

UACM

Universidad Autónoma
de la Ciudad de México

Nada humano me es ajeno

COLEGIO DE HUMANIDADES Y CIENCIAS SOCIALES

LICENCIATURA EN CIENCIA POLÍTICA Y ADMINISTRACIÓN URBANA

“La distribución del agua en Metztlán, Hidalgo”

TRABAJO RECEPCIONAL
PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADO EN
CIENCIA POLÍTICA Y ADMINISTRACIÓN URBANA

PRESENTAN:

Areli Merari Castillo Román
Leticia Olvera Landeros

Director del trabajo recepcional

Tania Vanessa Carbajal Carmona

UACM

México, D.F. Julio de 2012

BIBLIOTECA
SAN LORENZO TEJONCO

SISTEMA BIBLIOTECARIO DE INFORMACIÓN Y DOCUMENTACIÓN



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE LA CIUDAD DE MÉXICO COORDINACIÓN ACADÉMICA

RESTRICCIONES DE USO PARA LAS TESIS DIGITALES

DERECHOS RESERVADOS[©]

La presente obra y cada uno de sus elementos está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor; por la Ley de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México, así como lo dispuesto por el Estatuto General Orgánico de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México; del mismo modo por lo establecido en el Acuerdo por el cual se aprueba la Norma mediante la que se Modifican, Adicionan y Derogan Diversas Disposiciones del Estatuto Orgánico de la Universidad de la Ciudad de México, aprobado por el Consejo de Gobierno el 29 de enero de 2002, con el objeto de definir las atribuciones de las diferentes unidades que forman la estructura de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México como organismo público autónomo y lo establecido en el Reglamento de Titulación de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México.

Por lo que el uso de su contenido, así como cada una de las partes que lo integran y que están bajo la tutela de la Ley Federal de Derecho de Autor, obliga a quien haga uso de la presente obra a considerar que solo lo realizará si es para fines educativos, académicos, de investigación o informativos y se compromete a citar esta fuente, así como a su autor ó autores. Por lo tanto, queda prohibida su reproducción total o parcial y cualquier uso diferente a los ya mencionados, los cuales serán reclamados por el titular de los derechos y sancionados conforme a la legislación aplicable.

UACMA 757-77

Contenido

Agradecimientos	3
Introducción	7
Referentes teóricos	11
Estrategia metodológica	19
Capítulo 1. La problemática: inundaciones y escasez.....	22
1.1 Metztitlán: condiciones físicas.....	23
a) Características geográficas.....	28
1.2 Inundaciones en Metztitlán Hidalgo	32
1.3 ¿Escasez del agua o mala distribución?	45
1.4 Sobre el carácter público del tema de las inundaciones.....	46
1.5 Políticas públicas municipales.....	49
1.6 Conclusiones	53
Capítulo 2. Incorporación del tema de la distribución del agua en la agenda municipal de Metztitlán, Hidalgo.....	55
2.1 Metztitlán: organización política.....	55
2.2 Construcción del problema y proceso de la agenda.....	59
2.3 Actores.....	61
2.4 Problemas.....	65
2.5 Soluciones.....	71
2.6 Oportunidades de elección.....	76
2.7 Conclusiones.....	84
Capítulo 3. La construcción del Magno proyecto hidráulico para Metztitlán.....	87
3.1 Descripción del proyecto hidráulico.....	87
3.2 Actores.....	93
3.3 Problemas.....	100
3.4 Solución.....	105
3.5 Oportunidades de elección.....	107
3.6 Conclusión.....	108
4. Conclusiones generales.....	111
5. Bibliografía.....	119
Libros.....	119
Formato electrónico.....	120
6. Glosario.....	121
7. Anexos.....	130
Anexo 1: Notas de campo.....	130
Anexo 2: Cuadros.....	139
Anexo 3: Tablas.....	142
Anexo 4: Organigramas.....	144
Anexo 5: Mapas de localización geográfica de Metztitlán.....	146
Anexo 6: Fotos de la inundación del 2005, 2009, 2011 en Metztitlán.....	148
Anexo 7: Guion de entrevistas utilizado en la investigación de campo.....	157
Anexo 8: Bocetos de la Construcción de la Obra.....	161

Agradecimientos

AGRADECIMIENTO A LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE LA CIUDAD DE MÉXICO (UACM)

Un apreciable agradecimiento a la Universidad Autónoma de la Ciudad de México por haber facilitado la beca de Impresión y/o Empastado del Trabajo Recepcional o Tesis. Ya que el aporte económico fue de gran ayuda para la conclusión de dicha tesis en conjunto de las Alumnas Areli Merari Castillo Román con matrícula 05-003-5065 y Leticia Olvera Landeros con matrícula 05-003- 2299 de la Carrera de Ciencia Política y Administración Urbana del Plantel San Lorenzo Tezonco.

Gracias por la contribución, esperamos que este programa de ayuda no desaparezca; sino todo lo contrario. Ya que el aporte que dan es de gran utilidad para los universitarios que se están titulando.

AGRADECIMIENTO AL INSTITUTO DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA DEL DISTRITO FEDERAL (ICyTDF)

Externamos nuestra gratitud al Instituto de Ciencia y Tecnología del Distrito Federal por su contribución monetaria para la realización y culminación de nuestra tesis en la Universidad Autónoma de la Ciudad de México plantel San Lorenzo Tezonco.

Reciba nuestro más sincero agradecimiento, ya que sin el aporte de dicha beca nos hubiera sido complicado suplir los gastos que conlleva la realización de la tesis.

AGRADECIMIENTO A NUESTRA DIRECTORA DE TESIS

Este agradecimiento es muy especial, está dirigido a una gran persona, tanto humanamente como profesionalmente. Nos referimos a Tania Vanessa Carbajal Carmona, por haber adquirido la dirección de la tesis, por todo el tiempo invertido en nuestra persona y sobre todo en el desarrollo y término del trabajo recepcional.

Gracias por su comprensión, apoyo y consejos para que este trabajo saliera en tiempo y forma. Puesto que al momento de llegar con usted a pedirle que fuera la Directora no se contaba con nada, empezamos de cero; pese a ese inconveniente se echo la responsabilidad y la concluimos de forma satisfactoria.

Gracias por adquirir este reto conjuntamente, por sus conocimientos, tiempo, dedicación, paciencia, sencillez en este tiempo de dirección de tesis. Le externamos todo nuestro cariño, respeto y admiración a una gran mujer, una gran profesionista, pero sobre todo a un gran ser humano. Gracias por haber sido nuestra Directora de tesis.

AGRADECIMIENTO A NUESTROS LECTORES Y SINODALES

Con mucho respeto, cariño y admiración les externamos nuestro más sincero agradecimiento por el tiempo y dedicación invertido en nuestro proyecto.

AGRADECIMIENTO A LA UACM Y A NUESTROS PROFESORES

Agradecemos a nuestra amada casa de estudios: Universidad Autónoma de la Ciudad de México por abrirnos las puertas para adquirir todo el conocimiento de los profesores que laboran dentro de esta casa mater. Gracias por brindarnos cada aula, cada espacio el cual aprovechamos para nuestro desarrollo tanto académico como humano.

Estos agradecimientos van dirigidos a todos nuestros profesores de nuestra casa de estudios Universidad Autónoma de la Ciudad de México (UACM). Nuestro más sincero agradecimiento a cada uno de nuestros profesores que con su dedicación, tiempo y paciencia hicieron de nosotros unas estudiantes capaces con pensamiento crítico, científico y humanista.

Gracias por su entereza en todas sus clases. Mil gracias por ser unos excelentes profesores, dignos de todo nuestro respeto, cariño y admiración sincera.

AGRADECIMIENTO A GUADALUPE HERNÁNDEZ

Sin restarle importancia, queremos externar nuestro más sincero agradecimiento a Guadalupe Hernández por sus observaciones y comentarios en dicha tesis. Gracias por tu aportación, comprensión y humanismo. De corazón mil Gracias. Gracias por hacer que nuestro lema "NADA HUMANO ME ES AJENO" se exhibiera en todo su esplendor.

AGRADECIMIENTOS PERSONALES DE ARELI MERARI CASTILLO ROMÁN

Este agradecimiento es muy especial, va dirigido a Carmina Román Salazar porque me ha enseñado el valor, el respeto, la dignidad, el esfuerzo, las ganas, la entrega, la lucha, los valores, a seguir adelante pese a cualquier adversidad de la vida.

Gracias porque siempre has estado presente en cada etapa de mi vida, siempre me has apoyado, respetado y alentado en cada paso de este camino llamado vida. Durante la formación de la tesis externaste un apoyo incondicional en todos los aspectos, siempre has estado y estarás para mí, es por estas razones y más que te admiro y te amo. Sin lugar a duda, eres mi gran inspiración para salir adelante, eres una mujer a la cual respeto, admiro y sobre todo Amo.

Por otra parte, mi más sincero agradecimiento a Celedonia Salazar, gracias por el apoyo económico brindado a lo largo de mi tesis. Gracias mamá tienes mi respeto y admiración incondicional. Así mismo le

doy las gracias a Nelly Castillo por el apoyo incondicional en esta etapa de mi vida, te quiero mucho hermana.

Por último y sin restarle importancia quiero externa mi más sincero agradecimiento a Hortensia Escobar F. por el apoyo incondicional a lo largo de este proceso. Te doy las Gracias con el corazón.

AGRADECIMIENTO A MIS AMIGOS (AS)

Si excepción alguna doy gracias a todas y todos mis amigos que han estado al pendiente de mi, y me han otorgado palabras de aliento, consejos y apoyo moral. Gracias de todo corazón, por estar conmigo en cada etapa de mi vida. Una mención especial a mí gran Amigo Iván Parrales por estar conmigo en cada momento de mi vida. Gracias por tu apoyo, comprensión, lealtad, cariño y sinceridad; tienes todo mi amor, respeto y admiración.

AGRADECIMIENTO A LA FAMILIA OLVERA LANDEROS

Gracias por todas las facilidades otorgadas a lo largo de este proyecto de tesis Ingeniero David Olvera. Gracias por sus atenciones otorgadas a mi persona, tanto en Hidalgo, como en el D. F, por la paciencia, entereza y profesionalismo que mostro a lo largo de los viajes hechos a Metztlán, Hidalgo; por brindar información y tiempo, para que la tesis saliera en tiempo y forma. Por otro lado Gracias a la señora Amada Landeros por su comprensión, amabilidad y sencillez hacia mi persona; de corazón sincero le expreso mi gratitud.

Gracias a Leticia Olvera por el apoyo, consejos y entusiasmo para poder terminar este proyecto.

AGRADECIMIENTOS PERSONALES DE LETICIA OLVERA

Quiero agradecerles en particular a mis padres, David Olvera Elizondo y Amada Landeros Hernández, porque sin escatimar esfuerzo alguno han sacrificado gran parte de su vida para formarme. Porque gracias a ellos he podido realizar mis estudios y más aun concluir esta etapa académica, mi licenciatura de Ciencia Política y Administración Urbana, por todo lo que soy y por todo el tiempo, esfuerzo, dinero y dedicación que han invertido en mí. Con todo el amor y respeto gracias papas.

A mi hermano David, porque siempre ha estado conmigo, dándome su apoyo, consejos y me ha tolerado en mis noches de desvelos cuando no lo he dejado dormir, mis enojos cuando tenían que hacer el menor ruido posible porque me podía importunar en las horas de estudio. Gracias porque además de ser mi hermano me ha brindado su amistad, con mucho cariño gracias.

Agradezco a la familia Aguilar Olvera por el apoyo brindado a lo largo de mi vida, en especial a mi hermana Gabriela. Mi más sincero agradecimiento con mucho cariño.

A mi familia Olvera Elizondo en particular a mi tía Bety, que siempre ha estado apoyándome en mi vida académica y personal, porque con su ejemplo me ha enseñado que hay que luchar y trabajar para conseguir tus sueños. A mi tío Julio que siempre en base a sus principios y consejos se ha involucrado a lo largo de mi vida. Así mismo a mi tío Dany que es uno de mis mejores amigos y que siempre me ha brindado su apoyo en mi vida. A mi tía Rosa siempre ha estado para mí. A toda mi familia en general les agradezco su apoyo incondicional en mi vida los quiero y respeto, gracias.

Quiero agradecer a todos mis amigos que han intervenido de alguna manera con mucho cariño en mi vida, en particular a Octavio Rivero al cual respeto, admiro y amo, porque es un gran ser humano que me ha enseñado amarme, a luchar por lo que quiero, a no darme por vencida, que me ha sacado esa voz que tenía muy oculta dentro de mí a causa del miedo, gracias porque me ha acompañado a lo largo de este último proceso académico, por esperarme cuando tenía que trabajar hasta de madrugada en la oficina y sin ningún respingo lo hacía durmiendo en un sillón de la oficina con mucho frío y muchas veces no lo dejaba descansar a causa de mis tareas, gracias porque en los días más difíciles cuando estaba a punto de romper en llanto porque ya no podía siempre me hacía algún comentario positivo para que yo mejorara mi estado de ánimo. Y sobre todo por enseñarme que la felicidad depende de uno mismo y no de otros o de cosas. Gracias amigo de corazón por estar siempre cuando te necesito y formar parte de mi vida, por ser mi amigo, líder y hermano. Te quiero mucho amigo. Gracias.

A Merari Román porque sin ella no se hubiera concluido este proyecto recepcional, gracias por todo el apoyo, consejos que me has dado, por tu dedicación y entusiasmo, para poder terminar este proyecto.

A Mónica Oliva que ha sido mi guía, mi ejemplo, por todo el tiempo y cariño que me ha brindado, por los consejos, por preocuparse de mí y alentarme a superarme día a día, porque cada vez que tenía alguna duda, preocupación, alegría y se las comentaba ella las pasaba conmigo, gracias por tu cariño, te respeto, te quiero.

A Ricardo Gómez que desde que lo conocí no ha hecho otra cosa que alentarme en mis proyectos, que ha brindado conmigo por mis logros, mis tristezas, mis miedos y mis felicidades, que me ha ofrecido su amistad desinteresadamente, Gracias amigo.

A Eduardo Díaz por su apoyo y motivación que me ha brindado en estos últimos meses de mi proyecto, así mismo por el apoyo en otros aspectos de mi vida personal, porque en base de su ejemplo y ética me ha enseñado a no desistir a esforzarme hasta el final. Gracias Eduardo con mucho cariño.

Introducción

La investigación se circunscribe en el municipio de Metztlán, Hidalgo. En esta localidad se desarrolla la problemática de la distribución del agua que, en la presente investigación, se trata como una dualidad; es decir: la escasez del vital líquido en muchos hogares del municipio y, al mismo tiempo, las inundaciones reiteradas y con graves consecuencias para la economía de la región.

Esta doble situación nos generó inquietudes sobre cómo la problemática de la mala distribución del agua en Metztlán se convierte en un tema relevante para las autoridades gubernamentales, visto como dos problemas aislados o uno solo.

Durante el desarrollo de la investigación conocimos el “Magno Proyecto Hidráulico”. Solución que no se había puesto en práctica antes y que, hoy en día, es un hecho para subsanar la situación de los habitantes del municipio.

Así mismo, se nos presentaron interrogantes sobre los criterios que utiliza el gobierno municipal para establecer prioridades en la construcción de la agenda pública. Como resultado quisimos conocer los actores que intervienen en este proceso de agenda. Centrándonos principalmente en el papel que desempeña la sociedad al tratarse, presumiblemente, de una política pública.

Los temas principales que abarca la investigación son el proceso, el diseño y la participación ciudadana dentro de la aplicación de las políticas; así como la incorporación de un tema a la agenda.

Las políticas públicas son de suma importancia para el desarrollo de la sociedad, porque son la respuesta o las acciones emprendidas del gobierno para subsanar sus necesidades. El proceso como política pública se presenta, en una primera etapa, como la incorporación de un tema a la agenda gubernamental municipal. Posteriormente está

el diseño, en el cual diversos actores participan para que se lleve a cabo. Por último tenemos a la sociedad, que muchas veces ve limitada su participación en este tipo de procesos por voluntad propia o por decisión gubernamental.

Para este trabajo son de suma importancia las siguientes hipótesis:

La situación de escasez e inundación en el municipio de Metztlitlán se trata como dos temas aislados: por un lado se crean soluciones coyunturales y momentáneas para controlar la escasez del agua. Por ejemplo: el gobierno toma acciones de mandar pipas una vez por mes a las comunidades en donde carecen del líquido; y por otro, no hay una adecuada planeación en torno a la red de distribución del agua.

Aunado a lo anterior, las medidas que el gobierno municipal ha empleado para evitar las inundaciones son acciones momentáneas y sin ninguna medida a largo plazo. Lo anterior es debido a que se han atendido en tiempo y manera diferente. Así mismo, no se ha llegado a una planeación que dé una alternativa pronta y a largo plazo para resolver ambos asuntos.

Uno de los criterios que utiliza el gobierno municipal para atender un problema, es el conseguir votos o adeptos políticos dando a la sociedad una respuesta temporal a sus problemáticas.

El rol de la sociedad en una política pública involucra; en una primera instancia, a la gente, con el objetivo de que un tema de importancia general, sea considerado parte de la agenda municipal.

Los años que van de 1955 a 2011 se abarcan como un contexto histórico. Esto con el fin de darle un matiz a la serie de acontecimientos que enmarcan la problemática aquí tratada. Dentro de esta referencia temporal, se encuentran dos trienios de suma importancia para la sociedad hidalguense. Hablamos de los años 2006 a 2009, en donde el presidente municipal fue Eutiquio Badillo y, el del 2009 al 2012; en donde

ocupó la presidencia municipal Gabino Hernández. Estos lapsos están caracterizados por la gestión de la política y por sus principios de aplicación.

Estos dos trienios se analizan a modo de poder responder a las interrogantes del por qué se le da importancia a esta problemática como para entrar a la agenda de gobierno municipal con el diseño y la formulación de una política pública. También se realizó un análisis limitado al "Magno Proyecto Hidráulico", solución propuesta por el gobierno municipal de Metztlán. Esto en los años 2006 hasta el 2012.

Escogimos el municipio de Metztlán porque, en primera instancia, tuvimos a la mano la participación del Ing. David Olvera Elizondo, que trabajó en la construcción del Magno Proyecto Hidráulico. El ingeniero nos fue de ayuda para la investigación.

En segunda instancia nos interesó conocer cómo el municipio presenta una doble problemática; pues por un lado presenta sequía o escasez y por el otro, continuas inundaciones.

Finalmente por qué es que nada más se habían aplicado medidas que no resuelven la situación del lugar y cómo, después de mucho tiempo, se decide crear una norma con la aplicación de un proyecto que pretende subsanar el conflicto del lugar.

Las unidades de análisis que nos ayudaron a limitar el tema del agua en Metztlán, giran en torno al marco de las políticas públicas; principalmente en dos de sus cuatro etapas: formación de la agenda y diseño, que son señaladas por Luis Aguilar Villanueva.

Dentro de estas unidades de análisis realizamos una subdivisión basada en la teoría de Cobb y Elder. La parte de formación de la agenda quedó de la siguiente manera: actores, problemas, soluciones y oportunidades en la agenda. Mientras que para la parte de diseño es: actores, problemas y soluciones en el diseño.

Nosotros, como estudiantes de ciencia política y administración urbana, recibimos una formación para realizar análisis y crear políticas. Para tema de tesis elegimos hacer el estudio de una política pública municipal, analizando dos de las etapas: agenda y diseño del enfoque.

Como variables de estructura de gobierno citamos a los diferentes actores involucrados: la bancada perredista y al presidente municipal, el tesorero, entre otros. Sin olvidar la unidad de los partidos políticos que intervienen de forma activa dentro de esta disyuntiva y a la sociedad misma, que por años se quejó de la escasez de agua y de las inundaciones.

El objetivo general del presente trabajo es realizar un análisis sobre el proceso de políticas públicas a nivel municipal, por lo que tomamos como objeto de estudio el Magno Proyecto Hidráulico de Metztlán, Hidalgo.

Por objetivo particular tenemos el conocer las razones por las cuales no se le daba prioridad a las inundaciones y a la mala distribución del agua en esta zona. Siendo hasta que aparece en escena el PRD que se le considera un problema relevante. Hoy en día la política pública no detendrá en su totalidad la catástrofe, sin embargo; la controlará de tal forma que no llegue a concretarse como una zona de desastre.

Las preguntas de investigación fueron: ¿cómo se da la aplicación de las políticas públicas a nivel municipal?, ¿qué actores intervienen dentro del proceso?, dado a que pocas veces se involucra la participación de la sociedad y, por último, ¿cómo se da en un municipio esta aplicación de políticas?

La fuente teórica principal de nuestra investigación es el enfoque de políticas públicas generado desde 1951 por Harold Lasswell. Éste revisa el proceso por donde transita una decisión de gobierno hasta convertirse en acciones o no, sobre temas específicos de carácter público.

Como fuentes secundarias utilizamos la autonomía y descentralización del municipio, para ello ocupamos la lectura de los estudios de la descentralización en América Latina de Egon Montesinos Montesinos y concluimos con Nora Rabotnikof, hablando de espacio público y privado y sobre la participación ciudadana.

Referentes teóricos.

Es conveniente hacer una separación entre los conceptos básicos de las políticas públicas y los objetivos centrales del trabajo de investigación. Para esto, se hace una división de la tesis y los conceptos metodológicos dentro de la introducción de la misma.

A continuación, se muestran los principales referentes teóricos que guían esta tesis:

Las políticas públicas son acciones emprendidas por el gobierno y la sociedad de manera conjunta. Pero que (sic) lo son, además, por que exceden los ámbitos cerrados de la acción estrictamente gubernamental. (Merino, 2001:8).

De acuerdo con Jonathan Molinet, una política pública son cursos de acción que el gobierno pone en práctica, es decir, que modifican sus condiciones de vida, a veces cambian la conducta de cada uno, y otras el ambiente donde muchos o todos toman decisiones para ir mejor o peor, ya antes de que nazcan y aún después de morir (Molinet: 1993: 38). Esta definición es útil para este trabajo porque en éste se expone un proyecto que busca cambiar la vida de los ciudadanos de Metztlán.

El enfoque de políticas inicia después de la crisis del Estado benefactor y supone

Cuidadosísimos cálculos de gasto público, estimaciones rigurosas de costo-beneficio (eficiencia económica) en las decisiones, economía pública realista evaluación pertinente del componente económica de las decisiones y operaciones búsqueda de las políticas que maximizan beneficios y disminuyen costos a los ciudadanos contribuyentes (Aguilar: 1996: 36).

La crisis del Estado benefactor fue un factor importante que posibilitó la implantación de políticas como nuevo esquema de gestión gubernamental: el gobierno por políticas públicas. También existía una aceptación positiva acerca de los beneficios que generaba la acción gubernamental en su papel de intervenir en todos los asuntos de los ciudadanos, pero ante la escasez de recursos para sostener los gastos que implicaba la participación del estado en los procesos productivos y distributivos, éste se quedó con menos recursos. Lo anterior puso en duda los logros del estado interventor y la acción pública en el terreno económico, social y político son fuertemente cuestionados. Esto ayudó con el inicio del desmantelamiento de gran parte de la estructura estatal, en donde se cuestionaba si efectivamente el gobierno era capaz de atender los problemas del ciudadano.

Otro factor importante fue la insolvencia del Estado: detonador del colapso económico que fue interpretado como el desenlace de un gobierno interventor. El cual llegó a imaginarse sin límites de poder y de recursos, de los cuales tenemos ejemplos en todo el mundo: México y otros países de América Latina, que después del esquema del Estado interventor quedaron profundamente endeudados y con problemas sociales todavía pendientes.

A diferencia de otros dramáticos percances del pasado, la magnitud de la crisis de los ochenta fue interpretada no como un simple error de gestión y sí, como la raíz de las decisiones mal tomadas por parte del gobierno. Su incapacidad de aprender de sus errores llevó al Estado interventor a que la sociedad en general ya no creyera en sus acciones.

La necesidad de pasar a un eficiente Estado regulador es una forma de interpretar la coyuntura socio-política que se vivió después de que iniciara la crisis del Estado interventor.

Los años de las crisis nos ayudaron a descubrir que la escasez y los costos son componente sustancial de toda política y administración. Nos han hecho

entonces aprender y exigir de nuevo e irremplazable arte de la elección racional en la política y de las políticas: la democracia y la eficiencia de la gestión pública (Aguilar: 1996: 17).

Es importante hablar de la historia del Estado; porque a causa de su adelgazamiento y a su falta de eficacia para subsanar las necesidades sociales, se emplea una nueva forma de gobernar. Ésta es el implemento de políticas públicas: forma en donde no sólo se emplea la participación del estado, como sucede en las políticas gubernamentales, que son rígidas y no involucran a otros actores.

En la formulación de las políticas públicas se permite que intervengan actores: empresarios, instituciones privadas o la misma sociedad. Lo anterior con el fin de darle una solución eficaz a sus necesidades.

Con el enfoque de las políticas públicas y la nueva administración, se da la autonomía y la descentralización de los gobiernos locales y regionales. Es decir que, dentro de nuestra investigación existen diversas unidades de análisis y, para esto, se contempla al municipio como una unidad importante en el desarrollo de esta tesis.

La descentralización municipal se da principalmente para obtener la recuperación de la sociedad en los procesos gubernamentales y en los servicios sociales. En otras palabras, se busca implicar a la comunidad para que tengan capacidad o poder de influencia en las decisiones que le conciernen. Por ello las políticas públicas deben ser eficientes, eficaces y útiles para el municipio.

Un municipio es una localidad de un país o estado; mientras que el gobierno municipal es una estructura de nivel de gobierno federal, que tiene su propio recurso económico y su propia administración que pretende resolver las necesidades de la gente.

Sin embargo, lo señalado en los cuatro párrafos anteriores sobre el proceso de autonomía y descentralización de los municipios, es una utopía de lo que en verdad debería de ser un municipio autónomo. Desafortunadamente en México ocurre lo contrario; dado que para que un municipio pueda ejercer su total autonomía, debe

contar con sus recursos; mismos que deben ser suficientes para poder subsanar sus necesidades sociales.

A lo largo de este trabajo pudimos notar que en Metztitlán no existe el proceso de independencia relativa sobre los recursos, puesto que el presidente municipal debió ir a la federación a solicitar apoyo económico para construir al Magno Proyecto Hidráulico. Por otro lado, con el enfoque de la Nueva Gestión Pública (NGP), vemos que deben de existir mecanismos e instrumentos que sirvan para que la sociedad participe. En nuestro municipio analizado no se cumple lo anterior, pues a lo largo de la investigación; nos dimos cuenta de que no existe forma en que los habitantes puedan ejercer su derecho a la participación.

El enfoque de la NGP, denota una visión democrática y plena por la independencia relativa. Pero a nivel municipal vemos que no se cumple, pues no hay democracia en la toma de decisiones y el que está en el poder es quien decide qué acciones deben llevarse a cabo para subsanar las problemáticas; sin tomar, en muchas ocasiones, la opinión de los ciudadanos.

El proceso de las políticas públicas se integra de varias etapas: formación de la agenda, diseño, implementación y evaluación. Es importante mencionar que éstas no llevan un orden específico y que, en este trabajo, nos centramos en analizar dos de ellas: formación de la agenda y el diseño de la política pública.

La formación de una agenda es el proceso a través del cual ciertos problemas o cuestiones llegan a llamar la atención seria y activa del gobierno como posibles asuntos de la política pública” (Aguilar: 2007:77). Este proceso se debe principalmente a los hechos y a “la capacidad de atención del gobierno (que) es necesariamente limitada: siempre hay más asuntos por atender que tiempo para considerarlos (Aguilar: 2007:77).

En el caso del municipio de Metztitlán, las administraciones anteriores pareciera que consideraban otros temas de mayor importancia para su población con respecto al

problema del agua. Además, el gobierno estatal manejaba los recursos del lugar; por lo que las acciones del municipio eran limitadas.

Aguilar nos lleva de la mano con la lectura de Charles D. Elder y Roger W. Cobb respecto a la formación de la agenda en el texto "Problemas públicos y agenda de gobierno". Aquí, explica las cuatro fases para la organización de ésta: la participación activa de las personas, el flujo de los problemas, el flujo de las soluciones y el flujo de las alternativas de elección en la formación de la agenda. Con esto se evalúan las fases y se determina en qué medida se ven realizadas en torno al tema de la tesis.

En el apartado de agenda y de diseño, se hace uso de los cuatro flujos propuestos por Cobb y Elder. Éstos son: personas (los actores involucrados), problemas (cómo concibe cada actor el problema), soluciones (desde la perspectiva de cada actor involucrada, ve y le va a dar una solución diferente a un cierto tema) y oportunidades de elección; en donde se precisa y se hace uso de las oportunidades en la coyuntura para dar un paso y llevar a la práctica un tema de interés colectivo. Estos diferentes análisis parten de la visión de que cada actor que es participe de esta política y, por ende, cada uno emplea su criterio desde diferente perspectiva; tanto para la agenda como para el diseño.

Del mismo modo nos fue de gran ayuda el autor Luis Aguilar para la parte de la construcción de la formación de la agenda; que aunque no utilizamos los cuatro pasos que propone para determinar cuándo un tema pasa a ser relevante, sin importar el nivel de gobierno que se gestione, sí utilizamos dos etapas de éstas.

En primer lugar tenemos la formación de la agenda. En esta etapa se valoró los temas de inundación y escasez de agua potable dentro del municipio de Metziltán. Aquí, se pudo observar cómo dejaba de ser un tema privado e iba adquiriendo poder hasta convertirse en un asunto relevante para el gobierno. Así, del ámbito privado pasó a ser una cuestión con carácter público. En otras palabras, forma ó parte de la agenda del gobierno municipal como un tema que merecía la atención y solución de su parte.

En segundo lugar se desarrolló la etapa de diseño. En ésta, se realizó la valoración de nuestro tema; pues en este paso se observan las diferentes medidas que contrarrestaran la molestia, el reclamo de la sociedad respecto a algún tema que consideren se deba prestar atención de manera uniforme y veraz.

Hablar de diseño de políticas públicas es hablar de otra etapa del proceso; pues para llegar a crear su diseño es necesario tomar el asunto como tema de agenda y, posteriormente, los actores involucrados en el proceso deben tomar acciones que los lleven a crear una solución efectiva a la problemática de la sociedad. En esta etapa, se busca realizar un proyecto de acuerdo al análisis de la situación o problemática; encausado siempre al presupuesto o a los recursos del municipio.

Por último incluimos el tema de la participación ciudadana, bajo la creencia de que en el caso de una política pública es indispensable la participación social. Una política de este tipo, en contraste con las políticas gubernamentales, abre un sin fin de estrategias de acción entre el gobierno y la sociedad. No sólo son privatizaciones y desregulaciones, sino administraciones sociales de los interesados para encontrar una solución al problema público.

En un principio se concebía el tema de la inundación y escasez del agua potable en Metztlán, como un asunto de carácter público. Nora Rabotnikof dice que, para que un tema sea reconocido como público; tiene que reunir algunas características que lo denominen como público.

Para ejemplificar nuestro tema de inundación y escasez de agua, los hemos visto desde el análisis de Nora Rabotnikof y han sido contemplados como temas que pasaron de la esfera privada a la pública, debido a que afectan a un sector importante de los habitantes de Metztlán.

Enseguida enlistamos los puntos por los cuales y, de acuerdo a Nora Rabotnikof, se le concibe a un tema de carácter público y no privado.

- 1.- Sentido- interés común.
- 2.- Sentido- visible y
- 3.- sentido- apertura

El sentido que se refiere al interés común hace referencia a todo lo que le compete a la sociedad en general. El segundo sentido es lo visible. En otras palabras, hace hincapié en que el problema no está oculto sino que los estragos que ocasiona no permiten que éste pase desapercibido de la sociedad, del gobierno y mucho menos que no tenga una medida que reduzca las consecuencias. El tercer sentido es la apertura. Ésta es la oposición a lo privado; por lo que hace que un asunto sea accesible y esté abierto a todos.

Ahora bien, si hablamos de la sociedad podemos decir que ésta muchas veces logra intervenir en el proceso de las políticas públicas o decisiones gubernamentales. Sin embargo, hay ocasiones en que su participación se ve cuartada y en otras; cansada de que no se le tome en cuenta, decide no participar.

Anteriormente la sociedad mexicana no podía enfrentar sus necesidades y la imposibilidad de poder ser parte u opinar, acerca de las decisiones emprendidas por el gobierno. Sin embargo, hoy en día esto puede ser posible por medio de la participación ciudadana en la intervención de las políticas públicas.

Para poder llegar a un concepto específico que nos ayude a comprender qué es la participación ciudadana, primero debemos de entender qué es participar, a lo que citamos:

Participar, en principio significa tomar parte: convertirse en uno mismo en parte de una organización que reúne a más de una sola persona. Pero también significa "compartir" algo con alguien o, por lo menos, hacer saber a otros una noticia. De modo que la participación es siempre un acto social (Merino, 2001:2).

Uniendo lo anterior al concepto de ciudadanía, podemos decir que la participación ciudadana es el conjunto de acciones o actividades legales emprendidas por los ciudadanos, con el fin de lograr influir en algo de su importancia. Dicho de otra manera, es en donde el individuo se junta con otros para ser parte de una decisión que llegue a modificar su vida.

Pero participar no es sólo ser parte de algo; sino también ejercer el derecho que todos los ciudadanos tenemos para manifestar nuestras necesidades y descontentos hacia el sistema, así como a representantes políticos o funcionarios. Lo anterior bajo los límites que impiden provocar problemas o daños a terceros.

Para que la participación sea posible se debe someter a un proceso, entendido por éste:

El conjunto de expresiones, movilizaciones y fuerzas colectivas que se organizan de manera autónoma y actúan en el marco local en defensa de determinados intereses grupales o comunitarios (Álvarez:1997:1).

El individuo puede o no unirse a otros para lograr satisfacer sus necesidades, pues este proceso involucra la autonomía. Todo movimiento no debe depender de alguien más, si no que se debe de realizar con la libertad que los ciudadanos tienen para manifestarse con el fin de obtener algún beneficio. Además, este proceso siempre se da en un espacio público, que es el espacio de aparición o espacio comunitario, en donde nosotros ciudadanos nos manifestamos. Sin duda alguna, participar es un proceso muy complejo.

En general, la participación ciudadana es un proceso organizado, libre y que involucra a la sociedad. Esto no quiere decir que todos participen, sólo lo hacen los individuos enterados de que es un derecho que tienen y que en cualquier momento pueden ejercer. Sin embargo, uno de los principales problemas a los que se enfrenta la participación ciudadana es que la gente no efectúa este derecho.

Para que la ciudadanía participe se de tener más que la voluntad de involucrarse en los problemas o actos que realiza el gobierno; las personas deben mostrarse ser importantes en la situación en la que se encuentran. La participación no debe ser sólo a nivel nacional, sino también una reaccionar desde un nivel local.

Sin embargo, hay muchas personas a las que no les interesan los cambios que se pueden dar en su colonia y que muchas veces afectan o repercuten en su vida. Por tal motivo, las personas adultas deben de incorporarse a esta forma de acción colectiva; en la cual deben de mostrar tolerancia, respeto y solidaridad hacia los demás.

Estrategia metodológica.

Es importante destacar que la estrategia metodológica que implicó nuestra investigación es principalmente de tipo cualitativo. Dado que la formación de la agenda es un proceso político con variantes importantes en donde participan actores que negocian para satisfacer las necesidades particulares, se trata de un proceso sin un protocolo establecido, cambiante y el cual puede ser conocido mediante los testimonios de los actores participantes.

Para ello se utilizaron técnicas como la entrevista estructurada y la observación no participativa, se analizaron textos, documentos escritos y en formato electrónico para la búsqueda de información que respaldara el material recabado durante el estudio de la distribución del agua en Metztitlán, Hidalgo.

La estrategia metodológica puede describirse en tres etapas: la investigación documental, el planteamiento del problema y la búsqueda de bibliografía especializada.

En una segunda etapa se realizaron, por cuatro ocasiones, visitas al estado de Hidalgo, en particular el municipio de Metztitlán. Sin embargo también se acudió a la ciudad de Pachuca, lugar donde se encuentran las instalaciones de la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA).

En la primera visita se realizó el reconocimiento del espacio geográfico, de la bibliografía y el análisis del estudio del problema. La segunda ocasión se entrevistó a tres tipos de actores: gubernamentales, a la sociedad y a intermediarios privados ligados al Magno Proyecto Hidráulico, tanto profesionales técnicos como empresarios. En la tercera vez que se llegó al municipio, se realizó un recorrido a la obra del Magno Proyecto Hidráulico, ahí se sacaron fotos del mismo, además de que seguimos entrevistando a ciudadanos. La cuarta visita fue para disipar las dudas que se nos presentaron durante los viajes anteriores. Aquí es en donde acudimos a las instalaciones de CONAGUA.

En la última etapa de la investigación se analizaron las entrevistas y documentos del proyecto recepcional. Así mismo, se desarrolló la redacción final del documento tesis.

La organización del trabajo quedó de la siguiente manera:

En el primer capítulo se describen las condiciones físicas y las características geográficas del municipio. También se exponen dos apartados. En el primero se desarrolló la descripción y problemática de las inundaciones más sobresalientes de Metztitlán y, en el otro; los temas de escasez o la mala distribución del líquido vital en el municipio. Se finaliza con las conclusiones generales de los datos desarrollados en dicho capítulo.

En el capítulo dos abordamos todo lo referente al proceso de formación de la agenda. Para ello lo dividimos en seis apartados, de los cuales en los dos primeros exponemos las características de la organización política del municipio, en donde se incluyen los actores que participaron en la incorporación del tema en la agenda gubernamental municipal. En los cuatro apartados siguientes se realizó un análisis de cómo el tema llegó a ser relevante para las autoridades municipales y por último, cerramos con conclusiones generales del capítulo.

En el tercer capítulo abarcamos la etapa de diseño de una política pública aplicada a nivel municipal. En ésta se exponen los actores que intervinieron en el Magno Proyecto Hidráulico del municipio, así como sus alcances, su propósito, qué pretende regular y en dónde se está aplicando; es decir que, se describe el proceso de la construcción de una problemática.

En otro apartado de la tesis, se dan las conclusiones generales de esta investigación. También se incluye un glosario en donde se exponen las palabras más relevantes utilizadas a lo largo del desarrollo de la misma.

Para concluir se realizó un apartado de anexos. Éste se subdivide en cinco partes. En la primera se abarcan las notas de campo y anécdotas de los viajes, en la segunda se ilustra información relevante para la investigación, en la tercera se incluyen tablas que ilustran el trabajo desarrollado, en la cuarta se exponen los organigramas gubernamentales y, por último, se exponen fotos relevantes de las inundaciones de Metztlán.

Capítulo 1. La problemática: inundaciones y escasez

En este capítulo se describen las condiciones físicas, las características geográficas y las inundaciones más sobresalientes desde 1955 hasta la más actual del 2011; puesto que estas características son las que resaltan en el municipio. Por otra parte, se tratan los temas de la escasez o la mala distribución del agua. Así, damos a conocer la problemática que vive Metztlán.

Con respecto al apartado de escasez o mala distribución del agua se abordan los problemas que han surgido a lo largo de la historia del municipio a raíz de que el agua en la localidad es insuficiente para el abastecimiento al 100% de la comunidad; así como la implementación de un sistema que subsane dicha situación.

En lo concerniente al apartado de inundaciones en Metztlán tratamos las inundaciones más graves o sobresalientes que ha adolecido la localidad: la de 1955, la de 1999, la del 2005 y por último la del 2011. Lo anterior lo hacemos exponiendo rasgos importantes, contando anécdotas de los habitantes de la población de Metztlán y mostrando algunas fotografías.

Por último exponemos en un apartado de conclusiones generales de los datos desarrollados en nuestro capítulo, éstos basados en la investigación y experiencias obtenidas en las visitas al municipio.

1.1 Metztlán: condiciones físicas

De acuerdo al INEGI Censo de Población y Vivienda la Cabecera Municipal de Metztlán cuenta con un total de 21, 623 habitantes.

Clave del municipio	Municipio	Cabecera municipal	Habitantes (año 2010)
037	Metztlán	Metztlán	21, 623

Fuente: <http://www.inegi.org.mx/> Consultada el 15 de Octubre, 2011.

Conforme al censo del INEGI del 2010, la localidad de Metztlán cuenta con un total de 2, 741 habitantes, de los cuales 1, 255 es población masculina y 1,486 es población femenina.

En la página oficial de Metztlán dice que éste se localiza por la carretera federal número 105, desviándose en el kilómetro 60 y en el Puente de Venados, a 84 kilómetros de la ciudad de Pachuca. Se ubica geográficamente entre los paralelos 20° 36´ de latitud norte y 98° 46´ longitud oeste, a una altitud de 1,320 metros sobre el nivel del mar (Ver anexo 5).

Colinda al norte con los municipios de Molango, Eloxochitlán y Xochicoatlán; al sur con Actopan y Atotonilco el Grande; al este con Zacualtipan y Metztlán; al oeste con el Cardonal y Tlahuiltepa. Los centros más poblados del municipio son la cabecera municipal, nueve cabeceras de subsistemas, una localidad con servicios primarios y 70 localidades menores. Siendo sus principales establecimientos El pedregal, Zoquizoquipan, Fontezuelas el Pirúl, Ixtayatla, San Pablo Tetlapayac, la Paila, el Carrizal y San Cristóbal (Ver anexo 5).

Metztlán cuenta con una extensión territorial de 814.7 kilómetros cuadrados, lo que representa el 3.9% de la superficie estatal. Las características del suelo son de origen mesozoico, es de tipo pardo rojizo y semidesértico, rico en materia orgánica y nutriente. El uso principal de su suelo es de agostadero de uso agrícola. La tenencia de la tierra es ejidal (ver anexo 5 y 6).

La vega de Metztlitlán ocupa una superficie de aproximadamente 11, 000 hectáreas. En ella se puede observar una buena variedad de cultivos: coliflor, maíz, verdolaga, calabaza, col, jitomate, papa, chile, frijol y ejote, entre otros” (Ver anexo 6).¹

En seguida se ahonda en la agricultura y se presentan unos cuadros en donde se puede observar lo que se produce en la región, así como el porcentaje de la tierra para los diferentes cultivos y las hectáreas e ingresos que se ven afectados a causa de las inundaciones:

En la época de temporal:

Cuadro # 1		Producción de la región por tonelada e ingresos.
Cultivo	Ton. Año	Ingresos anuales
Maíz	1,328	\$ 2,656.00/ton
frijol	56	448,000.00
maguey	45	1,080.00
nopal	464	557,000.00

Fuente:<http://metztlitlan.hidalgo.gob.mx/descargables/plan%20de%20desarrollo%20municipal.pdf> consultada el 15 de Octubre de 2011.

Riego:

Cuadro # 2		Se presenta la producción de la región por hectáreas, toneladas y los ingresos que arrojan anualmente.	
Cultivo	Hectáreas	Producción	Ingresos anuales

¹ Los datos anteriormente expuesto fueron obtenidos de la siguiente fuente:
<http://metztlitlan.hidalgo.gob.mx/descargables/plan%20de%20desarrollo%20municipal.pdf> Consultada el 15 de Octubre, 2011.

		Ton. Año	
Jitomate	69	1,064	\$ 5, 020,00/ton
Maíz	1,960	17,478	34,956.00/ton
Papa	60	1200	5,400.00/ton
Cacahuete	10	60	480,000.00
Garbanzo	10	60	240,000.00
Sorgo	64	368	374,000.00
Lechuga	20	160	192,000.00
Coliflor	10	80	\$ 240,000.00
Alfalfa	40	1600	480,000.00
Chícharo	10	40	320,000.00
Nuez	88	232	1,392.00/ton
Aguacate	40	120	720,000.00
Limón	10	100	200.000.00
Mango	2	16	40,000.00
Haba	1	4	14,000.00
Granada	15	60	240,000.00
Elote	1080	9,405	49,680.00/ton
Calabacita	174	1,148	4,284.00/ton
Chile verde	89	1,602	6,192.00/ton
Tomate verde	220	1,260	6,210.00/ton
Frijol		1954	19,894.00/ton

Fuente: <http://metztitlan.hidalgo.gob.mx/descargables/plan%20de%20desarrollo%20municipal.pdf> Consultada el 15 de Octubre, 2011.

Como se puede ver, el municipio de Metztlán necesita del agua; dado que la agricultura es su principal fuente económica (Ver anexo 6). Aquí el problema no es la falta de agua para los sembradíos, pues que se cuenta con el agua corriente todo el año; principalmente en las cuencas de los ríos Metztlán, Metzquitlán y Amajac. Lo anterior significa que permanentemente se tiene agua para los cultivos.

Si bien la falta de agua no es el problema, lo que sí resulta serlo es la época de estiaje (temporal de sequía). Pues al no contar con una infraestructura de almacenamiento para retener la escorrentía el agua se pierde, poniendo en peligro las cosechas. Sin embargo, tampoco hay que olvidar que con las inundaciones se ven vulnerables los cultivos (Ver anexo 6). La línea que se lleva a cabo para el aprovechamiento del agua tiene relación con el Magno proyecto integral hidráulico, ya que por un lado se aminorarán las inundaciones, se captará el agua que se desperdicia y se regulará y distribuirá de una manera más óptima.

Enseguida el cuadro de uso del suelo y la vegetación:

Cuadro # 3	Total de uso de suelo que se utiliza para la vegetación y la agricultura.
Uso del suelo	Agricultura (18.4%) y zona urbana (0.24%)
Vegetación	Matorral (43.0%), bosque (21.0%), pastizal (13.0%) y selva (3.0%)

Fuente: Información de climatología del INEGI de 2009. Consultada el 20 de octubre, 2011.

Cuadro # 4	Uso potencial de la tierra
Agrícola	Para la agricultura mecanizada continua (7.0%) Para la agricultura manual continua (1.0%)

	Para la agricultura manual estacional (3.0%) No apta para la agricultura (89.0%)
Pecuario	Para el establecimiento de praderas cultivadas con maquinaria agrícola (7.0%) Para el aprovechamiento de la vegetación de pastizal (3.0%) Para el aprovechamiento de la vegetación natural diferente del pastizal (11.0%) Para el aprovechamiento de la vegetación natural únicamente por el ganado caprino (72.0%) No apta para uso pecuario (7.0%)

Fuente: Información de climatología del INEGI de 2009. Consultada el 20 de octubre, 2011.

El municipio se encuentra ubicado en su totalidad en la Sierra madre oriental y conformada en una menor proporción por cañones, lomeríos y mesetas. En una pequeña parte Metztlán se localiza en el eje neovolcánico, formado por llanuras; el 60% está formado por pendientes.

Fisiografía

Cuadro # 5	Composición del municipio
Provincia	Sierra Madre Oriental (94.0%) y Eje Neovolcánico (6.0%)
Subprovincia	Carso Huasteco (94.0%), Llanuras y Sierras de Querétaro e Hidalgo (6.0%)
Sistema de topoformas	Sierra (61.0%), Cañón (19.0%), Meseta (19.0%) y Llanura (1.0%)

Fuente: Información de climatología del INEGI de 2009. Consultada el 20 de octubre, 2011.

Edafología

Cuadro # 6	Composición del suelo dominante
Suelo dominante	Leptosol (60.0%), Regosol (17%), Luvisol (10.0%), Fluvisol (7.4%), Vertisol (2.0%), Cambisol (1.0%), Phaeozem (1.0%)

Fuente: Información de climatología del INEGI de 2009. Consultada el 20 de octubre, 2011.

a) Características geográficas

En lo que respecta a su hidrografía, Metztlán cuenta con el río Pánuco, la cuenca del río Moctezuma y el río Metztlán, desembocando en la laguna con este mismo nombre, y que se encuentra rodeada por montañas y altos árboles de nogal.

Esta área se encuentra establecida en la región hidrológica N.26 del Río Pánuco, que es una de las más importantes del país por el nivel de su superficie y el volumen de escurrimiento que la colocan en el quinto lugar.

El río de Metztlán va a desembocar en la laguna que tiene una longitud de 32.5 kilómetros y abastece a la vega y a la laguna. El agua del río aparenta ser turbia. Esto, debido a sus propiedades orgánicas altamente ricas. Sin embargo, los nativos lo aprecian mucho más por su funcionalidad que por su apariencia física.

La cuenca se ha dividido en alto y bajo. El alto Pánuco, región en donde queda inclinada la Barranca, está formado por las cuencas de los ríos Metztlán y Amajac; que tiene un nivel de escurrimiento promedio anual de 11,140 millones de metros cúbicos. Las aguas de este río son aprovechadas para el riego de los cultivos.

A unos 16 kilómetros de Tulancingo y a 2,000 metros de elevación; la corriente del río penetra a un profundo y estrecho cañón, siendo el resto de la cuenca de topografía accidentada. El río pasa por los poblados de San Sebastián, Venados, Metzquitlán y Metztlán, desembocando en la Laguna de Metztlán.

Los principales afluentes del río Amajac son el río Tulancingo y los arroyos Barranca Seca y Tortugas.

La capacidad de la laguna es de 650 millones de m³ a 1, 253 MSNM. Al rebasar estos límites es cuando se generan las inundaciones. Para resarcir este problema se desagua la laguna de manera artificial por dos túneles que se encuentran cerca del cerro del Tajo.

El río de Metztlán o río Viejo, no se encuentra incluido en el área. Sin embargo tiene una influencia directa, debido a que sus aguas desembocan en la Laguna de Metztlán, al igual que el río Venados.

Los arroyos que se encuentran en la zona son el Limón, Tecolote, Muerto (Xilatla), Piñoral, Cuillapel, El Licenciado y la Tinaja.

En seguida un cuadro de los ríos y las corrientes de agua que desembocan de manera directa o indirecta en la laguna de Metztlán:

Hidrografía

Cuadro # 7	Composición de los ríos, lagunas, cuencas, corrientes de agua que pasan por Metztlán, Hidalgo.
Región hidrológica	Pánuco (100.0%).
Cuenca	R. Moctezuma (100.0%).
Sub-cuenca	R. Metztlán (52.0%), R. Amajac (46.0%) y R. Los Hules (2.0%).

Corrientes de agua	Perennes: Amajac, Almolon, Malila, Panotlan, El Rincón, Venados (Río Grande) y Viejo Intermitente: La Candelaria, La Cañada, Chilaco, Jiliapa, La Luna, El Mingu, Papaxtla, El Piñonal, El Salto, Seco, Tezisco, Tiza, Xhate y Zacatipan.
Cuerpos de agua	Perenne (1.36%): Laguna de Metztlán.
Arroyos	Limón, Tecolote, Muerto (Xilatla), Piñoral, Cuillapel, El Licenciado y la Tinaja.

Fuente: Información de climatología del INEGI de 2009. Consultada el 20 de Octubre, 2011.

Debido a que Metztlán está rodeado por montañas, presenta un clima templado-subcálido, el cual registra una temperatura anual de 20.2°C. y una precipitación pluvial de 437 milímetros por año. El período de lluvias es de junio a septiembre.

Clima

Cuadro # 8	Rango del clima del estado.
Rango de temperatura	12 – 22°C
Rango de precipitación	400 – 1,300 mm
Clima	Seco semicálido (49.0%), semiseco templado (27.0%), templado subhúmedo con lluvias en verano, de menor humedad (8.0%), templado subhúmedo con lluvias en verano, de mayor humedad (6.0%), semiseco

	semicálido (6.0%) y templado subhúmedo con lluvias en verano, de humedad media (4.0%).
--	--

Fuente: Información de climatología del INEGI de 2009. Consultada el 20 de octubre, 2011.

La Secretaría de medio ambiente y recursos naturales, controlada por la CNA, estación de Metztlán, Hidalgo, nos menciona que este lugar se encuentra enclavado en la sierra baja de Hidalgo. Arrojo los siguientes datos para la latitud norte: 20° 36' 30", longitud oeste: 98° 46' 26" del meridiano de Greenwich y a una altitud de 1320 MSNM. Con una extensión territorial de 943.62 Km².

Respecto a la flora, el municipio se integra principalmente de sauce, álamo, nogal, retama, encino, pino, piñón y enebro. Los expertos han clasificado dos variedades de agaves, doce de yerbas y matorrales, cuatro especies de orquídeas y una de las más ricas colecciones de plantas desérticas que existen a nivel internacional. Entre ellos se encuentran los famosos Viejitos, exclusivos de esta región y los que se encuentran en peligro de extinguirse.

En el centro estatal semiárido, se ubica una nueva área protegida, la reserva o santuario de cactáceas de Metztlán, formada por un imponente valle, cuya enorme riqueza natural consiste en herbáceas, cactus globosos y columnares, que reúnen a cientos de especies únicas. En las partes altas de la barranca, suele haber bosquesillos de piñón y enebro.

En la fauna existen noventa y tres especies de aves, algunas de éstas en peligro de extinción, dieciséis clases de mamíferos como el venado, gato montés, coyote, conejo, liebre, ratón de campo, ardillas, armadillo y tigrillo. También hay varios tipos de peces, sobre todo el bagre y la trucha de tierra caliente, así como garzas, gallaretas, patos y el curioso anchiquiliche.

Hasta aquí presentamos las características más relevantes que dan a conocer al municipio de Metztlán, Hidalgo con el fin de que el lector se relacione y conozca al mismo.

1.2 Inundaciones en Metztlán Hidalgo

Las inundaciones más severas que se han registrado en el municipio de Metztlán, Hidalgo; comprenden los años de 1955, 1999, 2005 y 2011.

Cuadro # 9	Acontecimientos relevantes de los años 1955, 1999, 2005, 2009 y 2011 con respecto a las lluvias que dejaron marcado a Metztlán, Hidalgo.
Año	Hecho
1955	La inundación dejó sumergido a medio pueblo, la mayoría se refugió en lo alto de los cerros. Sólo se veía el campanario y la punta del reloj.
1999	Esta inundación arrasó con casas, escuelas, comercios, entre otras cosas.
2005	Metztlán, por sus características geográficas, es susceptible a inundaciones, donde el daño principal recae en la agricultura.
2009	La inundación no estaba contemplada en el proyecto original. Sin embargo, conforme la investigación avanzó, supimos de ésta y de sus efectos tan

	parecidos a los anteriores desastres.
2011	A partir de este año se iniciaron los trabajos de construcción del Magno proyecto hidráulico. Se ha planeado la construcción de más de una presa para retener el agua que llega de los ríos o de la lluvia, con el fin de detener lo más que se puedan las inundaciones.

Fuente: Cuadro de las diferentes inundaciones que ha tenido Metztitlán a partir de 1955 a 2011.
Realizado por Areli Castillo y Leticia Olvera.

Los anteriores desastres han afectado al municipio que se ha dejado de trabajar las tierras, sostén de la mayoría de los habitantes de dicha comunidad, debido a que la agricultura de agostadero (por temporada) es la que más se practica dentro de la localidad, seguida por la agricultura permanente. Este problema ha llevado a jóvenes a emigrar a Estados Unidos; pues las inundaciones dejan inservibles las tierras, evitando la producción de comestibles y disminuyendo los ingresos económicos de las familias.

A continuación se describen las inundaciones más severas que han dejado marcado a Metztitlán, Hidalgo. Además se adjuntan fotos de los casos más recientes, con el objetivo de aportar detalles visuales sobre este tema. Creemos importante destacar que durante estas inundaciones, no sólo se han perdido bienes materiales; sino cientos de vidas humanas.

a) 1955.

Al no contar con información proporcionada por organismos formales o especializados para la descripción de lo acontecido en este año, nos remitimos a la viva voz de algunas de las personas que fueron afectadas directa o indirectamente por esta catástrofe. Algunos residentes de Metztitlán nos narran que la inundación dejó bajo el

agua a toda la cabecera municipal, dejando a la población a la intemperie y sin ningún respaldo económico ni social.

La señora Margarita, habitante del municipio, dice:

... Yo tendría 5 años cuando ocurrió la inundación de 1955. Recuerdo que mi madre nos sacó a mí y a mi hermano y nos llevó rumbo al cerro. Ahí permanecemos hasta que bajó el agua. Toda la localidad quedó cubierta por agua con lodo, ya que como esa agua también bajaba de los cerros pues llevaba tierra y pues otra poca vino de lo que se desbordó de las lagunas y ríos. Además, uno de mis vecinos; un viejito, duró muchos años buscando a su hija que, según, se la había llevado el agua. Nunca se supo de la muchacha².

Ese año fue un periodo de grandes problemas; primero con la inundación que se llevó vidas humanas y materiales. Pero posteriormente, vino la falta de alimentos, de vivienda y de la comunicación vía terrestre. Varias semanas bajo el agua significó la pérdida de cosechas y el empobrecimiento de las familias de Metztlán. Fue entonces que se declaró al municipio como zona de desastre. Los estragos dejaron marcas sociales, políticas y culturales.

Cuentan las personas que la mitad del pueblo quedó sumergido, que la mayoría de la gente se refugió en lo alto de los cerros por días y que sólo se veía el campanario de lo que era el convento de los monjes y la punta del reloj de una de las torres del mismo.

El señor Miguel Ángel Santana relata:

Esa inundación estuvo muy fea [...]. El pueblo quedó sumergido. Nos quedamos sin caminos, escuela, transporte. Mis papas y yo perdimos nuestra tierra y nuestra casa. Después de un año pudimos empezar a levantarnos de los daños que nos causó. Pero nuevamente vino otra inundación, aunque ésta no se llevó nada, estuvo más tranquila [...]³.

² Entrevista con la ciudadana Margarita Castaño Saenz, Metztlán, Hidalgo. 19 de enero, 2012.

³ Entrevista con el ciudadano Miguel Ángel Santana Loreto, Metztlán, Hidalgo. 19 de enero, 2012.

Por esos días, el gobierno realizó estudios e investigaciones para ver por qué el municipio se inundaba tanto. Posteriormente, se comenzó a difundir una acción de la jornada *Destape coladeras*. Con éste, el gobierno hizo creer a la sociedad que el problema no era la falta de un canal para desahogar el agua en el río, o la construcción de represas para almacenar el agua de lluvia; sino que el problema era que las personas tiraban basura en la calle. Así que se implementó la acción y todos los habitantes del pueblo salieron a destapar las coladeras. Sin embargo, el problema continuó.

b) 1999.

La inundación que aquejó a Metztitlán en el año de 1999 fue una de las más severas catástrofes desde el año de 1955.

En el mes de octubre las lluvias dejaron amargos estragos en algunos estados de la República, entre éstos destaca Hidalgo; que se vio afectado por un gran número de precipitaciones pluviales que causaron graves pérdidas humanas y materiales.

El exceso de agua en los ríos, sobre todo el Río de Venados, hizo que el agua buscara su inclinación natural hacia zonas más bajas e iniciaran el camino a la cuenca natural de Metztitlán. Muchos pobladores se vieron afectados por esta inundación. Uno de ellos es el señor Miguel Ángel que en entrevista dice:

Pues para ese entonces yo ya estaba casado. Mis hijos ya estaban grandes y pues sólo se llevó algunos cultivos de mis hijos; pero mi mujer perdió a un sobrino. Muchos dicen que se lo llevó el río. Pues yo creo que sí era un muchacho muy trabajador y pues... después de ese año no supimos nada de él.⁴

Gran cantidad de agua fue la que inundó la Vega de Metztitlán. La laguna incrementó su volumen convirtiéndose la región en zona de desastre. Los datos dicen que el agua

⁴ Entrevista con el ciudadano Miguel Ángel Santana Loreto, Metztitlán, Hidalgo. 19 de enero, 2012.

llegó a subir más de 10 metros del borde donde inician las viviendas, inundando infraestructura, casas, escuelas y comercios. El agua arrasó con todo lo que estaba a su paso.

Las cosechas se perdieron en su totalidad y el acumulamiento del agua dejó inservible la tierra. Para que ésta volviera a producir se tuvo que dejar reposar por casi un mes. Así lo relata la señora Margarita Castaño:

Pues mire, cómo le decía. Toda mi vida he vivido aquí, así que sí me ha tocado ver todas. Por ejemplo la del 99 fue también muy fuerte. Yo perdí mi cultivo en esa; pues como se inundaron los campos mi tierra se echó a perder⁵.



Foto no. 1. En esta foto se aprecia que la inundación dejó los cultivos bajo metros de lodo: Aún se alcanzan a apreciar algunas cosechas que se niegan a ser arrastradas por la magnitud de la inundación. Fuente:http://www.metztitlan.com.mx/_Historia/_Inundacion1999/index.html

Con referente al patrimonio del municipio que se vio destruido por la fuerza de la naturaleza, la iglesia y la cárcel se deterioraron. La plaza principal y otros inmuebles se vieron severamente dañados y se tuvieron que remover hacia otros puntos o tuvieron que ser reestructurados.

⁵ Entrevista con la Ciudadana Margarita Castaño Saenz, Metztitlán, Hidalgo. 19 de enero, 2012.



Foto no. 2. Metztitlán quedó literalmente enterrado bajo metros de agua.
Fuente: www.metztitlan.com.mx/_Historia/_Inundacion1999/index.html

La magnitud de la inundación de 1999 incomunicó vía terrestre al municipio. De acuerdo con los diversos testimonios los alimentos escasearon y las actividades laborales y escolares se dieron por terminadas hasta la renovación de Metztitlán.

La región fue declarada zona de desastre y fue necesaria la intervención de los elementos de la marina, el ejército, la cruz roja y otros organismos gubernamentales para preservar la integridad y seguridad de los poblados afectados por la creciente del agua.⁶

Varias poblaciones fueron afectadas, entre ellas el Pedregal, San Cristóbal, Cerritos, Huayateno, Macuila, Tesisco e Huiloco. Afortunadamente en San Cristóbal sólo hubo pérdidas materiales.

Un par de meses después, con la ayuda que les brindaron organismos civiles y gubernamentales, San Cristóbal comenzó a recobrar su imagen cotidiana, sin olvidar los estragos de la inundación.

⁶ Fuente: www.metztitlan.com.mx



Foto no. 3. Metztlán incomunicada y declarada zona de desastre.
Fuente: www.metztitlan.com.mx/_Historia/_Inundacion1999/index.html

c) **2005.**

El desbordamiento de los ríos y de la laguna, causó que los límites fueran rebasados por el agua. La inundación de este año fue completamente masiva y cubrió gran parte del municipio.



Foto

Foto no. 4. Se muestran los caminos que llevan a la vega prácticamente impasables por la corriente.
Fuente: http://www.metztitlan.com.mx/_Historia/_Inundacion2005/index.html



Foto no.5. Los cultivos quedaron completamente cubiertos por el agua.
Fuente: http://www.metztitlan.com.mx/_Historia/_Inundacion2005/index.html

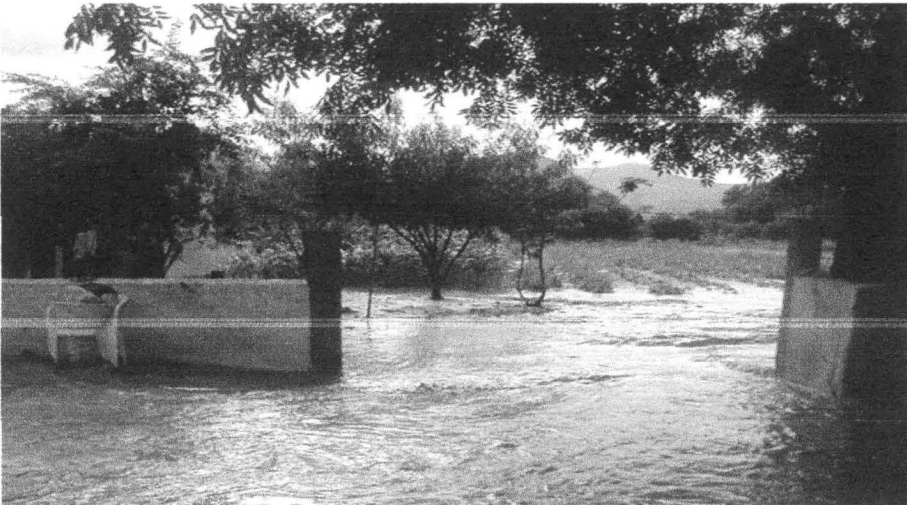


Foto no. 6. Se aprecia en la imagen el agua que pasa por las casas y afecta el cultivo.
Fuente: http://www.metztitlan.com.mx/_Historia/_Inundacion2005/index.html

Debido a sus características geográficas, Metztitlán es susceptible a inundaciones. Siendo principalmente afectadas la agricultura y la estructura de riego. Por tal motivo, se han definido tres puntos críticos que interfieren directamente en la zona de la Vega: el primero es el río Tulancingo, después el de Venados o Metztitlán y el tercer punto es

Jihuico o río Metzquititlán. De este último parten las cantidades de agua que se vierten en los cultivos y en la zona de las comunidades.

Las áreas agrícolas del municipio están divididas por zonas. Algunas de éstas suelen estar más propensas a inundarse debido a las condiciones de ubicación. Tal desastre origina pérdidas en los cultivos y, en grados mayores, hasta el desprendimiento de grandes extensiones de tierra a orillas del río.

Los terrenos y sus cosechas, de nueva cuenta, se vieron bajo el agua. El gobierno no buscó plasmar una solución que fuera pronta; pues este municipio siguió presentado inundaciones sin alguna solución efectiva.

La inundación del 2005 dejó aguas estancadas que se convirtieron en focos de infección. Para las autoridades de salud no se reportaron enfermedades asociadas con las inundaciones. Sin embargo, en la Huasteca, aumentaron los casos de dengue.

Respecto a esto el señor Joaquín dice:

Yo vivo en la Huasteca. Desde que me acuerdo me han tocado ver la mayoría de las inundaciones. En ésta, mucha gente de mi localidad aparte de perder sus casitas y cultivos; pues tuvieron que enfrentarse a enfermedades causadas por el agua que dejó la inundación y que se estancó en las calles, les dio fiebre y se pusieron muy mal, pero cuando iban al doctor pues los atendían como si fueran infección de estómago, [...] pero eso no se supo nunca, sólo lo pudimos saber quién vivió y vive aquí en la Huasteca [...].⁷

d) 2009.

En este año, la sociedad se vio envuelta en un sin fin de necesidades a causa de la inundación. A pesar de no estar establecida dentro de las más severas, fue de igual intensidad que las de años anteriores.

⁷ Entrevista con el ciudadano Joaquín Pineda Carmona, Metzquititlán, Hidalgo. 16 de abril, 2012

El Sr. Joaquín Pineda, afectado por ésta, dice:

Ese día lo recuerdo muy bien. Yo regresaba de trabajar en mis tierras cuando por medio de una bocina nos avisaron que se iba a dar otra inundación, que venía muy fuerte y que nos resguardáramos. Yo me quedé atónito, puesto que todos mis ahorros y esperanzas estaban puestos en esa cosecha. Pues ya no se pudo hacer nada, solo salvarse uno [...]. Perdí toda mi cosecha, al igual que muchos amigos que habitan aquí y en el centro, fue muy feo [...].⁸

Basta con observar la imagen para darse una idea de la magnitud de lo que padeció Metztitlán, en el año 2009.



Foto no. 7. Se alcanza a percibir a Metztitlán, Hidalgo bajo el agua. Fueron afectadas vías de comunicación y los servicios básicos de esta cabecera municipal. Fuente: Esta foto fue proporcionada por el Anónimo 1.

e) 2011.

A pesar de estar en práctica la construcción del Magno proyecto hidráulico, esta inundación dejó pérdidas económicas al municipio. Se quedaron sin hogar un número aproximado de 1,000 personas, gran parte del espacio quedó sin energía eléctrica y sin caminos. Lamentablemente este hecho cada vez que acontece deja daños al lugar. Por tal motivo, el gobierno municipal decidió analizar y aplicar el Magno proyecto. Para ello

⁸ Entrevista con el ciudadano Joaquín Pineda Carmona, Metztitlán, Hidalgo. 16 de abril, 2012

se ha planeado la construcción de más de una presa, con el fin de retener el agua que llega de los ríos o de la lluvia.

En la imagen de abajo se puede apreciar que el puente se está desmoronando por la fuerza que trae la creciente del lago de Metztitlán. Todavía se alcanza a percibir que algunas personas corren el riesgo de cruzar hacia el otro lado del puente.

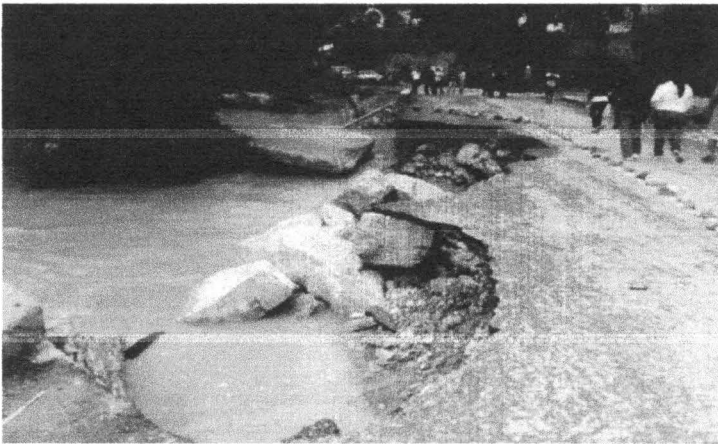


Foto no. 8. El puente que hacía la conexión de la Cabecera Municipal con las localidades, se afectó por la inundación del 2011. Fuente: proporcionada por el Anónimo 1.

La caída del puente significó la incomunicación de la cabecera municipal con las localidades de Metztitlán. Las actividades sociales, económicas, educativas y laborales quedaron congeladas hasta que se recuperaron las vías de comunicación terrestre. Los lugareños, poco a poco se reintegraron a sus actividades diarias.



Foto no. 9. Se aprecia el puente totalmente derrumbado por la creciente y la fuerza de la naturaleza.
Fuente: adquirida por el Anónimo 1.

El señor Julián relata:

Yo vivo en Metztlán pero trabajo en Pachuca. Ese día y durante por más de dos semanas no pude ir a trabajar y a pesar de que tengo jefes muy humanitarios pues no me corrieron; sólo me descontaron días... no todos, pero aún así pues me afectó mucho; porque ya no pude traer después a la casa los mismos ingresos, y eso no es todo, no había forma de conseguir comida y la poca que vendían la vendía muy cara. Fue una situación muy difícil... pero siempre pasa con estas frecuentes inundaciones [...].⁹

La imagen de abajo muestra el panorama después de la inundación más reciente en Metztlán. La fuerza de la inundación derribó el puente que, como ya se ha dicho, hacía conexión con otros pueblos para el acceso a la cabecera de Metztlán. Lamentablemente a unos meses de la catástrofe todavía no se ha colocado un puente seguro y en su lugar, está uno sobrepuesto.

⁹ Entrevista con el ciudadano Julián Romero Flores, Metztlán, Hidalgo. 16 de abril, 2012



Foto no. 10. En esta imagen se muestra el río de Metztlán una vez que ya pasó la tragedia.
Fuente: Foto fue proporcionada por el Anónimo 01

Otra de las imágenes que denota lo sucedido en el año 2011, es en donde debido al desquebraje de las casas los habitantes de Metztlán recorren la zona de desastre en una lancha. Siendo ésta la única manera de ayudar a quienes estuvieron atrapados en lo que quedó de sus hogares.



Foto no. 11. Habitantes de Metztlán recorren la zona de desastre en busca de personas.
Fuente: Adquirida por el Anónimo 01.

1.3 ¿Escasez del agua o mala distribución?

Metztitlán es un municipio que cuenta con un sin fin de fuentes de abastecimiento de agua. Dichas fuentes hidráulicas no han inspirado a las autoridades gubernamentales a crear un plan o programa que subsane el problema de la falta del líquido en gran parte del municipio.

A lo largo de la historia del municipio las autoridades gubernamentales han tratado de subsanar la situación de una manera rápida e improvisada y sin realizar antes un análisis a fondo. La falta de agua potable en algunas localidades del municipio, es por la falta de planeación de una política pública sustentable.

El municipio cuenta con una gran cantidad de agua como para que los habitantes tengan el beneficio del agua entubada. Sin embargo, la falta de entubado se debe a que día a día la mancha urbana poblacional aumenta; lo que genera que el gobierno invierta más presupuesto en regular a todos sus habitantes una equidad en la distribución del líquido. Por otro lado, la misma sociedad se ha establecido en lugares fuera del casco urbano, como en las alturas de los cerros; dificultando la labor de la aplicación de un sistema que se encargue de distribuir el agua de manera equitativa y eficiente.



Foto no. 12. La imagen muestra que la mancha urbana cada vez más se va apoderando de los cerros. Esto resulta ser uno de los motivos por los que se carece de una buena administración del agua.

Fuente: Foto tomada en nuestro primer viaje de campo a Metztitlán, Hidalgo. 23 de septiembre, 2011.

En la imagen se aprecia que la urbanidad cada vez más se apodera de los cerros. Pese a que esta situación es un problema que afecta a los habitantes del municipio, en esta investigación, no se abordará a profundidad. Solo se le hace mención de manera general, para dar una idea del contexto en el cual se desarrolla la problemática analizada y expuesta en esta tesis.

Los habitantes de las faldas de los cerros carecen de una buena administración del agua debido a su condición geográfica; pues si se construye en lo alto de los cerros, es más difícil hacer llegar este servicio a la sociedad.

1.4 Sobre el carácter público del tema de las inundaciones.

A continuación desarrollamos los dos aspectos para ejemplificar nuestra tesis. Esto, desde la visión de Nora Rabotnikof y Luis Aguilar, basados en la distinción de lo público-privado. En esta sección, la teoría propuesta por los autores es aplicada en la problemática del municipio de Metztlán.

1-Público.

El tema de la distribución del agua en Metztlán, se puede considerar de interés público debido a:

- a) Que es un asunto en común para la población de dicha localidad, porque le concierne a un grupo de personas que se ven afectadas por las inundaciones que traen las lluvias. Sin dejar a un lado que la falta de agua es de igual manera un tema que le es de interés al sector que se ve afectado por no tener el servicio de agua entubada.
- b) La falta de agua potable afecta a un sector de la sociedad que demuestra su inconformidad al no tener acceso a este servicio básico.

Por consiguiente, el problema deja de ser privado y se convierte en un tema de interés colectivo y no de uno solo individuo.

2-Visible.

Por otra parte, lo consideramos público porque es visible ante la sociedad que es afectada severamente. Por ejemplo: para la población que sufre de las secuelas de estos desastres, no es un tema que esté en secreto. Con referente a la falta de agua en Metztlán, se ha tornado de interés público porque afecta a un sector de la población, misma que carece del vital líquido.

3-Apertura.

Los problemas de la escasez del agua y de las inundaciones en Metztlán están latentes; mientras que la falta de agua entubada perjudica a la gente que está a las faldas de los cerros. Esto ocasiona el descontento y la demanda del servicio, pues desafortunadamente los perjudicados no han obtenido una respuesta.

4-Financiamiento.

Enfatizando nuevamente que es de interés público el problema de la inundación en Metztlán, éstas no sólo afectan a la sociedad, sino también al gobierno. Siendo este último, quien da una solución eficaz con recursos del Estado y de la localidad.

5-Ganancias (costo-beneficio).

Se hace referencia a que el beneficio será para ambas partes: gobierno local y los ciudadanos. Poner una solución veraz significa resarcir las consecuencias que dejan las inundaciones y, de esta manera, las ventajas son dadas para ambos sectores.

El costo por una parte lo pagará la ciudadanía si el gobierno no determina una solución a largo plazo, con el fin de que la sociedad se sienta más segura en época de lluvias. Por otro lado, el gobierno pagará los mismos costos al no haber puesto una solución efectiva ante tal problema.

Con referente al agua entubada, el financiamiento viene por parte del gobierno; que es el que tiene la obligación de cubrir las demandas de la sociedad y, en este caso, proporcionar este derecho a los ciudadanos que carecen de este bien público.

¿Hasta dónde deja de ser público y se convierte en privado el tema del agua en Metztlán, Hidalgo? A continuación se despliegan algunas ideas que consideramos importantes para enfatizar nuestra opinión al respecto:

El tema deja de ser privado en el momento que afecta a un sector de la población de Metztlán y se vuelve un interés común de ese grupo. Es decir, se convierte en un tema visible para el resto de la sociedad y para el mismo gobierno, que tiene que intervenir de manera veraz y eficiente ante el asunto.

Por otra parte, si nos enfocamos a lo que dicen Nora Rabotnikof y Luis Aguilar, el tema de la distribución del agua en Metztlán, cubre los cinco pasos que determinan cuándo un problema pasa de ser privado a público. Desde nuestro punto de vista este tema reúne los cinco criterios que se necesitan para que se considere de interés público. Todo esto es en torno al tema del agua en este municipio.

En primer lugar es visible ante la sociedad y el gobierno de Metztlán. Además de que el asunto les concierne a ambas partes. En segundo, se ha convertido en colectivo porque afecta a los ciudadanos en medidas diferentes, y esto hace que ellos exijan una pronta y perdurable solución a la problemática que les viene aquejando desde 1955 y, que, hasta la fecha, no se ha podido dar una respuesta; ya que en el 2011 se volvió a presentar este mismo mal, afectando a la gente y a su gobierno.

En tercer lugar, es un tema que se ha hecho accesible para la comunidad de Metztlán, ya que se han visto afectados los ciudadanos en medidas diferentes y que les concierne a todos. Este problema ha incluido no sólo a la sociedad sino también al mismo gobierno.

En un cuarto rubro está el financiamiento para resarcir los daños. Éste está a cargo del gobierno, que es el que tiene que velar por los intereses de la ciudadanía en torno a situaciones que sean de interés público para los lugareños.

Y finalmente están los costos y beneficios, ambos inmersos en donde se gana o pierde por igual. En cuanto al beneficio de la sociedad, ésta gana debido a que las consecuencias en época de lluvia se aminoran y el gobierno se verá beneficiado en

torno a que hizo un buen papel en su trienio de gestión. Así, la gente votará por su partido y seguirán en el poder.

Referente a los costos, la sociedad se vería afectada porque no se les da una solución a largo plazo. De esta manera el gobierno pagaría los mismos precios al tener que invertir más dinero en buscar alternativas que resarzan las consecuencias que dejan las inundaciones. Por otro lado, el gobierno quedaría como el que no hizo nada por atender el tema y pudiera ser, que la gente ya no votará por el partido (PRD) del actual presidente municipal.

1.5 Políticas públicas municipales.

La participación ciudadana es un aspecto relevante en el desarrollo de esta investigación, ya que una parte importante de las políticas públicas es la presencia de la gente en el proceso de agenda, diseño, implementación y evaluación. En el capítulo tres se abordará de manera más precisa el papel de la ciudadanía dentro de este Magno proyecto hidráulico.

Mientras tanto, el carácter público tiene un papel importante en los temas de inundación y escasez del agua para el municipio de Metztlán. Por una parte son personas que viven de cerca las inundaciones y, por otro lado, carecen del agua potable para satisfacer sus necesidades diarias.

La participación ciudadana es un factor decisivo en la creación de una política pública, ya que sin la intervención de los mismos se estaría hablando de una política gubernamental. Ésta es en donde el Estado lleva a cabo la política sin implicar la participación de los ciudadanos. Por lo tanto, es requisito fundamental de toda política pública la participación de la comunidad.

Las políticas públicas municipales son relevantes para esta investigación, ya que se ven implicados los tres órdenes de gobierno, partiendo del federal hasta el municipal. También la descentralización es un factor relevante para el desarrollo de este trabajo, puesto que estamos analizando una política pública implementada a nivel municipal.

Para entender lo anterior, debemos recordar el proceso de descentralización; así, obtendremos un panorama que nos ayudará a conocer cómo fue que el municipio adquirió autonomía, es decir, la capacidad de hacerse cargo de su demarcación.

Una de las diferencias entre el antes y el después de la centralización es que en el esquema anterior, el gobierno local o municipal no puede invertir o manejar su propio presupuesto para las demandas sociales. Eso limita su manera de acción para subsanar las necesidades, porque el gobierno estatal era el que decidía en que se iba a invertir el dinero. Es a partir de que se pone en marcha la descentralización del regionalismo, que se establece como principio básico generar territorios competitivos.

Esta descentralización trata de crear innovaciones locales. Así como fomentar, aplicar y establecer la cooperación estratégica entre los actores del territorio nacional, estatal, privados o públicos.

Entraba la hora de la descentralización, en donde cada órgano local tiene su propio presupuesto a distribuir de acuerdo a lo que consideren pertinente, así que los gobiernos anteriores no podían hacer mucho. Sin embargo, con la llegada de Eutiquio Badillo a Metztitlán y con la aplicación de la descentralización en el municipio, se ponía y respetaba la decisión del gobierno presidencial de este poblado; así como su libertad de invertir el presupuesto de acuerdo a sus criterios.

México es una república representativa, democrática, federal y compuesta de estados libres y soberanos (autónomos, según la teoría constitucional). Como estados libres, los municipios ejercen su gobierno a través de los poderes locales. Dicho fundamento se encuentra en el artículo 115 de la Constitución política mexicana, éstos son también:

- a) Un ejecutivo (depositado no en un Presidente, sino en un Gobernador de elección popular directa con órganos administrativos auxiliares).
- b) Un legislativo (Congreso local integrado sólo por diputados de elección popular directa) y

- c) un poder judicial (supremo tribunal de justicia, juzgados de primera instancia, menores, civiles, penales y de paz).

El artículo 115 constitucional: previene que el gobierno municipal estará a cargo de un Ayuntamiento (de ayuntar = juntar), cuerpo colegiado de elección popular directa que realiza funciones administrativas, en algunos casos tiene facultad de iniciativa de leyes, y puede contar con juzgados municipales; aunque en nuestro país esto no se da en realidad, ni siquiera lo previene el citado artículo, mismo que define al Municipio Libre como la base de la división territorial de los Estados de la Federación y de su organización política y administrativa. Aunque esperamos que la reforma pendiente de aprobarse por la mayoría de las Legislaturas Estatales dé la facilidad para poner en práctica la tan mencionada autonomía municipal (Carbonell, 2012).

El principal órgano y representante del municipio es el ayuntamiento. Ente colegiado que a su cargo está el desempeño de la función administrativa, conforme a la distribución de competencias que hace la constitución de la república. Ese ayuntamiento (integrado según lo prevea la ley local correspondiente), no depende jerárquicamente del gobernador ni de algún funcionario federal. Este concejo es de elección popular directa, y reside en la cabecera de la municipalidad. Se integra, según la constitución, por presidente, vicepresidente, regidores, ediles y síndicos, electos por los principios de elección popular directa, de mayoría relativa y de representación proporcional. Todos ellos integran el cabildo.

Para entender bien los términos de soberanía y de autonomía decimos que:

Soberanía estatal: es la facultad concedida a las entidades federativas para auto regularse con plena libertad. Esto a partir de leyes propias emanadas de la constitución de la entidad, pero condicionada a no contradecir a La Carta Magna. También se refiere a su facultad para gobernarse y decidir con plena autonomía en lo relativo a su régimen interno.

Autonomía municipal: presupone la descentralización política y económica del gobierno central; teniendo por requisito básico para decidir y actuar con responsabilidad en la

vida pública y privada a la democracia y a la libertad. Esto difiere de lo conceptualizado en cuanto a soberanía estatal, puesto que no se refiere la autonomía del municipio a poder constituir sus leyes propias diferentes a las del Estado, aunque sí puede establecer reglamentos a las leyes estatales especialmente formuladas en materia municipal. Resumiendo: el municipio es autónomo, pero no del todo, constitucionalmente es libre, pero no se le otorga soberanía alguna.

En el año 2005 comenzaron a cambiar las cosas con la llegada de nuevas propuestas, que pretendían establecer medidas a largo plazo para erradicar la escasez en todo el municipio. Éstas lograron implementar un sistema eficaz y viable. Todo este plan fue propuesto por Eutiquio Badillo Ruiz, presidente municipal del 2006 al 2009 y militante del PRD. Este personaje al ver las necesidades de la sociedad lanza esa propuesta y, una vez que ganó la presidencia municipal, implementó medidas para resarcir los daños de la comunidad.

En el 2006 el presidente municipal sacó a la luz su plan de desarrollo. El cual planteaba y desglosaba una especie de lista de programas. En éste aparecían proyectos que daban solución a la situación del municipio. En el caso del agua, se planteó la creación de un Magno proyecto hidráulico. Dicho proyecto pretendía:

- Gestionar la construcción de bordos y represas para retener el agua de los escurrimientos naturales, así como encargarse de conducir todo lo que compete del Magno proyecto hidráulico.
- Llevar a cabo campañas de concientización para crear una cultura de ahorro y del uso eficiente del agua.
- Hacer un pozo profundo para abastecer a la comunidad de Santa Mónica Autempa y otros lugares.
- Realizar un proyecto para la red de agua potable en la comunidad de Santa Mónica Autempa.
- Realizar estudios geohidrológicos y geofísicos para la reubicación del pozo de la comunidad de Fontezuelas.

- Llevar a cabo la rehabilitación de las redes hidráulicas existentes en la cabecera municipal y en las comunidades que tienen problemas con la red de agua potable (Plan de Desarrollo Municipal de Metztlán, 2006).

Dicho plan, como todo proyecto que empieza, tuvo algunas deficiencias; ya que no se logró cubrir al 100% de la población con el sistema de entubado. Por lo anterior, la sociedad no tuvo acceso al agua. Fue hasta el 2009, durante el gobierno municipal de Gabino López Hernández, que se aumentó, modificó y revisó el proyecto con el fin de suplir dichas deficiencias.

Es importante destacar que el magno proyecto sigue en construcción; así que aún falta que arroje los primeros resultados para obtener un análisis de su aplicación y los datos que refuercen este análisis.

1.6 Conclusiones

Metztlán es un lugar rico en recursos naturales. Gran parte de su población vive en asentamientos sin servicios y regulación de los mismos. La comunidad tiene como principal necesidad la falta del agua. Sin embargo, esta problemática no es porque el municipio carezca de ésta, más bien se debe a que no existe un sistema de distribución de agua eficiente. Además de que no tiene un buen mantenimiento hidráulico. Por estas razones, el municipio debe implementar medidas analizadas, rápidas, de buena calidad y capacidad; pero sobre todo, eficientes al contrarrestar las inundaciones.

Lo que representa un problema muy contradictorio en Metztlán son las inundaciones. Siendo su ubicación geográfica uno de los factores que las provoca, debido a que está inmerso en un valle que tiene pronunciadas e inclinadas laderas que la hacen una especie de cúpula a la inversa, en donde el agua se queda estancada, dejando la tierra sumergida por días e inclusive meses.

La otra cuestión es que en época de lluvias el agua se torna un poco fluida. Esto a lado de algún frente frío que termina con el desbordamiento de las principales corrientes de agua, ya que éstas van a desembocar directamente en la laguna de Metztlán.

Es indiscutible que el incremento del agua rebasa el límite de la laguna y termine siendo una catástrofe para Metztlán. Sin dejar de mencionar que con el seguimiento del Magno proyecto hidráulico integral del agua, se crearán presas temporales para la época de lluvia. Pues es durante ese periodo cuando el problema se torna de gravedad. Debido a que no se cuentan con presas suficientes el agua rebasa los límites de la laguna y se desborda de manera natural, dejando afectada a la zona.

Sin embargo, el agua en Metztlán no es conflicto alguno y sí la mala distribución y calidad del agua. Con el incremento de la población y el miedo a inundarse, las personas optan por hacer sus construcciones de viviendas en lo alto o en medio de los cerros, bloqueando por completo el suministro del agua. Es decir, al estar más alejados de la urbanización es casi imposible llevarla a las comunidades; ya que esto implica un costo que el gobierno no quiere pagar. Por lo anterior, la población carece del vital líquido.

Así mismo, el agua para las diferentes cosechas no representa una controversia, pues se utiliza el agua de las diferentes corrientes para el riego de las mismas.

La participación ciudadana es un aspecto de gran importancia, ya que de esta manera se hace presente y se toma en cuenta a la ciudadanía, en referente a algún problema que detecte en su comunidad y que éste, a la vez, afecte a un gran número de personas. Es de esta manera que se puede considerar un tema relevante para captar la atención de las autoridades correspondientes.

Pero en la práctica, no necesariamente se lleva a cabo de manera precisa o como debiera de ser. En Metztlán, la participación ciudadana se ve opacada por el desinterés y por la poca información. La sociedad no se involucra al cien por ciento y, de esta manera, el gobierno toma las decisiones a manera de políticas públicas.

Capítulo 2. Incorporación del tema de la distribución del agua en la agenda municipal de Metztitlán, Hidalgo.

En el capítulo anterior abordamos aspectos importantes sobre la construcción del problema del agua en este municipio. En este capítulo analizamos el proceso de incorporación del problema de la distribución del agua en Metztitlán.

De acuerdo al enfoque de las políticas públicas, la primera etapa del proceso es la de la agenda. La cual, en esta ocasión, es analizada a través de la interacción de cuatro elementos: actores, problemas, soluciones y oportunidades de elección, según la propuesta pionera de Cobb y Elder (2007).

La estructura se divide en seis apartados. Los dos primeros exponen las características de la organización política del municipio, así como los personajes que participaron en el proceso de incorporación de este tema en la agenda de Metztitlán. En los siguientes cuatro apartados hacemos el análisis de cómo es que finalmente el asunto llegó a ser relevante para las autoridades municipales.

2.1 Metztitlán: organización política

Las principales localidades que conforman el municipio de Metztitlán, de acuerdo al Censo de Población y Vivienda del 2010, son 118 localidades con un promedio general de habitantes de 21,623 habitantes. En la siguiente tabla de información se muestran los asentamientos más importantes del pueblo, su número de habitantes locales divididos en población masculina y femenina específicamente de su demarcación:

Cuadro # 10		Total de población de las principales localidades que conforman el municipio de Metztlán, Hidalgo.	
Nombre de la localidad	Población total	Población total masculina	Población total femenina
Metztlán	2,741	1,255	1,486
San Cristóbal	978	442	536
Fontezuelas	963	426	537
Tlaxco	515	216	299
Zoquizoquipan	512	230	282
Macuila	500	220	280
Atzolcintla	442	216	226
Tepatetipa (San Agustín Tepatetipa)	441	194	247
Tlatepexe	441	215	226
Santa Mónica Autempa	422	196	226
Iztayatlá	421	228	193
Tecruz Cozapa	421	207	214
Piru tepozotlan, (El piru)	415	200	215
Carrizal, el	408	192	216
Jilotla	398	184	214
San pedro amajatlan (Amajatlan)	397	180	217
Tlacotepec (Cerrito de Tlacotepec)	343	163	180
Pedregal de Zaragoza, el (El Pedregal)	341	157	184
Alumbres	329	163	166
Arcos, los	323	165	158
Totales generales	9012,741	4195,255	4817,486

Fuente: <http://www.inegi.org.mx/>. Consultada el día 27 de octubre, 2011.

Meztitlán está conformado por ochenta y cuatro municipios desde 1969 y treinta y cuatro barrios, donde su cabecera municipal es Metztitlán. En seguida se mencionan las que tienen una mayor extensión: Meztitlán, Zimapán, Cardonal, Huichapan, Ixmiquilpan, Alfajayucan, Cuauhtepic, Tecozautla, Tepehuacán de Guerrero, Apan y Zimapán.

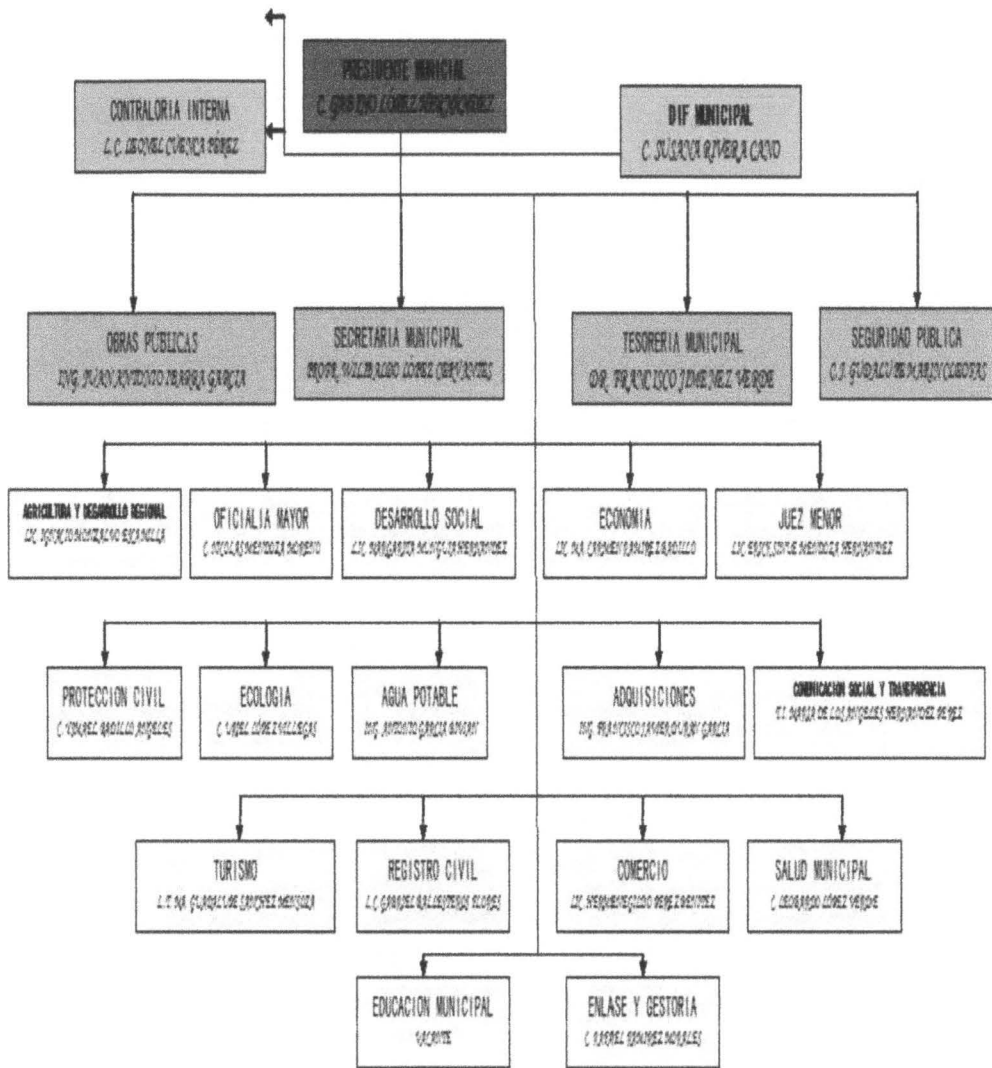
La estructura gubernamental del municipio de Metztitlán, Hidalgo; está conformada por noventa y dos autoridades auxiliares, un presidente municipal, un síndico procurador y cinco regidores.

Cuadro # 11	Administración de 2009- 2012.
Cargo	Nombre
Presidente municipal.	C. Gabino López Hernández
Síndico procurador.	C. Gabino Hernández Nájera
Regidores.	<ul style="list-style-type: none"> ° Fernando Hernández Piña ° Antonio Durán Montiel ° Luis García del Río ° María Eugenia López López ° Hernilo Tivo Soto ° Ma. De los Ángeles Escamilla López ° Adolfo Pérez Rebolledo ° Liliana Ávalos Álvarez ° Baltazar Sarrano Villar

Cuadro de la Administración de Gobierno del trienio 2009-2012 en Metztitlán, Hidalgo.
Fuente: www.metzitlan.com.mx Consultado el 27 de octubre, 2011.

En seguida se muestra el organigrama de la presidencia municipal de Metztitlán, siendo el actual presidente municipal el señor Gabino López Hernández (2009-2012).¹⁰

¹⁰ Fuente: www.metzitlan.com.mx Consultado el 27 de octubre, 2011.



La regionalización política- electoral a la que pertenece Metztlán, es el distrito electoral federal III, y el distrito local electoral IX.

De acuerdo al marco jurídico por el cual se rigen que es la Constitución Política del estado de Hidalgo, su organización política se compone de un presidente municipal, un síndico procurador y 9 regidores, los cuales tienen expresadas sus facultades en los artículos 144 (que se refiere al presidente municipal), 145 (al síndicos) y 146(regidores).

En torno a los programas sociales, existe un vínculo entre el desarrollo regional y el municipal. Esto se da por la Coordinación de Planeación y Desarrollo Regional (COPLADER), organismo que propicia la coordinación entre el gobierno estatal y el municipal, y que motiva la participación del sistema estatal de planeación democrática.

La planeación municipal debe de mantener una relación con el plan desarrollo municipal para lograr los objetivos políticos, económicos y sociales. Por lo que es necesaria una organización municipal interactiva, con base en una estructura institucional y administrativa, cuyo funcionamiento y resultado se correlacionen con el sistema nacional de planeación democrática.

La planeación es una herramienta que garantiza las acciones de la misma a nivel nacional, estatal y municipal. También influye en la coordinación de esfuerzos para promover el desarrollo, y permite establecer políticas acordes con las prioridades del desarrollo.

2.2 Construcción del problema y proceso de la agenda.

Las inundaciones en el municipio de Metztlán no habían tenido respuesta satisfactoria por parte de los órganos gubernamentales. Desde la inundación de 1955, cuando sucedía una inundación, el gobierno sólo daba soluciones a corto plazo, para retener un poco la catástrofe. Pero no eran acciones enfocadas a dar una solución a largo tiempo; sólo se limitaban a resarcir los problemas del momento, así como ayudar un poco en el levantamiento de la cabecera, de los hogares y las tierras. Pero no era una ayuda de

gran peso, ya que era sólo ayuda momentánea; puesto que los mismos habitantes tenían que hacerse cargo de subsanar los estragos que el gobierno no veía relevantes.

En cuanto a la distribución del agua, no se había implementado un proyecto que lograra el suministro suficiente y de buena calidad a su población. No fue hasta hace seis años (2006 PRD), con la llegada de la nueva administración que venía liderada por un partido político diferente al que había gobernado hasta entonces (PRI), que se empezaron a formar y armar acciones para subsanar dicho problema (Ver anexo 2). Es decir, a formar parte de la agenda:

La formación de una agenda es el proceso a través del cual ciertos problemas o cuestiones llegan a llamar la atención seria y activa del gobierno como posibles asuntos de la política pública (Aguilar: 2007:77).

Este proceso se debe principalmente a que:

La capacidad de atención del gobierno es necesariamente limitada: siempre hay más asuntos por atender que tiempo para considerarlos (Aguilar: 2007:77).

Es decir, las administraciones del PRI consideraban otros temas de mayor importancia para su población con respecto al problema del agua. Además de que el gobierno estatal manejaba sus recursos y eso limitaba sus acciones. Así que ponían más énfasis en solucionar problemas que estaban a su alcance hacerlo.

Ante esto, podemos decir que las inundaciones no eran algo a resolver para el municipio de Metztlán. Pese a que causaban múltiples y consecutivos problemas a sus habitantes; el gobierno local no había tomado cartas en el asunto para solucionarlo definitivamente.

De acuerdo con el enfoque de políticas, podemos considerar un problema como tal, sólo cuando éste es aceptado por parte del gobierno y le son destinados recursos para resolverlo. Para analizar esta fase del proceso de políticas públicas, es decir, la etapa en la cual un tema de la vida cotidiana de una comunidad se vuelve parte de la agenda pública de un gobierno (municipal, local o federal), el enfoque de políticas nos

proporciona un esquema ideal creado por los pioneros Cobb y Elder, el cual consta de cuatro elementos de análisis: actores, problemas, soluciones y oportunidades de elección.

2.3 Actores.

En el artículo de Cobb y Elder se manejan cuatro flujos de los problemas para entrar en agenda. Primordialmente hay que entender a la formación de la agenda como un proceso de toma de decisiones en el cual hay cuatro flujos relativamente independientes:

A. Las personas.

Son todos los actores que intervienen en el proceso; es decir, en la elaboración de decisiones para encontrar alternativas viables ante un asunto. Estas figuras pueden ser de orden individual o colectivo y de naturaleza pública o privada.

Con referente a nuestra investigación se puede observar la participación activa y no tan activa de los actores involucrados en torno a la problemática de Metztlán. En seguida se enlistan los actores que se han visto involucrados dentro del tema (Ver anexo 2).

1. Gobierno municipal: Ex Presidente Municipal: Gabino López del Partido de la Revolución Democrática (PRD). Y por parte del partido contrincante está la gestión del Partido Revolucionario Institucional (PRI).

2. Gobierno Estatal

3. Gobierno Federal

4. Empresarios: Pequeños Empresarios del ámbito hotelero y restaurantero de Metztlán (No directamente involucrados).

5. Comisión Nacional del Agua (CONAGUA).

6. Empresarios: Ingenieros (Directamente involucrados-Expertos).

7. Ciudadanía: Afectados por el tema doble de inundación-escasez. No se encontró Organizaciones No Gubernamentales (ONG's), ni grupos de vecinos u habitantes organizados en los temas.

Nos dice Luis Aguilar dice que: "Los problemas de políticas son construcciones sociales que reflejan concepciones específicas de la realidad" en donde: "no hay problemas definidos de manera única" (Aguilar: 2007:77).

Cada uno de nuestros actores participa y tiene un papel importante en el desarrollo del problema y su solución. Obviamente cada uno observa el problema desde diferente perspectiva y por ende, le da una solución desde su posición en el proyecto.

En primer lugar tenemos al gobierno municipal, representado por el Ex presidente del mismo. Gabino López, partidario del PRD, tiene una participación activa (2009-2012) dentro del problema de las inundaciones y de la escasez del agua potable dentro de la demarcación de Metztlán, Hidalgo.

Su participación es relevante porque durante su gestión se presentaron estas problemáticas que adolecen al municipio desde tiempo atrás. Por una parte le tocó la inundación del 2011, que dejó inservibles a las tierras y por ende, a la población.

Por otra parte, con respecto a la falta de agua, Gabino López se vio involucrado de tal manera que resolvió la falta de ésta en dos regiones aledañas a la cabecera municipal. Ésta fue posible con la perforación de pozos.

En segundo y tercer lugar, de manera conjunta, se encuentra el gobierno estatal y el gobierno federal.

El gobierno federal y el gobierno estatal están involucrados por el hecho de que el primero de ellos, es el que le destina el recurso económico al segundo, para que éste lo distribuya en la aplicación del Magno proyecto que se llevará a cabo en la localidad de Metztlán, Hidalgo.

Cabe señalar que a pesar de dicha autonomía del municipio, esto no ocurre en su aplicación; puesto que con la nueva gestión pública, el municipio no cuenta con los dos aspectos importantes que podemos resaltar dentro de esta investigación: la libertad para tomar decisiones (aspecto: económico) y la rendición de cuentas (normas de participación).

En la construcción de la formación de la agenda, el Gobierno Federal como el estatal, se ven integrados sólo en el apartado de actores. Esto es porque dentro de la etapa de formación de la agenda tienen esta implicación en la etapa, el involucramiento se da en la fase del diseño del capítulo tres; ya que ahí es donde tienen una relevancia de mayor representatividad. Lo anterior se aborda más adelante.

En cuarto lugar están los empresarios no directamente involucrados de la región, que si bien no son un grupo grande, tienen peso dentro de la localidad y son relevantes para la economía del municipio. Este pequeño grupo de empresarios se ven involucrados en los asuntos políticos-sociales de Metztlán, porque su gremio tiene valor en cuanto a la solvencia económica. Es decir, se pueden involucrar directamente con los actores políticos (Presidente municipal), y de esta manera su voz y voto se escucha y se toma en cuenta con referente a problemas que tenga el lugar. De esta forma se les da un trato diferencial con respecto a la demás sociedad.

El papel que juegan los pequeños empresarios, no directamente involucrados, dentro de este conjunto de problemas; es con referencia a que les afecta de manera directa las inundaciones y la falta de agua; debido a que como prestadores de servicios tienen que cuidar la calidad del mismo.

En el quinto lugar está la Institución de CONAGUA que se ve involucrada de manera superficial, dentro de estos temas de las inundaciones y escasez del agua potable. Aunque no es mucha la participación activa de esta Institución, de alguna manera apoya en la supervisión de obras que se lleven a cabo en pro del bien común.

De acuerdo a la entrevista otorgada por el ex Presidente del municipio de Metztlán, CONAGUA participa: "Totalmente CONAGUA al 100%", pero sólo: "Sería [...] con el personal que tiene, pues apoyar en supervisar porque económicamente [...] lo veo difícil, no hay de dónde".¹¹

¹¹ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztlán, Hidalgo; 24 de enero, 2012.

Siguiendo con esta línea la participación de CONAGUA, el Secretario de Gobernación Local nos refuerza la contribución que CONAGUA realiza:

Nada más se encarga de hacer la supervisión y otorgar los permisos para realización del proyecto. Pero su participación es nula. Su participación económica sólo es para crear infraestructura para [...] irrigación de los terrenos, para regar los cultivos no para el suministro de agua potable a las poblaciones. Sus oficinas en Metztlán sólo se encargan a construir canales, compuertas. Hay 2 módulos que a través de ellos es donde se regula la distribución del agua para los cultivos. El trabajo lo hacen por medio de calendario y así se distribuye el agua¹².

Como ya vimos, CONAGUA tiene un involucramiento dentro del proyecto en lo referente a la supervisión; pues sólo se remite a planear medidas o acciones para el uso y cuidado del agua. La institución no participa activamente en la decisión y planeación para subsanar un problema en el municipio. Su involucramiento sólo se da en las pláticas y supervisión de acciones de los tres niveles de gobierno.

En sexto lugar están los expertos de la materia, que darán una solución viable para atacar el problema de manera puntualizada. Diversas empresas constructoras se ven involucradas dentro de este Magno proyecto hidráulico en Metztlán, Hidalgo; a causa de las licitaciones que se hacen en torno a un concurso que expide el Gobierno Municipal.

El gobierno somete a concurso a varias empresas constructoras en razón de un proyecto que dé solución a un problema y lugar en específico. Estas empresas se dedican a emprender el estudio del lugar para darle la mejor solución, con los mejores costos y beneficios. La empresa que gana el concurso, es la encargada de emprender las acciones de su proyecto. Es por este motivo que su papel es de suma importancia, ya que ellos serán los que evalúen la magnitud y la solución del mismo.

Por su parte, el Ingeniero David Olvera Elizondo, responsable de la obra hidráulica, pero no corresponsal de CONAGUA, sino representante de la empresa que ganó la licitación de Metztlán; nos dice de manera puntual el involucramiento que tienen:

¹² Entrevista con el Secretario de Gobernación, Severiano. Metztlán, Hidalgo. 20 de enero, 2012.

Nosotros nos dedicamos a realizar una obra hidráulica desde hace 6 meses. Se trata de una obra totalmente financiada por el gobierno del municipio. Para acceder a esta obra entramos a un concurso en el cual presentamos un proyecto de distribución hidráulica para las zonas altas del municipio. Este proyecto se basó primeramente en una investigación de campo que le realizamos a la zona; posteriormente un estudio de materiales, mano de obra, maquinaria y presupuesto que se requerirían para realizar dicha obra¹³.

Y en séptimo lugar está la ciudadanía.

Lamentablemente los afectados siempre son las mayorías, y son a los que no se les toma en cuenta su participación, puesto que sólo son involucrados cuando es tiempo de campaña o cuando la sociedad llega a un punto donde ya no tolera un problema. Es entonces cuando se expresan, para que el gobierno intervenga de manera contundente y veraz.

La participación de la ciudadanía estuvo presente en la etapa de la agenda de manera implícita. Es decir, de forma indirecta; puesto que sólo son involucrados cuando es tiempo de campaña o cuando la sociedad llega a un punto en donde ya no tolera un problema. Es entonces cuando se expresan para que el gobierno intervenga de manera contundente y veraz.

En este sentido el involucramiento de la sociedad de Metztlán no estuvo inmerso de manera directa. Por ende, la participación de los ciudadanos de la cabecera es de tipo implícita, porque se llevó a cabo a través del gobierno municipal.

2.4 Problemas.

Ahora bien, dentro de este apartado de los problemas, nos señala Luis Aguilar que:

Definir un problema es seleccionar y destacar ciertas realidades y hacer valoraciones sobre ellas. Las realidades reflejan los hechos de la situación. Pero los hechos que se consideran relevantes dependen necesariamente del marco de referencia y de las teorías implícitas de las personas que evalúan la situación” (Aguilar: 2007:91).

¹³ Entrevista con el Ingeniero David Olvera, Metztlán, Hidalgo. 19 de enero, 2012.

Con esto, cada actor involucrado interpreta desde diferentes perspectivas el problema.

En primer lugar está el gobierno representado por el ex presidente municipal, que tuvo a su cargo la gestión del municipio en el 2009 al 2012. En ese periodo de gobierno el ex presidente municipal se vio inmerso dentro de este mal que aqueja a Metztlitlán, puesto que en el 2011 se vivió una inundación y por otra parte la falta de agua que afectó el trabajo de campo.

En la entrevista que se le realizó, el ex presidente municipal, de fracción perredista (PRD), nos mencionó en repetidas ocasiones que el tema de la Inundaciones sí es un problema, así como la falta de agua potable en Metztlitlán, Hidalgo:

...nos vino la inundación como ningún año, [...] ,nos vino el 30 de junio,[...] acababa de pasar [...] la sequia; que no teníamos agua para regar y en junio [...] el maíz lo estamos levantando el 25 de julio, fines a principios de agosto y las partes mas bajas [...] se inundo, volvimos a sembrar ya empezábamos a levantar los frutos cuando se nos viene el hielo y nos dejo nuevamente igual, ahorita andamos preparando para volver a sembrar pero si las inundaciones nos pegan mucho aquí...¹⁴

En otro momento de la entrevista declara:

cuando vienen una inundación la mayor parte de comunidades que están aquí a la redonda [...] trabajan en el campo, vienen una inundación y aunque sea, nosotros le decimos los jornaleros, pero si no hay trabajo, 2 meses y medio, 3 meses se quedan sin trabajo, hasta que los que nos dedicamos a sembrar volvamos a sembrar [...] pero no luego, a lo mejor para la siembra se necesita muy poquita gente, un 5, un 10 por ciento pónganle de 100 [...] lo mismo ahorita por ejemplo la gente se quedo sin trabajo [...] todo julio, agosto, empezó haber trabajo ya como el 20 de septiembre...un ejemplo [...] de marzo, abril, mayo y junio sacamos esos cultivos, pero no los sacamos al 100 porque no nos da el tiempo suficiente [...] por que no tenemos agua suficiente, [...] después julio, agosto, septiembre y octubre [...] puede perder la cosecha por las inundaciones, noviembre, diciembre y enero y parte de febrero pues sembramos pero las plantas no se nos ponen como siempre se nos deben de poner, se nos ponen más chicas un 40 o 50 % de lo normal de rendimiento por el tiempo frio, entonces cuando nosotros pudiéramos [...] cosechar [...] sería octubre, septiembre, agosto y julio se nos inunda, o cuando podemos aprovechar pero bien

¹⁴ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztlitlán, Hidalgo; 24 de enero, 2012.

al 100, que sería marzo, abril, mayo y junio, pero no tenemos el agua suficiente...¹⁵

El ex presidente municipal al momento de contestar a las interrogantes con respecto a los temas de falta de agua e inundación, reconoció que realmente Metztitlán está pasando por una situación que afecta a los pobladores, ya que nos mencionó que la gente de esa región se dedica al trabajo de campo y cuando vienen las inundaciones deja por completo a los pobladores sin trabajo por días, semanas e inclusive meses.

Conforme a los datos obtenidos de la entrevista con el ex presidente municipal, realmente se constata que el tema de inundación y escasez de agua potable, es un problema real para el gobierno de Metztitlán. El ex presidente lo reconoce y este punto es fundamental para las políticas públicas, ya que es el primer paso para que el tema forme parte de la agenda; ya que las autoridades reconocen que el conflicto afecta de manera a un cierto grupo de individuos, y por ende, se reconoce que está latente el problema y se le tiene que dar una solución.

Con referente a la entrevista que nos fue otorgada por la Institución de CONAGUA nos hacen saber que:

CONAGUA sólo se incorpora por medio de una supervisión, es decir las autoridades gubernamentales hacen el diseño, concurso y aplicación de recurso para subsanar la situación del municipio , y como se requiere de alguien que supervise, vele y respete los recursos para cualquier obra el gobierno ha decidido que sea CONAGUA la que se encargue de esa labor pero aclaro esta institución no cuenta con el suficiente recurso como para implementar una obra, así que solo participa en las platicas con las autoridades vigila que sea un buen uso el que se le va a dar al recurso y claro crea programas o campañas para el cuidado, uso de liquido en la población habitante del municipio¹⁶.

Nos damos cuenta que CONAGUA a nivel local, sólo está de apoyo en las grandes obras que se llegan a realizar en el municipio de Metztitlán, puesto que los remiten a

¹⁵ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztitlán, Hidalgo; 24 de enero, 2012.

¹⁶ Entrevista con Con01 anonimato. Metztitlán, Hidalgo; 25 de enero, 2012.

desempeñarse como observadores y supervisores de una obra de mayor magnitud; no les dan apertura para que se involucren de lleno dentro una política en donde intervenga el poder federal. La CONAGUA, sólo se ve involucrada cuando son acciones pequeñas a nivel local, como lo es limpiar los canales de riego, hacer canales y difundir el cuidado del agua. Pero no están directamente relacionados con el problema de fondo.

En tercer lugar están los empresarios directamente involucrados.

Por su parte las empresas se ven vinculadas dentro de este Magno proyecto hidráulico en Metztlán, debido a las licitaciones que se hacen en torno a un concurso que expide el Gobierno Federal. Es decir, el gobierno somete a concurso a varias empresas constructoras en razón de un proyecto que dé solución a un problema y lugar en específico. Estas empresas se dedican a emprender el estudio del lugar, para dar la mejor solución, con los mejores costos y beneficios. El ganador del concurso es el encargado de emprender las acciones de su proyecto.

En cuarto lugar tenemos a los empresarios que no se encuentran directamente involucrados.

Aunque esta rama empresarial en Metztlán es muy acotada, los pocos dueños de negocios conciben los temas de inundación y escasez como un problema que les afecta de manera natural.

... directamente a nosotros nos afecta [...] por una compuerta que se tiene aquí a 150 metros, que cuando el río viene muy crecido si no está cerrada, éste se sale de su cauce. Es como afecta a una gran parte de aquí, [...] no es específico [...] de nosotros, sino somos varios los afectados...

Bueno este año [...] del 2011 [...], no mucho, porque les vuelvo a repetir, [...] sí afectó porque ya el agua venía con muchísima fuerza y [...] pasó a afectar muchísimo y [...] con los obstáculos de ramas, troncos y todo eso se iba [...] paulatinamente¹⁷.

¹⁷ Entrevista con el Empresario no involucrado Josafat Vite. Metztlán, Hidalgo; 25 de enero, 2012.

De modo que estos empresarios reconocen que el problema no es de unos meses hacia acá, sino que el problema ha estado latente: “pues el problema [...] ya es de muchísimos años, [...] lo tienen detectado muy bien cuál es y [...] hacen caso cuando están los problemas”¹⁸.

Cabe señalar que en primera instancia se concebía a la rama empresarial como un actor relevante dentro del Magno proyecto hidráulico. Precisamente al estar realizando este análisis, se ha llegado a la conclusión de que los empresarios conciben el problema como privado, para llevarlo a lo público, es decir, a partir de las incomodidades que las inundaciones les causan directamente a sus negocios, las pérdidas asociadas a ello, entre otras circunstancias particulares. De este modo, los empresarios pugnan para que el conflicto sea atendido por el gobierno y presionan a las autoridades para obtener una pronta respuesta.

Los empresarios conciben la inundación y la falta del agua potable desde una lógica privada, a partir de la afectación de sus intereses. Es decir, como un problema que les afecta de manera directa e individualmente. Así, cuando el gobierno municipal no considera el tema como prioridad; como resultado de ello no genera ninguna respuesta o solución de manera rápida y eficaz, los empresarios se ven en la necesidad de invertir y arreglar de manera momentánea este problema, ya que el gobierno local no puede dar solución a los mismos. De lo contrario, tendrían que cerrar su negocio y emigrar hacia un lugar donde no se padezca de este mismo.

Lo perverso de las políticas públicas es que por la posición económica o de acercamiento con el grupo político de la entidad, beneficia a los que tienen la posibilidad económica. Ya que el dinero o la cercanía con el gobierno beneficia y sí altera, de alguna manera, a los empresarios que a la sociedad.

Porque como bien lo señala el empresario Josafat: “yo he ido a juntas [...] con el gobierno municipal [...] y estatal, como [...] prestador de servicios yo tengo que estar

¹⁸ Entrevista con el Empresario no involucrado Josafat Vite. Metztlán, Hidalgo; 25 de enero, 2012.

ahí”... ¹⁹ con esto se fundamenta que los empresarios tienen una estrecha cercanía con el gobierno municipal, de esta manera sus problemas se pueden llegar a convertir en prioridad antes que los problemas sociales.

Debemos señalar que los ciudadanos de Metztlán nos dejaron ver que viven muy de cerca la problemática y son afectados directamente en sus empleos, en la pérdida de sus pertenencias y hasta de sus familiares. Sin embargo, los testimonios nos muestran solamente una queja dolorosa sobre la situación, pero en ningún caso elaboran una idea sobre la solución que podría darse al problema.

La señora Hipólita nos dice: “... las inundaciones pues vienen y se van. Aquí en Metztlán, pues seguido, cada que llueve aquí nos llega el agua”. Ella lo señala como: “nos deja sin el trabajo de andar en el campo trabajando. Y [...] uno [...] se tiene que esperar a que los patrones siembren. [...] Uno [...] ahora sí se queda sin trabajo, hasta que las tierras estén preparadas para que uno las vuelva a sembrar”²⁰.

Por su parte el señor Juan nos externa su opinión referente a las inundaciones:

Pues fijese que las inundaciones, pues sí nos pegan duro. Y más cuando es época de lluvias. [...] Nos inunda lo que viene siendo [...] la Vega y [...] sí me perjudica [...]. En la del 99, [...] se me inundó [...] con decirle que nos quedamos sin trabajo unas semanas en lo que se bajaba el agua [...] y a empezar a sembrar [...] otra vez”... ²¹.

En este momento nos menciona con qué tiempo ocurren las inundaciones: “[...] eso de las inundaciones, pues ya tenía [...] pues si se inundaba [...] pues todo esto se lo lleva el agua, y [...] seguido nos estamos inundando, cada que llueve aquí, pues nos llega el agua y pues sí se nos inunda y [...] ya no hay trabajo”²².

¹⁹ Entrevista con el Empresario no involucrado Josafat Vite. Metztlán, Hidalgo; 25 de enero, 2012.

²⁰ Entrevista con la Ciudadana Hipólita Teves. Metztlán, Hidalgo; 19 de enero, 2012.

²¹ Entrevista con el Ciudadano Juan Ignacio Téllez. Metztlán, Hidalgo; 19 de enero, 2012.

²² Entrevista con el Ciudadano Juan Ignacio Téllez. Metztlán, Hidalgo; 19 de enero, 2012.

Ahora nos define su afectación con respecto de las inundaciones: "Sí, [...] por que [...] uno [...] se queda sin trabajo, hasta que las tierras estén preparadas para que uno las vuelva a sembrar"²³.

Desde nuestra perspectiva, consideramos a la sociedad un actor importante, ya que los temas centrales de nuestra tesis son los que les perjudica de manera directa. Es por esto que optamos por plasmar sus palabras, ya que de esta manera nuestro análisis versa en resaltar que efectivamente estos temas de las inundaciones y sobre la escasez del agua les afectan en su vida; y es necesario la intervención de soluciones que resarzan este problema que los ha dejado sin empleo por un buen tiempo. Sin dejar de lado que sólo se trata de un actor que sin duda es afectado, pero nada más.

2.5 Soluciones.

Las soluciones son las posibles respuestas en torno a un problema en específico que adolece un sector de la población o en su conjunto. Luis Aguilar en torno a las soluciones dice que:

Definir una situación como un problema de políticas significa aceptar que tiene solución y delimitar sus soluciones posibles. Se presume no sólo que debe y se puede "hacer algo" sino que la posible solución cae dentro de la competencia de las autoridades legítimas del gobierno (Aguilar, Luis: 2007:93).

En primer lugar tenemos al gobierno municipal, al ex presidente municipal que durante la entrevista nos menciona que fue él precisamente quien habló con el Presidente de la República (Calderón Hinojosa) para hacer la petición de la creación de la presa para resarcir los daños que dejan las inundaciones y la época de estiaje:

Yo precisamente pedí la audiencia en Los Pinos para que me recibiera el Presidente. El 27 de julio a las 5 de la tarde precisamente haciendo

²³ Entrevista con el Ciudadano Juan Ignacio Téllez. Metztlán, Hidalgo, 19 de enero, 2012.

la gestión de una presa, se llama presa de retención, y con esa presa ya no tendríamos las inundaciones. Necesita venir una como la que vino en 1999, que fue la más grande que hemos tenido, pero todas las demás se podrían detener ahí. Pero sí es una inversión la construcción de una presa. Pero el presidente me dijo que iba a tomar cartas en el asunto para apoyar a la región y que tendríamos agua²⁴.

Don Gabino no quita el dedo del reglón y nos señala nuevamente que la solución para el problema de las inundaciones y escasez de agua es: "la presa [...] beneficiaria de esta zona que son 5 mil y tantas hectáreas, pero que sí sería de [...] gran utilidad"²⁵.

Minutos más tarde dice: "créanme que toqué todas las dependencias de gobierno, del estado y del gobierno federal, pidiendo que nos apoyaran [...] yo no cambio de opinión, yo sigo diciendo que la solución es la presa, totalmente, esa sería la solución"²⁶.

Con respecto a la falta de agua potable, el ex presidente municipal emprendió acciones para aminorar este problema. Al respecto nos dijo:

Mire, aquí falta. [...] Con mi comentario no quiero ofender a nadie, pero fue falta de visión de las administraciones anteriores. Yo no me siento [...] perfecto [...] pero hay que tener visión para todo. De alguna forma nosotros lo intentamos perforando un pozo, [...] nos apoyó el gobierno del estado con el pozo de pontezuelas, [...] esa comunidad pertenece a los pueblos indígenas al que entra uno por Santiago de Anaya [...] uno en santa Mónica y otro [...] en Zacapuala. [...] Sedesol nos apoyó con el de Sotola, el Pirul [...]. Algunos han salido positivos, en otros intentamos escarbar más abajo, pero no encontramos el agua porque no es fácil...²⁷.

La solución idónea desde la perspectiva de Gabino López es la creación de una presa de retención, puesto que con ésta se solucionarían los dos temas de gran relevancia en Metztlán: por una parte se pondría un alto a las inundaciones y, por otra, el agua almacenada se destinaría a las tierras en época de estiaje.

²⁴ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztlán, Hidalgo; 24 de enero, 2012.

²⁵ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztlán, Hidalgo; 24 de enero, 2012.

²⁶ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztlán, Hidalgo; 24 de enero, 2012.

²⁷ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztlán, Hidalgo; 24 de enero, 2012.

Referente a la falta de agua potable, es aquí donde se emprendió la perforación de pozos para resarcir este padecimiento de las regiones altas y aledañas a la cabecera municipal. Además, las comunidades recibieron el apoyo de pipas de manera momentánea.

La solución fue la creación de la presa de retención y las perforaciones de nuevos pozos para combatir la falta de agua potable dentro de la región de Metztlán, Hidalgo.

En segundo lugar CONAGUA.

Una medida que encontró el gobierno federal en el cual se veía involucrada a CONAGUA, fue hacerla acreedora de la supervisión de todas las acciones en torno a la obra. Sin dejar de mencionar que CONAGUA vigilará y administrará el presupuesto que le delega el gobierno federal a esta institución.

CONAGUA [...] se encarga de hacer la supervisión y otorgar los permisos para la realización del proyecto, pero su participación es nula, su participación económica sólo es para crear infraestructura para la irrigación de los terrenos, para regar los cultivos y no para suministrar agua potable a las poblaciones. Sus oficinas en Metztlán sólo se encargan de construir canales y compuertas. Hay 2 módulos que a través de ellos es donde se regula la distribución del agua para los cultivos, el trabajo lo hacen por medio del calendario. Así se distribuye el agua²⁸.

En tercer lugar están los empresarios directamente vinculados.

Los empresarios directamente involucrados se vieron dentro del Magno proyecto para dar solución a estos conflictos del municipio. Con base a una investigación, pudieron determinar la posible solución que desde su punto de vista serviría para erradicar este mal que aqueja a los vecinos de Metztlán, Hidalgo.

²⁸ Entrevista con Con01 anonimato. Metztlán, Hidalgo; 25 de enero, 2012.

El ingeniero David Olvera Elizondo nos explica: “este proyecto se basó primeramente en una investigación de campo que le realizamos a la zona. Posteriormente hicimos un estudio de materiales, mano de obra, maquinaria y el presupuesto que se requeriría para realizar dicha obra”²⁹.

Como solución se está llevando a cabo: “A lo largo del territorio de Metztlán se están haciendo estos pozos y el trabajo hidráulico para ayudar un poco a la comunidad”³⁰.

Las acciones que se tuvieron que realizar para llegar a una alternativa viable y darle una solución al conflicto fueron: una investigación acerca del municipio; su suelo, el agua, el clima y muchos otros factores para interpretar cuál era específicamente el problema. Posteriormente vino la ejecución del proyecto.

En este momento se están llevando a cabo las perforaciones de pozos, con el fin de cubrir la parte de la falta de agua potable, puesto que nos explica en la entrevista que el proyecto que se encuentran realizando los ingenieros es parte del Magno proyecto hidráulico, ya que éste se tuvo que fragmentar en dos partes para su implementación. Por la razón de que es un proyecto ambicioso que se debe de llevar a la práctica de manera correcta para que pueda resolver estos problemas. Sin olvidar por supuesto que un factor limitante es el aporte económico.

En cuarto lugar están los empresarios no directamente vinculados.

Este segmento de los empresarios en primera instancia lo teníamos contemplado dentro de los actores importantes del Magno proyecto. Pero a la hora de realizar el análisis, nos pudimos percatar que la visión de este actor es únicamente privada, puesto que al no solucionar el problema de las inundaciones y especialmente con la falta de agua en el municipio, optó por resolver su problema con el uso de pipas.

Sobre este asunto se nos menciona en una parte de la entrevista: “como prestador de servicios [...] tenía que conseguir [...] pipas, para [...] poder abastecer y dar un servicio satisfactorio para las personas que nos visitan”³¹.

²⁹ Entrevista con el ingeniero David Olvera. Metztlán, Hidalgo; 19 de enero, 2012.

³⁰ Entrevista con el ingeniero David Olvera. Metztlán, Hidalgo; 19 de enero, 2012.

Por otra parte una solución como tal no existe con respecto a las inundaciones a causa de que son desastres naturales, tal como nos refiere en la entrevista:

Bueno [...] son unas cosas naturales. [...] Como vecinos de aquí de Meztitlán pues ya sabemos realmente las temporadas [...] de muchísima agua y [...] son cosas naturales; [...] muy difícil de evitarlas. [...] Aunque [...] se hagan muchas compuertas, [...] si es muchísima agua de todos los [...] municipios donde llega el agua. [...] Ahora sí que no se puede prever [...] esta problemática que se tiene aquí en Meztitlán³².

Por lo mencionado líneas arriba, concebimos al rubro empresarial no involucrado directamente como un actor que ve y resuelve estos problemas de las inundaciones y la escasez de agua en Meztitlán, como un actor privado. Y bueno, no se puede contemplar dentro de la política, puesto que no ayuda a sus conciudadanos; sino que el bien sólo se atribuye a su interés personal.

En quinto lugar está la ciudadanía, que por su parte, desconoce una solución. Sólo mencionan que son catástrofes naturales y que les pasa ya sea en época de estiaje o cuando llueve de manera drástica:

A continuación una cita de lo que se dijo durante una entrevista:

“[...] Pues en las inundaciones [...] ya no es parte de uno, [...] sino del temporal y las lluvias [...]; sí ha llegado a llover muy duro, pero pues ahora sí que no se podría ya hacer nada.”³³

De manera general, lo que alcanzamos a ver entre los habitantes de la cabecera municipal; es que desconocen el Magno proyecto hidráulico. No saben qué beneficios traerá a su comunidad con respecto a las problemáticas que padece Meztitlán y sus alrededores. Básicamente las personas están más ocupadas en sacar su trabajo que en informarse de lo que el gobierno federal piensa hacer en favor de la población. Con

³¹ Entrevista con el empresario no involucrado Josafat Vite. Meztitlán, Hidalgo; 25 de enero, 2012.

³² Entrevista con el empresario no involucrado Josafat Vite. Meztitlán, Hidalgo; 25 de enero, 2012.

³³ Entrevista con el ciudadano Juan Ignacio Téllez. Meztitlán, Hidalgo; 19 de enero, 2012.

el Magno proyecto no sólo se detendrían las inundaciones; sino que también se ocuparía del problema de la escasez del agua.

Estos son asuntos que prefieren dejárselos al gobierno local. Pues en las entrevistas dejan ver que son personas que carecen de estudios y de cultura. Los entrevistados son gente que es pobre de mente, de espíritu y de perseverancia. En resumidas cuentas, las personas que nos permitieron ser entrevistadas son apáticas, pues ser pobre y humilde no resta interés por las cuestiones que afectan a la demarcación territorial.

Otro eje a analizar es el involucramiento y acceso a la información que da el gobierno a sus conciudadanos. Si bien, es válido que la población no se inmiscuye en los asuntos de interés general en torno a su población y sus problemas, el gobierno los margina a la hora de emplear las políticas públicas. Pues no les da la suficiente información para despertar el interés con respecto a temas que son de gran relevancia para su comunidad. El gobierno esta inmerso en la falla o apatía de los ciudadanos de Metztlán.

2.6 Oportunidades de elección.

Las oportunidades de elección son momentos de cambio, en los cuales se puede dar una transformación que altere de manera positiva o negativa a una política pública. Son momentos específicos y claves, en los cuales la política pública se concreta y se puede ver realizada como tal.

Cobb y Elder (2007) nos remiten de manera clara a lo que son las oportunidades de elección:

Las condiciones que facilitan la entrada de un problema a la agenda son a veces fugaces y pasajeras. Tienen que encontrarse en el mismo lugar y al mismo tiempo el problema, su “solución” y las personas indicadas (las que están políticamente bien ubicadas y dispuestas a presionar en favor de una cierta cuestión), para no dejar pasar una oportunidad que tal vez no regrese durante mucho tiempo. En vista de

que tales momentos son coyunturas en las cuales un "problema tiene la posibilidad de ser seleccionada como un punto prioritario de la agenda", nosotros nos referimos a ellas como "oportunidades de elección (Aguilar: 2007:97).

Para que se llevara a cabo estas oportunidades y avanzara el Magno proyecto, los diferentes actores involucrados tuvieron que observar de manera clara las coyunturas, para que pudieran actuar en el momento preciso en beneficio del avance del proyecto y de esta manera se diera solución a los problemas de Metztlitlán.

Cada actor procedió de manera específica, según fue su caso, para ejercer las oportunidades de elección. Ya sea para presionar, cómo fue el caso de los empresarios (directamente involucrados: expertos) inducidos por su beneficio personal. Por otra parte están los que no actuaron de manera contundente, fue la sociedad debido a su no involucramiento pasivo. Con respecto a CONAGUA y empresarios (directamente involucrados: expertos), sólo se dedicaron a permanecer en su postura (hacer lo conveniente, lo que les correspondía hacer).

En primer lugar, desde la visión del gobierno:

Dentro de este marco se tienen limitaciones. Si es bien sabido que el Magno proyecto hidráulico traerá un ambiente de estabilidad en cuanto al tema inundación-escasez de agua potable, por otra parte no se cuenta con el manejo ni la administración de la misma; porque el presupuesto, la mano de obra y el proyecto, no dependen del municipio. El municipio sólo se encarga de gestionar, solicitar la solución para su entidad con referente algún problema en específico que afecte de manera severa a la población en su conjunto.

Este recurso económico, el proyecto y lo que concierne al Magno proyecto lo destina el gobierno federal junto con el estatal. Ese es un obstáculo que nos menciona el ex presidente, puesto que su participación dentro de este proyecto es nula pues sólo se encargan de hacer la petición a las autoridades correspondientes. Por ende, no tiene

voz, ni voto dentro de esta obra. Por este motivo es que el proyecto no se ha iniciado en su totalidad.

Es importante señalar lo que dijo el ex presidente municipal en torno al ineficiente manejo de este problema en las administraciones pasadas:

Mire aquí falta, pero yo con mi comentario no quiero ofender a nadie pero fue falta de visión de las administraciones anteriores yo no me siento que yo fui perfecto ahí no, pero hay que tener visión para todo, de alguna forma nosotros lo intentamos perforando un pozo. Nos apoyó el gobierno del estado con el Pozo de Pontezuelas que es aquí, esa comunidad pertenece a los pueblos indígenas que entra uno por Santiago de Anaya...³⁴.

Por otra parte, el ex presidente municipal en la entrevista nos menciona que se han tomado medidas que son momentáneas y que optan por emplearlas a falta de una solución seria y estable que solucione de manera permanente el problema.

Por su parte, Luis Aguilar hace mención con respecto a las tomas de decisión que traen consecuencias indeseadas: “las nuevas soluciones frecuentemente no cumplen con las expectativas anunciadas y que a veces desatan inesperadamente consecuencias indeseadas” (Aguilar: 2007:96).

Con esto hacemos referencia que las medidas acatadas de manera momentáneamente no cumplen con la solución que los habitantes esperan; es decir, que sean medidas a largo tiempo. Por este motivo, los resultados no son los que espera la sociedad y mucho menos el gobierno. Conforme lo resuelve en el momento está bien, pero acarrea consecuencias a largo plazo, en la medida que se vuelva a presentar el problema en cierta localidad.

Para ejemplificar mejor este punto, el ex presidente nos mencionó una medida que tomo en el momento para atacar y ayudar a la población con respecto a la falta de

³⁴ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López, Metztlán, Hidalgo. 24 de enero, 2012.

agua: "Bueno de por si hay comunidades que sí no tienen agua por parte del ayuntamiento les surtimos con pipas"³⁵.

Pero al darse cuenta que eran medidas que se aplicaban al instante y observar que los resultados salían caros, optó por beneficiar de manera óptima a la población que carecía del vital líquido con la creación de pozos; es decir: "perforando un pozo [...] nos apoyó el gobierno del estado con el pozo de Pontezuelas [...], dicha comunidad pertenece a los pueblos indígenas"³⁶.

Para el gobierno, la construcción del Magno proyecto hidráulico se podría decir que fue cosa del destino, ya en una parte de la entrevista que nos dio el ex presidente municipal Gabino Lopez, nos señala que el gobierno federal destinó el recurso para resarcir las consecuencias de los problemas de inundación y escasez; ya que se tiene una especie de lista que el gobierno federal va desviando recursos a base de que tan grave sea el problema en algún estado o región. Más que nada fue decisión del gobierno federal que Metztlán entrara a la lista de prioridades del federal para que se le atendiera de manera rápida a causa de los estragos que dejan a este municipio.

En segundo lugar está la visión de CONAGUA:

CONAGUA, como no tiene otra forma de participación dentro del proyecto, sólo se remitirá a administrar el recurso y a vigilar todas las acciones en torno al proyecto.

Considerando con base en las entrevistas otorgadas por parte de CONAGUA que a esta institución le daba igual si se concretaba o si se llegará a realizar la construcción del Magno proyecto, considerando que su participación es casi nula en este proceso, cosa que nos dejó realmente sorprendidas la poca participación que tiene en esta construcción.

En tercer lugar se encuentran los empresarios directamente involucrados:

³⁵ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztlán, Hidalgo; 24 de enero, 2012.

³⁶ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztlán, Hidalgo; 24 de enero, 2012.

BIBLIOTECA UACM

Los expertos tienen que presentar el mejor proyecto para que lo puedan llevar a cabo. Sin olvidar que compiten con otras empresas que de igual forma traen proyectos y propuestas tentadoras. Tienen que hacer uso de los momentos claves, para que su propuesta sea contemplada y de esta manera entre como una tentativa de solución en el Magno proyecto hidráulico de Metztlán, Hidalgo.

En base a esto, la apertura de la construcción del Magno proyecto hidráulico es con fines de interés económico, ya que es su trabajo. No le vemos otra intención por parte de los expertos.

En cuarto lugar están los empresarios que no se encuentran directamente vinculados con el proyecto:

Desde el punto de vista de los empresarios, nos comentan que los que buscan un puesto en el gobierno siempre van hablar con ellos y les prometen solucionar estas problemáticas, pero siempre quedan en promesas después de las elecciones.

No debemos olvidar que los empresarios que no están directamente vinculados, observaron las diferentes alternativas u oportunidades para atacar los problemas de inundación y de falta de agua de manera privada, con esto nos referimos que ellos dieron solución en la mejor coyuntura que se les presentó. Ya sea con la creación de un pozo que les facilitara la captación del agua y para que no afecte severamente su negocio.

Ahora con la inundación se creó una barra de contención, con el fin de que el agua no pase a afectar su negocio.

Pero pese a estas medidas de oportunidades que aprovecharon los empresarios se encasillan en actores que toman decisiones de manera privada, ya que solo estas medidas se verán aprovechadas de forma personal y no de manera colectiva.

Esto nos remite a la entrevista, en base a que los candidatos que buscan algún puesto en el gobierno, usan las coyunturas a su favor. Esto es prometiendo que van a resolver de manera rápida y correcta las diversas problemáticas que tenga la localidad por la cual van a contender.

En esta extracción de la entrevista nos dice que siempre les prometían agua a las comunidades que padecen este mal. Pero siempre se quedaban en promesas, pero con Gabino López (ex presidente municipal), si hubo un cambio de manera radical, ya que no se quedó en una ilusión; sino que la llevó a la práctica. Obviamente cuando tuvo la oportunidad de apoyar de esta manera a sus conciudadanos, esto es con tinacos de captación de agua, que de alguna manera aminoró los estragos por la falta de agua potable:

...por ejemplo, en comunidades de Metztlán que están muy alejadas, [...] siempre les prometían [...] agua, y siempre les prometían que iban a meter pozos pero de esto ya son años. [...] Siempre en época de elecciones [...] llevaban pipas [...] y es cuando se preocupan solamente en tiempo de elecciones. [...] Por ejemplo, el presidente municipal que acaba de salir [...] fue muy [...] aceptado [...] en lo que son las comunidades [...] lejanas [...] que [...] padecían mucho el agua, [...] les puso unos [...] tinacos de una capacidad de 10 mil litros y con opción de captar el agua en tiempo de lluvia [...]. Eso fue muy importante para esas comunidades que están alejadas pues no tenían mucha opción del agua, les está funcionando muy bien. [...]...³⁷.

Si bien, las medidas que han abordado este grupo de empresarios no involucrados directamente no han sido de manera colectiva, ni pensando en el bien de su comunidad; si han visto por su propio interés que está muy marcado a la hora de tomar las decisiones enfocadas para ayudarse a ellos mismos.

Con esto, dijeron que sí al Magno proyecto hidráulico; con el afán de invertir menos en la solución de la inundación- escasez, ya que el gobierno sería el que estaría cubriendo los intereses y de esta manera ganan sin la necesidad de cubrir ellos los gastos que llegarán a ocasionar estos temas en Metztlán.

³⁷ Entrevista con el empresario no involucrado Josafat Vite. Metztlán, Hidalgo; 25 de enero, 2012.

En quinto lugar están los ciudadanos:

Dentro de las oportunidades de elección desde los comentarios de los ciudadanos (empresarios no involucrados), inferimos que otro punto que resalta es que los anteriores ex presidentes municipales antes de Gabino López (2009-2012), no estaban totalmente involucrados en los asuntos del Municipio por la cuestión que no radicaban en Metztlán, en comparación con Gabino que él sí vive en Metztlán y le afectan los problemas de las inundaciones y de la escasez.

Esto lo mencionan en la entrevista que nos dio, pero desde la visión de ciudadano:

y puede ser ósea la deducción de que como ciudadano [...] lo que puedo decir es [...] por ejemplo el [...] presidente municipal que acaba de salir de extracción perredista [...] es [...] del municipio [...] y [...] todos los anteriores [...] su estancia no ha sido permanente en el municipio, [...] prácticamente [...] todos son de Pachuca, venían se quedaban los fines de semana se iba y él si realmente [...] siempre ha estado con las problemáticas que se viven aquí. [...] Realmente las problemáticas que se vive real aquí en el municipio por ejemplo [...] en un fin de semana que no haya agua, pues los anteriores presidentes municipales [...] no estaban aquí [...] el fin de semana y el que acaba de salir del PRD diario [...] estaba aquí, por lo regular, [...] vivió aquí³⁸.

Por otro lado, el siguiente factor que resalta es que sólo se consideración la voz del pueblo cuando es época de campañas. Es precisamente en esta coyuntura de cambio de poder, que los partidos políticos buscan la simpatía de los ciudadanos, aunque sea de manera momentánea, prometiéndoles que harán algo al respecto con las problemáticas de su municipio.

Para que quede más claro, nos dicen en la entrevista lo siguiente:

[...] campañas electorales [...] si lo consideran [...] porque sirve para sus campañas, de decir [...] vamos a dar solución a la problemática de Metztlán, por ejemplo [...] desde gobernadores, diputados [...] locales, federales, se les ha hecho el planteamiento [...] de lo benéfico que es el

³⁸ Entrevista con el empresario no involucrado Josafat Vite. Metztlán, Hidalgo; 25 de enero, 2012.

agua [...] en Metztlán en tiempos de estiaje [...] pero de eso ya [...] tiene conocimiento. Son muchos años que van a hacer presas para ir [...] aprovechando el agua, [...] se vayan soltando presas paulatinamente y nunca se ha hecho nada, ahorita [...] con el gobierno federal, [...] vino el secretario de agricultura a nivel federal, y [...] lo anunciaron que ya van a hacer una presa pero [...] son muchos años de que lo dicen [...] pero [...] no se ha visto claro ni una acción de tal magnitud, porque son muchos recurso [...] para una obra...³⁹.

Por otra parte, están de igual manera los puntos de vista de los ciudadanos normales, que dejan mucho que decir, porque pareciera que desconocen o no les interesan los problemas ni las soluciones a los diferentes problemas que padecen en su localidad.

Los obstáculos que alcanzamos a percibir es que a los ciudadanos no les interesa lo que hacen sus representantes, ya que no se ocupan por enterarse, por preguntar o exigir al gobierno un alto a las inundaciones o a la falta de agua potable. Sólo se remiten a decir que esos problemas ya los sabe el gobierno y que son cosas de la naturaleza. Se percibe una apatía y un desinterés por ver cuáles son las soluciones o propuestas para que su localidad no pase nuevamente por catástrofes que los dejan sin trabajo por un periodo que depende de la intensidad con la que llueva. Sin embargo, no se puede dejar de mencionar que la mayoría de la gente no tiene la preparación ni el interés para que su municipio salga a flote y se les reconozca como ciudadanos activos.

Si bien, la participación no es activa por parte de los habitantes de Metztlán; tampoco es un impedimento en la formación y construcción de una política pública. Ya que se podría decir que la participación es nula y por ende no estorba al gobierno a la hora de que vayan a realizar obras de esta magnitud en la localidad.

³⁹ Entrevista con el empresario no involucrado Josafat Vite, Metztlán, Hidalgo; 25 de enero, 2012.

2.7 Conclusiones.

El involucramiento del gobierno dentro del Magno proyecto hidráulico, es una parte de la entrevista que lamentablemente no está documentado. Al término de ésta, con el ex presidente municipal Gabino López nos comentaba que la decisión de la construcción de este Magno proyecto fue a causa del gobierno federal, porque se van priorizando a los estados o sus comunidades de los mismos que tengan problemas serios que merezcan la atención y el financiamiento por parte del federal para atacar los problemas de las entidades federativas. De esta manera se dio la apertura para la construcción y marcha de este proyecto en el municipio de Metztlitlán, Hidalgo; según las palabras de Gabino López Hernández.

Los empresarios expertos vieron la apertura del Magno proyecto hidráulico con tintes personales y económicos, ya que ellos sólo se encargan de la realización del proyecto, pero no dejan de tener una visión particular y con intereses económicos.

En torno a los empresarios no involucrados, se pudo constatar con base en las entrevistas que el único interés es personal, ya que a la hora de dar una posible solución a las inundaciones y escasez reaccionaban con intereses particulares y no de colectivos. Con base en esto, su único objetivo es su bienestar y sus ganancias.

Es importante señalar que dentro de las políticas públicas existe una parte perversa, es decir, el resultado puede favorecer a un sector de la población por el hecho de que cuentan con el respaldo económico o el acercamiento con el grupo de gobierno de la localidad. Estos aspectos de alguna manera traen favoritismo a la hora de emplear una solución, dejando de lado el sentido puro de una política pública, que se basa en la participación activa de los involucrados y en la solución general y no meramente particular.

Los ciudadanos no se involucran más allá. Sólo los candidatos que buscan un puesto dentro de la política los toman en cuenta en el periodo de elecciones, al momento de estar buscando el voto, es precisamente cuando los visitan y les prometen que si votan

por ellos se les resolverá el problema de las inundaciones y falta de agua potable. En otro momento no se les toma en cuenta. Para esto nos respaldamos en las entrevistas tanto al empresario (no involucrado), como de algunas personas del municipio (jomaleros), ya que ellos son los que hicieron mención del interés prestado en época de campañas.

La apatía por parte de los habitantes de Metztlán, es una respuesta a la falta de involucramiento tanto de los ciudadanos como del gobierno mismo.

Durante nuestro periodo de entrevista nos percatamos del poco interés acerca de los problemas que tienen en su región. Ya que a la hora de preguntarles en torno a la aplicación del Magno proyecto como solución a los temas de inundación y escasez, la gente reaccionaba de manera imprecisa en sus respuestas. Lo anterior, porque no saben nada con respecto a la construcción del Magno proyecto que está sucediendo en su localidad o simplemente saben de la construcción de obras, pero el fondo de estas construcciones lo desconocen.

Lo anterior demuestra el poco interés y la apatía que se tiene con respecto a lo que representa su comunidad. La participación no es activa y las posibles soluciones tampoco parecieran llamar su atención; puesto que demuestran que las acciones son emprendidas por el gobierno municipal.

Sin embargo, la poca participación de los habitantes de Metztlán no es imputable solamente a ellos, puesto que el gobierno se ha encargado de ejercer las decisiones sin detenerse a involucrar a sus habitantes. Por otra parte, el gobierno es responsable de la mala información que tienen los habitantes de dicha región; ya que al no brindar información de lo que va a realizarse en el municipio, hace que las políticas públicas no lo sean tanto. Haciendo de éstas una política gubernamental, por el hecho de restarle importancia e involucramiento a sus ciudadanos.

Los datos que nosotras encontramos en las diferentes páginas de formato electrónico y que hacen referencia a Metztlán y a su tema de inundaciones y su falta de agua potable, no coinciden con los datos arrojados por los entrevistados de los diferentes

rubros. Puesto que se desconoce por completo la realización del Magno proyecto hidráulico en la localidad de Meztitlán, Hidalgo; siendo que en el plan de desarrollo municipal de 2006-2009 y de 2009-2012 se plantea que ya está en marcha este proyecto que traerá un cambio para la comunidad y sus alrededores.

Cabe destacar que en el caso del tema del agua, en la problemática de las inundaciones y escasez, primero ocurre el diseño a cargo de varias instituciones no gubernamentales y posteriormente se agenda.

Capítulo 3. La construcción del Magno proyecto hidráulico para Metztlán.

En el capítulo anterior analizamos el proceso de incorporación del tema a la agenda municipal, destacando los aspectos de interacción entre los actores y sus concepciones sobre el problema del municipio de Metztlán.

En esta sección se abordará el proceso de construcción de la solución para el problema que finalmente acepta el gobierno. Es decir, la etapa del diseño de una política pública.

Así mismo, se expondrán los actores que intervinieron en el proceso del diseño del Magno proyecto hidráulico integral del agua en el municipio de Metztlán. Expondremos qué es, cuáles son sus alcances, cuál es su propósito, qué pretende regular y en dónde se está aplicando.

3.1 Descripción del proyecto hidráulico.

Se trata de la construcción de un sistema de agua potable, llevando a cabo la obra de un pozo para la explotación del agua a suministrar. Dicha labor se compone de las siguientes partes:

- a) Una caseta de control, que es un pequeño nicho donde se colocan los controles electromecánicos para monitorear el funcionamiento de los diferentes aparatos colocados en los sistemas de distribución del agua en una bomba sumergible.
- b) Un tanque de regularización, en el cual se almacena el agua extraída del subsuelo para, posteriormente, distribuirla por medio de las líneas de distribución para llegar finalmente a los usuarios.
- c) Línea de conducción: es la tubería que conduce el agua hasta el tanque de regularización del agua extraída del subsuelo.
- d) Red de distribución: son el sistema de tuberías por las cuales se conduce el agua desde el tanque de regularización hasta el usuario.

- e) Tren de piezas especiales: son las piezas necesarias para el control de flujo del agua a la línea de conducción, o válvula de aire, ésta extrae el aire que contiene la tubería para que el flujo del agua sea uniforme y no se incremente la presión a la tubería, válvula check que es una válvula que no permite el regreso del fluido, es decir que el agua y la válvula de la compuerta son las que permiten regular el flujo del agua en mayor o menor cantidad, de acuerdo a las necesidades de la línea de conducción.
- f) Equipamiento del sistema y colocación de una mampara informativa de la obra, que consiste en un cancel metálico que contiene los datos generales de la obra, como son la dependencia que realiza la obra, número de beneficiados y costo de la obra. (ver anexo 8)

El diseño del proyecto se basa, en la parte de abastecimiento del agua, a la creación de un pozo para poder llevarla a la localidad de Fontezuelas y, al mismo tiempo, a la gestión del proyecto para introducirla a Santa Mónica y otras localidades de Metztlán, que carecen de agua potable.

Con respecto a la administración específicamente para la Vega de Metztlán, comprende la construcción de dos presas temporales de almacenamiento de agua y el control de avenidas.

Los puntos que conforman el Magno proyecto exactamente son:

Para la presa del río Metztlán se seleccionó la boquilla "El Zapatero", localizada a 4.5 km. aguas arriba del puente de Venados, para no afectar a la comunidad de Lucas de Allende, se propone una altura de cortina de 50 metros y de 250 a 300 metros de longitud, con capacidad de almacenamiento de 80 millones de metros cúbicos, para controlar 60% de la cuenca.

Para la presa del río Metztlán, resultó atractiva la boquilla de "El Carrizal Chico", localizada a 4 Km. aguas arriba de la confluencia de los dos ríos, con altura de cortina

de 30 metros y con un almacenamiento estimado de 38 millones de metros cúbicos, para controlar el 22% de la cuenca.

Las obras complementarias serían el desazolve y rectificación de los cauces, sobre elevación de bordos marginales, modernización de las cinco presas derivadoras del Distrito de Riego 08 y su sistema de canales de riego y la construcción de un tercer túnel en "El Tajo".

De concretarse este magno proyecto, los objetivos ofrecen las siguientes ventajas:

- ❖ Detener la erosión de tierras de cultivo, basta ver aguas arriba y aguas abajo del puente de Venados.
- ❖ Se reduciría el riesgo de inundaciones y sus impactos.
- ❖ Se evitaría el uso de pozos, su equipamiento y costos de operación.
- ❖ Se garantizaría el sistema de riego del distrito 08 en toda época del año conservando su infraestructura.
- ❖ Se utilizarían las presas como fuentes de abastecimiento de agua potable, seguras, por gravedad, para todas las comunidades localizadas aguas abajo y con bajos costos de operación.
- ❖ Se daría oportunidad al desarrollo de cualquier proyecto productivo. Llámese agropecuario, turístico, comercial o industrial.
- ❖ Se incorporarían al cultivo las tierras cercanas a la laguna que siempre están inundadas.
- ❖ Se generarían fuentes de empleo temporal y permanente.

En el estudio costo-beneficio de este magno proyecto, seguramente resultaría positiva la propuesta; pues es de suponer que a la presencia de cualquier inundación, como las suscitadas en 1955, 1999 y 2005; se seguirá invirtiendo indefinidamente más y más, que el costo de las obras para un periodo económico determinado, pues la naturaleza no tiene palabra que nos permita predecir para prevenir sus impactos por la inundación para La Vega de Metztlitlán.

Sin embargo, pese a los esfuerzos del gobierno por crear un proyecto que subsane los estragos de las inundaciones, podemos denotar que el municipio se sigue inundando. Aproximadamente un 60% del total de la localidad sigue con este problema y el otro 40%, carece de agua entubada, a lo que lleva al otro problema del municipio; que es la mala distribución del agua en la localidad.

Por lo que se refiere a la nueva administración, que abarca el periodo del 2009 al 2012; con el actual presidente municipal Gabino López Hernández del Partido Revolucionario Democrático, se pretende dar seguimiento al Magno proyecto integral hidráulico, con el fin de resarcir las inundaciones que por tiempo atrás afectaban, en su mayoría, a la población de Metztlán.

Se debe tomar en cuenta que el seguimiento al Magno proyecto es a causa de las propuestas hechas en campaña, de las demandas ciudadanas, de las reuniones con diferentes sectores de la población, de la opinión y propuestas del COPLADER y de sugerencias de las audiencias públicas para un crecimiento sostenido.

En lo que respecta a lo que se ha avanzado del Proyecto hidráulico en Metztlán, en una primera etapa se han hecho las perforaciones del pozo (Tecruz Cozapa). El nombre de dicho proyecto es: Construcción de sistema de agua potable en el municipio de Metztlán, en la localidad de Chimalacatla.

El proyecto aún sigue en esta fase, ya que por el momento las obras no se han continuado. Esto se debe a que habitantes del municipio aledaño se oponen a que se siga con la construcción, debido a que les afecta. Ya que habitantes de las localidades de San Lucas Allende, El Naranjo y La Noguera, que pertenecen al municipio de Atotonilco el Grande, del estado de Hidalgo, tendrían que ser removidos de sus viviendas; con el fin de ocupar el espacio para la construcción del proyecto.

El estado de Hidalgo, sigue en negociaciones para que se continúen las obras.

En seguida se muestran algunas fotos de las obras de la distribución en Metztlitlán.

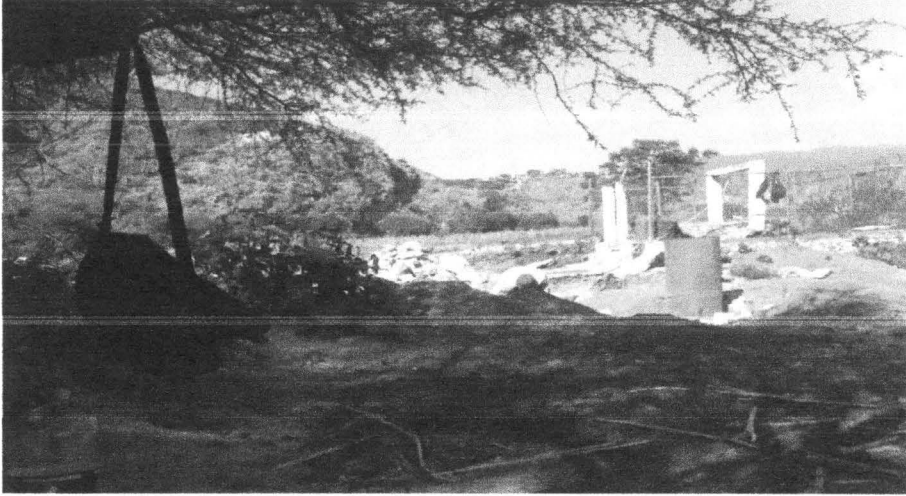


Foto.13. Fuente: Foto tomada de las primeras obras de la distribución hidráulica a las comunidades que padecen del agua. Tomada por Areli Castillo y Leticia Olvera. Enero, 2012.



Foto. 14. Fuente: Foto que representa el levantamiento del tinaco que va a servir para abastecer y almacenar el agua al sistema de distribución hidráulico. Tomada por Areli Castillo y Leticia Olvera. Enero, 2012.



Foto. 16. Fuente: Foto de la construcción de un pozo para absorber el agua que va a correr por el sistema de abastecimiento. Tomada por Areli Castillo y Leticia Olvera. Enero, 2012.



Foto. 15. Fuente: Foto del puente de Salinas Cruz cuando ya fue reparado. Tomada por Areli Castillo y Leticia Olvera. Enero, 2012.

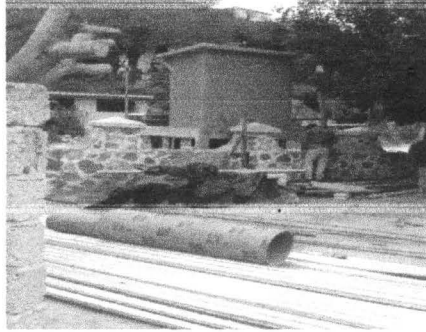


Foto. 17. Fuente: En esta foto se muestra los materiales que se requieren para la construcción del Magno proyecto hidráulico. Tomada por Areli Castillo y Leticia Olvera. Enero, 2012.

3.2 Actores.

En cada proyecto, toma de decisión, análisis político y en la aplicación de políticas públicas, intervienen diversos actores que planean las acciones que se deberán emprender para subsanar las necesidades de la sociedad.

Con referente a nuestro tema de investigación, se puede observar la participación activa y no tan activa de algunos actores en torno a la problemática de Metztlán. Éstos son los siguientes:

1. Gobierno municipal (Ex presidente municipal: Gabino López).
2. Gobierno estatal.
3. Gobierno federal.
4. Empresarios (no directamente involucrados).
5. CONAGUA.
6. Empresarios (directamente involucrados- expertos).
7. Ciudadanía.

Cada uno de nuestros actores participa y tiene un papel importante en la solución del problema. Obviamente cada uno observa el problema desde diferente perspectiva y por ende, le da una solución que depende de su posición en el proyecto.

El gobierno estatal ¿cómo participa en el Magno proyecto hidráulico?

Si bien es sabido que un gobierno municipal tiene como una de sus facultades crear políticas públicas junto con su equipo de analistas, mismas que servirán para subsanar las necesidades de la población; otra de sus facultades es la de administrar, organizar y dirigir al equipo, sus recursos y su presupuesto.

Por ejemplo, el gobierno municipal de Metztlitlán tiene un presupuesto de aproximadamente dos millones, mismos que divide para invertirlo en suplir todo tipo de necesidades que adolecen los habitantes del estado. Así lo menciona el secretario de gobierno del municipio:

El gobierno municipal cuenta con una partida presupuestal de aproximadamente 2 millones de pesos, para utilizarlos para el desarrollo del municipio, dígase obra pública, alumbrado...⁴⁰.

Con respecto al tema del agua, el municipio invierte aproximadamente 1 millón de pesos en obras hidráulicas públicas; pero su eficiencia es escasa. Por lo mismo, no se terminan las obras y si se concluyen, no arrojan los resultados esperados, sólo traen una solución a corto plazo. En pocas palabras, el municipio emprende acciones de acuerdo al recurso que tiene.

Para este proyecto, el gobierno municipal encabezado por el ex presidente del estado: Gabino López; sometió a pláticas la problemática con el gobierno estatal y el gobierno federal.

Como podemos ver el actor gubernamental involucrado directamente fue el gobierno municipal (encabezado por Gabino López), a éste le llegaban las quejas y demandas

⁴⁰ Entrevista con el Secretario de Gobernación Severiano. Metztlitlán, Hidalgo; 20 de enero, 2012.

sociales desde que empezó su administración, y los problemas se incrementaban por la falta de recursos para implementar una medida viable y eficaz.

Como mencionamos en nuestro capítulo anterior, en una primera instancia el presidente municipal buscó, por diversas instancias, que se tomara una acción efectiva sobre la problemática del municipio. Posteriormente decidió rescatar el diseño elaborado por el equipo del ex presidente Eutiquio Badillo Ruíz (administración del 2006-2009), que en su plan de desarrollo municipal ya contemplaba el diseño del Magno proyecto hidráulico como una acción determinante para solucionar la problemática del municipio. A pesar de que el diseño ya estaba hecho, el equipo de especialistas del gobierno local municipal lo analizó y decidió realizarle algunas modificaciones para que su efectividad fuera mejor.

Conjuntamente con el equipo de especialistas del municipio y del gobierno estatal, se decidió que en vez de una presa se realizaran dos, y que el sistema de distribución hidráulica contara con más pozos en diversas partes del municipio para abastecer mejor a las personas.

El gobierno estatal de Hidalgo tiene un presupuesto anual que distribuye en partidas presupuestales para cada municipio. Así mismo, ocupa su presupuesto para subsanar sus propias necesidades.

Este gobierno aporta un poco más de presupuesto o busca alguna instancia alternativa cuando los recursos de un municipio son insuficientes para resarcir un daño o necesidad. Sin embargo, su ayuda es escasa; porque no tiene el suficiente recurso como para poder combatir las necesidades de todos sus municipios.

En el libro de *La Hechura de las políticas*, nos dicen:

“un administrador tiene que elaborar una política pública de acuerdo al tiempo y dinero que se le pueda asignar a un problema de política pero estos son limitados” (Lindblom, 2007).

Como nos lo expresa el secretario de gobierno del municipio de Metztlán:

“El gobierno estatal ayuda al gobierno del municipio sólo con algunos programas de apoyo a la sociedad, con poco presupuesto económico y [.....] con pláticas y reuniones en otras instancias como en el gobierno federal para que apoyen al municipio⁴¹.”

Con respecto al tema de Metztlán, otro actor involucrado es el gobierno estatal; con el cual también se dieron las pláticas pertinentes para lograr resolver la situación. Sin embargo, tampoco se pudieron conseguir resultados eficaces por falta de recursos. Pues, como explicamos anteriormente, el gobierno municipal tiene un presupuesto que distribuye a cada uno de sus municipios de acuerdo a sus necesidades; pero éstos no son suficientes como para resolver en su totalidad el doble problema que presenta Metztlán.

El gobierno estatal tuvo su participación en modificar y analizar el diseño del Magno proyecto hidráulico. Así, gobierno municipal y estatal, trabajaron conjuntamente para dar solución a la situación del municipio. Su acción fue la de tomar el proyecto ya diseñado por la anterior administración y modificarlo. Estos cambios eran de esperarse, ya que el Metztlán ha presentado grandes cambios desde el 2006. Como por ejemplo: el aumento de su población y el clima. Por ello, era necesario realizar modificaciones al plan original.

De acuerdo a las disposiciones de la descentralización y autonomía gubernamental, el gobierno federal destina recurso a los estados de la federación mexicana. Así mismo,

⁴¹ Entrevista con el Secretario de Gubernación Severiano. Metztlán, Hidalgo; 20 de enero, 2012.

se involucra en situaciones problemáticas de los estados y municipios cuando la ayuda o recurso de los mismos son nulos. Es cierto que con la descentralización el Estado delega facultades a los estados y municipios; pero esto no quiere decir que no se involucrará en los asuntos de los mismos.

En nuestro caso expuesto, el presidente municipal, Gabino López se dirigió primeramente al gobierno estatal y posteriormente al federal. Ahí se dieron pláticas con el presidente Calderón; el cual quedó en apoyar en todo lo que fuera necesario al municipio. Para que se diera esto, tuvieron que llevarse a cabo muchas negociaciones. Como el propio presidente municipal nos lo comenta:

Yo precisamente pedí la audiencia en los pinos por la que me recibió el Presidente el 27 de julio a las 5 de la tarde. Precisamente haciendo la gestión de una presa que se llama presa de retención, y con esa presa ya no tendríamos las inundaciones...⁴².

El gobierno federal es nuestro tercer actor y quizá el más relevante para nuestro tema de investigación. Ya que si no se hubiera interesado en la problemática del municipio no se llegaría a una solución. El gobierno federal aceptó realizar el proyecto y su participación en el diseño del mismo sólo se remite a la aceptación y a la liberación del presupuesto. Es decir, otorgar los 4 millones de pesos que se requieren para su construcción.

CONAGUA. Esta institución se involucra dentro del proyecto sólo en el ámbito de supervisión; pues es bien sabido que es una institución que crea y planea medidas o acciones para el cuidado del agua, pero que no participa en la toma de decisiones para subsanar la situación del municipio. Reiteramos que sólo se involucra en las pláticas y supervisión de acciones de los tres niveles de gobierno.

El secretario de gobierno del municipio de Metztlán lo expresa de la siguiente manera:

⁴² Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztlán, Hidalgo, 24 de enero, 2012.

CONAGUA nada más se encarga de hacer la supervisión y otorgar los permisos para la realización de proyecto. Pero su participación es nula. Su participación económica sólo es para crear infraestructura para la irrigación de los terrenos y para regar los cultivos y no para el suministro de agua potable a las poblaciones. Sus oficinas en Metztlán sólo se encargan de construir canales y compuertas. Hay dos módulos que a través de ellos es donde se regula la distribución del agua para los cultivos. El trabajo lo hacen por medio del calendario y así, se distribuye el agua. Para el Magno proyecto sólo intervendrá en la supervisión de la construcción y de la inversión del recurso⁴³.

Como CONAGUA es una institución autónoma, no puede involucrarse directamente en la toma de decisiones gubernamentales. Sin embargo, sí puede estar presente en las negociaciones para dar una solución al municipio.

Empresas privadas: Este tipo de empresas participan por medio de una licitación. Es decir que, el gobierno somete a concurso a diversas empresas constructoras; las cuales estudian la localidad y emprenden un proyecto. Éste es entregado al gobierno y el mejor proyecto en calidad de materiales, costo y beneficio, es el que será aceptado y se le concederá a la empresa el beneficio de emprender la obra.

El secretario de gobierno expresa que los programas y proyectos que se elaboran se destinan a través de las necesidades de la población y los integran al plan de desarrollo municipal. Esa partida se hace con recursos del gobierno federal y con recursos del gobierno estatal y municipal. Esas obras se dan por medio de un concurso, para ver a qué constructora le dan la obra. Quién presente el proyecto mejor, a esa empresa le dan el acreditamiento de la obra⁴⁴.

A este actor lo consideramos importante en la construcción del proyecto, ya que son los que van a realizar toda la construcción y van a poner la maquinaria necesaria y que solamente no intervienen en las negociaciones gubernamentales.

⁴³ Entrevista con el secretario de gobernación Severiano. Metztlán, Hidalgo; 20 de enero, 2012.

⁴⁴ Entrevista con el secretario de gobernación Severiano. Metztlán, Hidalgo; 20 de enero, 2012.

Por otro lado tenemos también a la población habitante de la comunidad y que no participa monetariamente. Su participación sólo es por medio de encuestas que el gobierno aplica para que expresen su demanda social. En otras palabras, la queja ciudadana es con lo que el gobierno se entera de qué es lo que hace falta en un municipio o de lo que carece.

La sociedad se organiza para meter sus denuncias ciudadanas, logrando que un tema entre en la agenda gubernamental. En esto consiste la participación social en el tema del agua en el municipio.

Como el señor Miguel Ángel Santana Loreto, residente del municipio de Metztlán nos comenta:

Nosotros como ciudadanos nos presentamos ante las autoridades para exponerles nuestras necesidades, por lo que estamos a disgusto, para que se nos haga caso y se nos dé una solución; ya que desde tiempos inmemorables nos han ocurrido este tipo de problemas que nos afectan día a día⁴⁵.

Si bien, los ciudadanos son un importante actor; pues por ellos se empezaron las primeras acciones para subsanar la problemática, no es un actor activamente participativo dentro del proyecto. Pero eso no quiere decir que no participará en él, su participación dependerá de la medida en que el proyecto se valla realizando.

Nuestros tres primeros actores son de suma relevancia para la creación del proyecto hidráulico. Porque sin ellos no se podrían haber concretado las acciones pertinentes para la negociación de nuestro proyecto de análisis. Podemos ver que para que se haga una política pública es necesaria muchas veces la intervención de diversos actores, mismos que intervendrán en alguna etapa de la implementación de la política.

⁴⁵ Entrevista con el ciudadano Miguel Ángel Santana Loreto. Hidalgo; 19 de enero, 2012.

3.3 Problemas

En este apartado tratamos todo acerca de cómo las autoridades ven las situaciones que se presentan en las comunidades. En el caso de Metztlán cómo ven los actores involucrados el problema de diseño del Magno proyecto hidráulico.

El gobierno municipal: Encabezado por el presidente municipal Gabino López, al observar que la situación del municipio era insostenible y que los estragos de las inundaciones y escasez del agua lastimaban a la población; decidió emprender pláticas y reuniones para que se implementara un proyecto que subsanara estas necesidades. Así mismo, buscó conseguir una solución viable para resolver esta situación que él ve como un problema.

Como Charles E. Lindblom nos dice:

La administración pública tiene, funciones y limitaciones circunscritas, razón por la cual concentra su atención en relevante pocos valores y pocas políticas alternativas entre las innumerables opciones de acción que se podrían imaginar (Lindblom, 2007).

Como nos menciona el presidente municipal Gabino López, es una situación que se ha ido incrementando a lo largo de los años:

Mira antes del 2009 yo veía que se inundaba, pero nos tardábamos qué serán 5, 10 años para que nos inundáramos y ahora como que nos estamos inundando muy seguido. O sea casi cada año, porque antes se plantaban las lluvias tranquilas y si corría agua en el río suficiente pero no se desbordaba, ahora como que llueve todo de trancozo [.....]⁴⁶.

Como ya mencionamos en el capítulo anterior, se realizaron muchas pláticas, juntas y reuniones por parte de la organización estatal municipal. Además de que el presidente municipal emprendió la tarea de acudir a otras instancias: como el gobierno estatal y

⁴⁶ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztlán, Hidalgo; 24 de enero, 2012.

federal, para poder tener los recursos suficientes para dicho proyecto. En primera instancia sabía que existía un proyecto ya incorporado en el anterior plan de desarrollo, pero que sus recursos para realizarlo eran insuficientes; por lo que él veía como principal problema para la construcción del proyecto el poco presupuesto con el que contaba.

El presidente nos menciona que él tuvo que gestionar para resolver la situación, porque su falta de presupuesto se lo impedía:

Mi gobierno se involucró en la situación. Luego de que los recursos me fueron insuficientes gestionando, o sea tocando puertas. Porque de aquí no hay dinero para querer hacer algo así, o para decir te apoyo con un 10% del costo, de dónde, no, no, no⁴⁷.

Aunado a lo anterior, podemos decir que este actor es importante; porque para que se encontrara una solución al problema emprendió la iniciativa de acudir a otras instancias, lo que en administraciones anteriores no habían realizado. Consideramos que su insistencia en la petición, fue el parte aguas para que se le tomara en cuenta.

La manera en la que el gobierno municipal percibía el problema a la aplicación del proyecto, era el recurso que, para la magnitud que era ese proyecto, no alcanzaba su presupuesto.

El gobierno estatal veía dos problemáticas: por una parte localizar como problema principal la falta de recurso económico para poder realizar el proyecto y por otra, que el proyecto ya no era suficientemente eficaz; dado que fue planificado y diseñado años anteriores. Y las características del municipio de población y climáticas ya habían cambiado, por lo que se necesitaba nuevamente estructurar un diseño; si bien, apegado al anterior, pero con las modificaciones pertinentes para la sociedad y la época actual.

⁴⁷ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztlán, Hidalgo; 24 de enero, 2012.

Es así por lo que deciden tomar la iniciativa de acudir a una instancia más grande, como fue la del gobierno federal.

Como el secretario de gobierno de Metztlán nos comenta:

Los recursos tanto municipales como estatales son muy pocos, con ellos no se puede resolver nada de manera eficaz. Se necesita la intervención de los tres poderes y sólo si éstos llegan a un acuerdo y a una solución se podrá realizar alguna acción eficaz [.....]⁴⁸.

Muchas veces para que exista una acción eficaz se requiere de la cooperación de los tres niveles de gobierno. La primera parte la hizo el gobierno municipal, posteriormente el gobierno estatal; ya que este trabajó conjuntamente para conseguir la audiencia con el gobierno federal. Además se debe llegar a un acuerdo de los gobiernos. Es decir, en nuestro caso analizado para que se diseñara el proyecto hidráulico, los dos gobiernos tuvieron que estar de acuerdo en que se trataba de un problema grave para la sociedad y que debía ser erradicado.

Una vez que ya había plasmado en el plan de desarrollo municipal la elaboración de un proyecto eficaz para terminar esta grave situación, se sometió al gobierno federal, por lo que este realizó un análisis presupuestal para poder implementar dicho proyecto que lograra grandes beneficios para la comunidad.

El presidente municipal gestionó la ayuda para su municipio que presentaba este grave problema, es por eso que como él nos dice; tuvo que pedir el apoyo a una estancia mayor:

Bueno nos involucramos, pero le digo o sea gestionando o sea a lo mejor no exigiendo pidiendo [.....]⁴⁹.

⁴⁸ Entrevista con el secretario de gobernación Severiano. Metztlán, Hidalgo; 20 de enero, 2012.

⁴⁹ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztlán, Hidalgo; 24 de enero, 2012.

Este tema del agua en Metztlán, el gobierno federal (primordialmente encabezado por Felipe Calderón) lo consideró como un grave problema. Por lo que decidió crear foros de negociación en donde se presentó el proyecto del cual partiría la solución para dicha situación en el municipio.

En sí, el problema que el federal vio a cerca del diseño del proyecto fue, por una parte, conseguir el presupuesto, realizar un análisis de cuáles serían los resultados al diseñar y realizarlo, establecer una mesa de analistas y proyectistas conjuntamente con especialistas en obra para elaborar los cambios al diseño ya establecido.

CONAGUA: Se realizaron asambleas en las cuales participó únicamente como oyente. Además fue la autoridad presente que salvaguarda el recurso natural, es como ya habíamos mencionado en apartados anteriores, sólo un actor de supervisión que vigilará que se aplique bien el recurso económico. Así que durante la elaboración del diseño, no tendrá participación; pero mientras se realiza podrá vigilar que todo se haga con honestidad.

O como el presidente municipal nos dice sobre CONAGUA en el problema de las inundaciones participa con maquinaria:

CONAGUA para que nos presten bombas para sacar agua del río. Ya el agua que se queda estancada por ejemplo porque aquí se compone de que el río y de esas presas se desvía a los canales y ya de los canales a canales laterales y a los terrenos pero ya cuando el agua es muy poquita, pues ya no corre, le ponemos bombas en el río y de esta forma sacamos el agua del río y damos otro, otro [...] ⁵⁰.

Las empresas constructoras sólo participarán de acuerdo al concurso al cual se someterá y ellas deberán presentar costos de material y mano de obra del proyecto. Así mismo, durante el diseño no podrán participar, pero podrán analizar el diseño y realizar

⁵⁰ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztlán, Hidalgo; 24 de enero, 2012.

algunos ajustes de acuerdo a lo que más convenga para su realización y así lograr beneficiar a la población.

Estas empresas no entran en nada con lo que se refiere a la formación del proyecto, dado que ella sólo presta un servicio que consiste en poner la maquinaria y mano de obra por la cual le pagarán para que se realice el proyecto.

Su principal problema se remite a que se deberán ajustar al presupuesto que tienen para poder ser la que gane el concurso y, así mismo; poder obtener su beneficio económico.

La población habitante del municipio no interviene dentro del proyecto, sólo es a través de su demanda ciudadana que fue escuchada por las autoridades las cuales involucraron el tema del agua en política públicas.

En este apartado de la construcción del problema para el diseño del proyecto tampoco la población habitante del municipio participó, dado que ella sólo intervino en la primera etapa de la política pública haciendo que su demanda social fuera escuchada. En muchos casos en donde se pretendía por parte del gobierno municipal una acción que mejorara la situación del municipio participó con mano de obra o maquinaria, como el presidente municipal nos menciona:

Mire, la información hay, de que en el sentido de que platicar y comentar de qué se necesita, y todo, pero, participar económicamente yo lo veo. Se participa, por ejemplo cuando se necesita poner un camión o una red excavadora que a la mejor la excavadora cueste no sé, 1 millón de pesos, bueno nosotros tendríamos que poner cada quien. Ahí es donde se participa⁵¹.

Para la creación del Magno proyecto hidráulico, la sociedad no participó.

⁵¹ Entrevista con el ex presidente municipal Gabino López. Metztlán, Hidalgo; 24 de enero, 2012.

3.4 Solución.

En este apartado mostramos que una vez que ya se han establecido las negociaciones en los tres niveles de gobierno, se llegó a una solución que no fue más que el diseño de un proyecto que subsanara las necesidades del municipio.

Vemos que una de las soluciones del gobierno municipal, fue plasmar en su plan de desarrollo un proyecto que subsanara la necesidad del municipio, este fue denominado el Magno proyecto hidráulico. Al realizar un análisis al proyecto se observó que para lograr su realización se necesitaba de un presupuesto muy elevado; por lo que el presidente municipal tomó la iniciativa de visitar otras instancias que le pudieran otorgar el recurso que se requería y así subsanar la situación.

El gobierno estatal por su parte revisó el proyecto y analizó la situación para ponerse de acuerdo con el gobierno municipal para buscar una instancia mayor por el nulo presupuesto que tenían. Así que su solución fue la de buscar entablar diálogos para que se llevara a cabo el proyecto.

El gobierno federal fue el detonante para emprender las acciones. Primeramente aceptó recibir al ex presidente municipal de Metztitlán, de ahí accedió emprender pláticas con los dos niveles de gobierno, mismas que llevaron a la aprobación del proyecto y del presupuesto para el mismo.

Durante varios meses casi alrededor de cuatro años, los gobiernos gubernamentales llevaron un análisis del proyecto.

El Magno proyecto hidráulico ya está aprobado; sin embargo, para llevar a cabo un proyecto de tan grande magnitud se requiere de un presupuesto muy amplio, para este proyecto se van a requerir cuatro millones de pesos; mismos que ya fueron aprobados por el gobierno federal. Pero aún no se ha empezado la obra, a ciencia cierta no hay una fecha exacta para emprenderla.

Como nos explica el secretario de gobierno del municipio:

Las pequeñas obras que se están realizando a este municipio son independientes, el magno proyecto es una obra que involucra recurso del estado y del gobierno federal. Su recurso no se toca, no afecta el presupuesto del municipio que es de 40 millones de pesos, en su planeación, aprobación ya está el 100% ahora solo falta ponerlo en marcha, es decir empezar con su implementación. Pero repito, ya se encuentra en la mesa de diálogo; ya la primera instancia ya pasó y fue aceptado el presupuesto de 4 millones ya fue aceptado, sólo falta que el gobierno federal lo dé y que empiecen las convocatorias para el concurso de las constructoras para ver quién se hará acreedora a la obra⁵².

Pero a pesar de que la obra está en la mesa aún no se ha continuado, para eso todavía faltan unos meses.

Los empresarios indirectos no participan de ninguna manera en la creación y planeación del proyecto. Sin embargo, los empresarios directos (especialistas o constructoras), analizaron el terreno no sólo del municipio de Metztlán; sino de municipios aledaños con tal de llegar al diseño de la solución.

El proyecto consiste en un plan que incluirá en la parte de abastecimiento de agua la creación de un pozo para poder llevarla a la localidad de Fontezuelas: y al mismo tiempo, gestionar el proyecto de la introducción de agua potable para Santa Mónica y otras localidades de Metztlán que carecen del vital líquido, y así, subsanar la situación problemática a la cual se enfrentan los habitantes del estado.

Dicho proyecto será administrado por la CONAGUA. Es decir que el gobierno federal le dará el presupuesto a CONAGUA para que ésta haga buen uso del recurso; que además llevará a cabo la supervisión de la obra para salvaguardar los recursos tanto naturales como artificiales. Así logrará que la obra beneficie a la totalidad de la población.

⁵² Entrevista con el secretario de gobernación Severiano. Metztlán, Hidalgo, 20 de enero, 2012.

Nuevamente en esta etapa la sociedad no tiene participación alguna. Pero la quisimos nombrar únicamente para recordar que sí es un actor muy importante para nuestra tesis, sin embargo no para este apartado.

3.5 Oportunidades de elección.

Desde la visión del gobierno municipal:

Podemos ver que presenta muchas limitaciones, ya que a pesar de que éste se encarga de realizar las peticiones correspondientes a las otras instancias gubernamentales, no puede decidir el tiempo y el recurso en el cual se efectuará la obra eso depende de los términos a los que lleguen el gobierno estatal con el federal. Y es por este motivo que el proyecto no se ha iniciado en su totalidad, porque aún no han dispuesto la fecha exacta en la que iniciará la obra. Sabemos por la fuente allegada al proyecto, el secretario de gobernación, que la correlación de los tres poderes va viento en popa, que ya se dio la aceptación del proyecto y el presupuesto para el mismo que, como ya mencionamos, será de cuatro millones de pesos. Así mismo, se hizo hace unos meses la construcción de pozos para el abastecimiento del agua.

Por otro lado, no se han puesto de acuerdo las autoridades para elegir la fecha y los requerimientos que tendrán que cubrir las nuevas empresas constructoras para participar en el concurso que las hará acreedoras de la construcción en su totalidad de la obra del Magno proyecto hidráulico.

CONAGUA como no tiene otra forma de participación dentro del proyecto, sólo se remitirá a administrar el recurso y a vigilar todas las acciones en torno al proyecto. Tendrá que poner un grupo de expertos con los que no cuenta, para que supervisen la obra.

Los expertos o constructoras directos, tienen que presentar el mejor proyecto para que lo puedan llevar a cabo, que permita seguir con la obra y terminar con el conflicto en el municipio de Atotonilco. Sin olvidar que compiten con otras empresas que de igual forma traen proyectos y propuestas tentadoras.

Los empresarios indirectos no intervienen en el diseño del proyecto, pero hacemos mención de ellos porque en el capítulo anterior su participación fue de gran relevancia.

La ciudadanía no participa en nada en el diseño del proyecto porque solo se requirió en la primera etapa, que fue la de la creación de la política pública. Sólo hacemos mención de ella por su importancia en la tesis.

3.6 Conclusión

Este capítulo nos muestra la diversidad de actores que se involucran en el diseño de una política pública o, dicho de otras maneras, en el diseño del Magno proyecto hidráulico. Además de que cada actor ve de diferentes maneras, las posibles soluciones de una problemática. Así mismo, vemos que muchas veces resulta que lo que tu habías predispuesto o escrito en una hipótesis puede en algunos casos resultar errónea y que el panorama va cambiando de acuerdo a las posibilidades que tienes, es decir, el diseño de una política pública puede cambiar por las condiciones climáticas, temporales y sociales que con el paso del tiempo se van presentando.

Por otra parte, observamos que construir un proyecto que subsane la situación de un municipio es muy difícil; dado el poco presupuesto que el gobierno federal otorga a los gobiernos municipales. Con esa cantidad es complicado establecer e implementar un proyecto que resuelva la problemática de una comunidad, muchas veces es necesario que se involucren los tres niveles de gobierno y diversas instituciones para lograr una solución eficiente que subsane el problema de los ciudadanos.

Pero no sólo se debe dejar en una primera etapa cualquier política pública, porque como vemos en nuestro análisis, el Magno proyecto hidráulico se diseñó para subsanar la doble problemática que presenta el municipio de Metztlán, pero que a pesar de los esfuerzos y negociaciones de los tres niveles de gobierno no se ha podido dar seguimiento a la obra.

Al preguntar nosotras sobre por qué no se había dado seguimiento a la obra, ninguno de los actores involucrados nos pudo dar alguna razón. Sólo nos mencionaron que pronto ya se iban a continuar con las labores y que sólo faltaba que se pusieran bien de acuerdo sobre la fecha en que se reanudaría el trabajo, debido a que se tuvo que volver a diseñar de acuerdo a las características actuales del municipio.

Otra dato importante que debemos incluir, es que en el municipio llueve un volumen anual en promedio de 175 hm³ pero, últimamente, con los cambios climáticos se ha aumentado a 669 hm³. Lo que dificulta aún más el diseño del proyecto, ya que como hemos mencionado, el proyecto se encuentra parado y en el municipio han surgido cambios. En un principio el proyecto se diseñó de acuerdo a las condiciones climáticas que se presentaban, ahora se tendrá que analizar nuevamente porque ya no son las mismas. Así que nosotras concluimos que aunque se vuelvan a reanudar las obras, su capacidad de acción no sería la misma que cuando se planeo. Así que se tendrían que hacer nuevamente estudios para modificar el proyecto.

Como este asunto es llevado por el gobierno estatal de Hidalgo, debe hacer uso de la facultad que le corresponde; y seguir negociando con los vecinos afectados, hasta conseguir su aceptación.

Una vez conseguido este propósito, debe realizar estudios nuevamente y decirle a los expertos que realicen, al proyecto, las modificaciones pertinentes para que se pueda subsanar la problemática del municipio.

Debe también pedirles a los expertos que propongan una solución viable para los vecinos afectados, un aliciente para que ellos aprueben el proyecto.

4. Conclusiones generales.

Para la realización del proyecto de tesis en nuestra introducción se necesitó de la guía y apoyo de autores que conformaron el marco teórico. Como por ejemplo a Luis Aguilar, Nora Rabotnikof, Cobb y Elder. Resaltamos a los que influyeron de tal manera que se afianzara nuestro trabajo de investigación.

En primer lugar tenemos la agenda. Básicamente en este paso lo que aconteció a seguir fue la valoración de los temas inundación- escasez del agua potable dentro del municipio de Metztlán, Hidalgo. Tuvimos que observar cómo dejaba de ser un tema privado e iba adquiriendo poder hasta convertirse en un tema relevante y de interés para el gobierno. Es decir, que pasó a la agenda de gobierno como un tema que merecía la atención y solución por parte del mismo. Sin olvidar que para estar dentro de la prioridad del poder gubernamental, éste lo debe de reconocer como problema que merece su atención.

En segundo lugar se describió la etapa del diseño. Dentro de ésta se realizó la valoración de nuestro tema, porque en este paso se observaron las diferentes medidas que contrarrestaran la molestia y el reclamo de la sociedad con forme algún tema en específico y que consideren que se deba prestar atención de manera uniforme y veraz.

Por motivos de tiempo se decidió abarcar dos pasos de la construcción de la agenda, ya que con éstos se puede hacer un análisis de nuestra tesis. Sin olvidar que estos pasos no son una guía, pues no se estipula seguir un orden porque las políticas públicas no son predecibles. Puede ser que una política pública empiece con la implementación, siga con el diagnóstico y concluya con la incorporación a la agenda gubernamental. Por eso precisamos es que en este punto no se lleva un orden en las políticas públicas.

Con base en los autores Cobb y Elder, en el apartado de agenda como de diseño se hizo uso de los cuatro pasos, los cuales son: personas (los actores involucrados), problemas (cómo concibe cada actor el problema), soluciones (desde la perspectiva de cada actor involucrado, es la manera como se determina su visión de solución), oportunidades de elección (aquí se precisa y se hace uso de las oportunidades en la coyuntura para dar un paso y llevar a la práctica un tema de interés colectivo). Estos diferentes análisis, desde la visión de cada uno, se emplean en la formación de la agenda como en el diseño.

En un principio se concebía el tema de la inundación y de la escasez del agua potable en Metztlitlán, como un asunto de carácter público. De eso nos dice Nora Rabotnikof que para que un tema sea reconocido como público, tiene que reunir ciertas características que lo denominen como público. Para ejemplificarlo de una manera más sencilla, nuestro tema de inundación y escasez de agua son tomados desde la perspectiva de Nora como un tema que pasó de ser privado a la esfera pública, por la razón que afecta a un sector importante de Metztlitlán.

El municipio vive un doble problema: inundaciones y la falta de agua. Al momento de presentarse en repetidas ocasiones el tema de las inundaciones en esa región se le prestó importancia, a tal grado que fue incorporado a la agenda de gobierno como un tema reconocido por parte del presidente municipal y, por ende, tiene una solución que resarza los estragos.

Nora Rabotnikof plasma cuatro sentidos de lo público y no privado. Dentro de estos sentidos se encuentra aquel que compete a toda la sociedad. El segundo es lo visible. Aquí se hace mención a que no es un problema que no resalte a la luz, que sea un tema oculto y que contrariamente, los estragos ocasionan que no esté oculto de la sociedad ni del gobierno y mucho menos que no tenga una medida que reduzca las consecuencias. El tercer sentido es la apertura que es oposición al privado, más que nada que es accesible y está abierto a todos.

Cabe mencionar que uno de los actores en el proceso de la agenda, lo teníamos contemplado como relevante dentro del carácter público. Pero a la hora del análisis nos percatamos que él sólo resarce las dos problemáticas tomadas desde nuestro punto de vista, las que merecen una solución eficaz de una forma privativa. Con lo anterior, nos referimos a que la solución es exclusiva de él.

Un aspecto que salta a la vista es lo referente al sector económico para la realización del Magno proyecto, ya que el recurso destinado para estas obras de tal magnitud, no las absorbe ni tampoco les dan recurso para la aplicación de una política pública de gran peso en el municipio de Metztlán. El recurso viene del gobierno federal, que pasa al gobierno estatal, y de esta manera es destinado para los usos del proyecto en el municipio o localidad que así lo requiera.

El gobierno federal es el encargado de ver este aspecto económico y no el municipio. Ya que si contemplamos la economía del municipio para la realización de una obra de esta dimensión como lo es el Magno proyecto hidráulico, pues no sería capaz de absorber el municipio semejante costo de solución; pues con el erario percibido no alcanza para la implementación de una obra como el Magno proyecto.

A los ciudadanos los consideramos parte esencial dentro de las políticas públicas. Por el motivo que son principalmente quienes deben de ejercer su voz, su voto, su petición y el involucramiento dentro de los temas a la agenda de gobierno. En este caso, no se apreció un involucramiento en los temas que deberían de ser prioridad, como es el caso de las inundaciones y de la escasez; ya que a la hora de estar realizando el trabajo de campo (entrevistas), nos dimos cuenta de que existe un abismo con referente a la información del Magno proyecto. Sin dejar de olvidar que, desde nuestro punto de vista, las personas no entrevistadas cuentan con la información con respecto a este tipo de obras que se están llevando en su localidad.

Nos ponemos a pensar que si no cuentan con el respaldo de la información de la difusión de este tipo de obras a mayor escala, pues qué pasa con las que son de menor grado. Realmente el gobierno no tiene una estrategia que cubra la apatía y el desinterés de la población por asuntos públicos dentro de su demarcación.

Se percibía una apatía, un desinterés, al grado de que en las entrevistas dejaban entrever que sólo les importaba cuando perdían su empleo o les afectaba de manera drástica estos temas.

Aquí el involucramiento debe de ser compartido. Por una parte el gobierno tiene el deber de informar a la población en general sobre los proyectos que se van a encaminar en torno a algunos temas que merezcan la pronta solución. Por el otro lado, la ciudadanía tiene el derecho de estar informado con respecto a lo que hace su gobierno, para que de esta manera exista la participación de la sociedad en torno al tema de interés general. De esta manera se mantiene informada a la población sobre lo que hace el gobierno municipal y éste toma en cuenta la participación de los pobladores.

En seguida, las recomendaciones a partir de lo observado en el análisis del trabajo de campo. Las cuales son:

- 1.- Hacer una campaña de involucramiento entre la sociedad- gobierno para que de esta manera la ciudadanía esté al tanto de lo que acontece en su demarcación territorial (difusión de la información en torno a temas de la demarcación).
- 2.- Que el presidente municipal, Wilibaldo López Cervantes, de la fracción del Partido de la Revolución Democrática (PRD), siga con las negociaciones entre el gobierno estatal y el federal, para que el proyecto no se detenga y por ende, no llegue a la conclusión de la obra, que es relevante para esta localidad.
- 3.- Empezar en el menor tiempo posible la obra.

Finalmente, creemos que el proyecto es factible desde el punto de vista que tenemos, es decir, con base en la información que hemos analizado a través de esta investigación. El Magno proyecto hidráulico, es un Proyecto que promete dar una solución a los temas de la inundación y la escasez de agua potable dentro de la demarcación territorial del municipio de Metztlán, Hidalgo.

Por un lado, con la creación de la presa de retención de agua; se daría solución a las inundaciones, porque la presa detendría una gran cantidad de agua que viene de los ríos y de las precipitaciones pluviales. De esta manera se estaría controlando la cantidad de agua, para que no inunde a la comunidad ni afecte los cultivos ya sean de riego o de temporal.

La presa estaría dando un doble servicio, ya que por un lado el agua se detendría y no causaría inundación, y sería de gran ayuda en la época de sequía, porque el agua almacenada serviría de riego para los sembradíos. Así, se subsanaría otro tema que no se tocó en la investigación.

Otro de los puntos del Magno proyecto es la construcción de pozos de agua en puntos estratégicos, con el fin de subsanar el servicio de agua potable que padecen algunos lugareños cercanos a la cabecera municipal. Desde este punto teórico vemos la solución factible.

Aunque el municipio de Metztlán no tiene fondos para la construcción de una obra de estas dimensiones, el presupuesto se bajó del federal para que se le diera solución a estos temas, porque con los fondos que le son otorgados al municipio no se pueden realizar tales construcciones, es por esto que no se le había atendido a largo plazo, sino que sólo se daban soluciones tentativas y en el momento se resolvían, es decir, el gobierno cumplía con la entrega de pipas como medidas momentáneas en el caso de la escasez del agua potable.

Consideramos que con la creación en su totalidad del Magno proyecto hidráulico (presa y pozos), se tendrán soluciones específicas que atenderán de manera duradera los temas de la inundación y la escasez de agua potable en el municipio de Metztlán, Hidalgo.

Consideramos que el diseño es factible, dado que en el municipio llueve alrededor de 664 m³ anualmente, y con la creación de las presas se podría detener las tres cuartas partes del agua que cae anualmente y sólo caerían leves escurrimientos, así que los daños por las inundaciones serían mínimos. Así mismo, la construcción de los pozos en diversos puntos del municipio abastecerían de agua potable a la mayoría de sus habitantes. Así que vemos que una política pública pretende si no reducir en su totalidad la problemática, si disminuirla y este proyecto lo cumple.

Desde nuestra perspectiva, el Magno proyecto hidráulico tiene deficiencias en torno a lo económico, puesto que el recurso otorgado sólo cubrirá la construcción de la obra y el mantenimiento de la presa. Mientras que los pozos se queda en la expectativa. Porque no sabemos si el federal se hará cargo de ese mantenimiento o se le delegara al municipio, este es un error que vemos del proyecto. Tomando en cuenta que el municipio no tiene el recurso para dar mantenimiento a las obras del Magno proyecto hidráulico.

Con referente al aspecto social representa un beneficio para la comunidad. Ya que no sólo les resolverá el tema de la inundación y escasez de agua; sino que también viene a resolver la falta de agua en época de sequía, tema que no se abordó en la investigación.

De acuerdo a la autonomía del municipio, podemos ver que en México sólo existe en forma teórica, dado que esto no lleva a cabo como se ha mencionado para que un municipio sea autónomo y descentralizado, es importante que éste cuente con sus propios recursos para subsanar las problemáticas sociales que lo aquejan. Así mismo, debe de existir la democracia, la rendición de cuentas y sobre todo la participación

social en la toma de decisiones. Sin embargo, en nuestro país y específicamente en el municipio de Metztlán, no se cumple; dado que no cuenta con el suficiente recurso económico como para combatir esta doble problemática. No vemos que exista una clara rendición de cuentas, esto lo notamos porque nadie nos supo dar exactamente los costos e inversión que se tuvo que realizar para construir la obra del Magno proyecto hidráulico, no existe una democracia en la toma de decisiones gubernamentales, puesto que las autoridades en curso deciden las medidas o acciones a seguir para una situación, y lo más lamentable, es que no existe alguna forma o mecanismo que permita involucrarse a la sociedad en dichas decisiones o acciones del gobierno.

Otro aspecto de suma importancia es lo de la problematización del aspecto político en el municipio. Metztlán fue gobernado por muchos años por el partido (PRI), hasta que en el 2006 llega a la administración o al gobierno un partido nuevo (PRD), el cual específicamente en figura del presidente municipal decide emprender un plan de desarrollo social, que logre acciones que subsanen la situación del municipio. A pesar de su poco presupuesto ha realizado obras que subsanen momentáneamente la problemática, hasta que llegó el Magno proyecto hidráulico, que pretende poner fin a la doble problemática que aqueja al municipio.

La mayoría de la sociedad apoya al partido en curso porque, si bien, les ha hecho acciones momentáneas para su problemática, mínimo les ayuda y le da importancia a la situación, efectuando acciones que terminen con la problemática.

Finalizando con la experiencia de campo en Metztlán nos quedamos con un recuerdo bastante grato, ya que durante las visitas de campo a dicha comunidad el trato con las autoridades, los ciudadanos, las instituciones fue de respeto. No sin olvidar que las instituciones participes fueron celosas con la información proporcionada a lo largo de la investigación.

Lo que merece una mención especial es la parte de las entrevistas, esta parte nos mostró la parte humana y trágica de los ciudadanos entrevistados, ya que nos

compartieron un poco de su realidad. El trato con la gente nos permitió conocer a través de sus palabras la realidad que padecen en periodos de inundación. Siendo la parte más conmemorada es también la fuente más apreciable por que son las vivencias de los hidalgenses. Sin restarle importancia a las demás fuentes.

5. Bibliografía.

Libros

- AGUILAR, Luis (1992). *El Estudio de las Políticas. Estudio Introductorio*, México, Porrúa.
- AGUILAR, Luis (2007). *Problemas Públicos y agenda de gobierno*, México, Porrúa.
- ÁLVAREZ, Lucía (1997). *El Proceso Participativo y la Apropiación del Espacio Público en el Distrito Federal*.
- ANAYA, José. *Economía del Sector Público mexicano*. UNAM.
- COBB y Elder (2007). "Formación de la agenda. El caso de la política de los ancianos", en Aguilar, Luis (2007) *Problemas Públicos y agenda de gobierno*, México, Porrúa.
- GUERRERO, Vicente (2004). *Hacia una Gestión integral del agua en México: retos y alternativas*, México, Porrúa.
- JACOBO, Marco Antonio (2004). *La Gestión del Agua en México: Los retos para el desarrollo sustentable*, México, Porrúa.
- MERINO, Mauricio (2001). *La Participación Ciudadana en la Democracia*.
- MOLINET, Jonathan (1993). *Electores, políticos y burócratas*, México.
- MONTESINOS, Montesinos, Egon (2001). *Los estudios de descentralización en América Latina: una revisión sobre el estado actual de la temática política*, en FLACSO- México.
- PARSONS, Wayne (2007). *Políticas públicas*, México.
- RABOTNIKOF, Nora (2000). *Pensar lo público hoy, Metapolítica, La mirada limpia de la política*, N. 57, México, Enero – Febrero.

ROEMER, Andrés (2007). *Derecho y Economía – Políticas públicas del agua*, México, Porrúa.

STIGLITZ, Joseph (2000). *La economía del sector público*, Editor, Antoni Bosch.

Formato electrónico

Badillo, Ruíz, Eutiquio (2006-2009) Plan de desarrollo Metztlán, Hidalgo, México, <http://www.Metztlán.com.mx/_Gobierno/transparencia/plandesarrollometz.pdf> (12 de septiembre de 2011).

CONAGUA <<http://www.CONAGUA.gob.mx/CONAGUA07/Noticias/EAM2010.pdf>> (18 de noviembre de 2011).

CONAGUA <<http://www.CONAGUA.gob.mx/DLHgo/Espaniol/DirectorioGral.aspx>> (13 de octubre de 2011).

López, Hernández Gabino (2009-2012) Plan de desarrollo Metztlán, Hidalgo, México, <<http://www.ordenjuridico.gob.mx/Estatal/HIDALGO/Municipios/Meztitlan/1PLAN.pdf>> (10 de septiembre, 2011).

Metztlán, Hidalgo <<http://www.Metztlán.com.mx/>> (14 de septiembre de 2011).

Metztlán. Hidalgo <F:\Hidalgo_ - Metztlán.mht> (12 de septiembre de 2011).

Metztlán. Hidalgo <<http://www.lugaresdemexico.com/Metztlán.html>> (15 de octubre de 2011).

Metztlán. Hidalgo <http://www.Metztlán.com.mx/_Historia/MarcoMunicipal.pdf> (28 de noviembre de 2011).

Metztlán. Hidalgo <<http://www.Metztlán.com.mx/reserva.html>> (5 de octubre de 2011).

Sistema de Agua de la Ciudad de México <<http://www.sacm.df.gob.mx:8080/web/sacm/index>> (14 de octubre de 2011).

UNAM <<http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/boletin/cont/92/art/art1.pdf>> (20 de octubre de 2011).

6. Glosario

Acueductos: Existen más de 3 000 km de acueductos que llevan agua a diversas ciudades y comunidades rurales del país, con una capacidad total de más de 112 m³/s.

Agua de uso doméstico: Tratándose de tomas de uso doméstico, que son aquellas que se encuentran instaladas en inmuebles de uso habitacional, el pago de los derechos correspondientes se hará conforme al volumen de consumo medido en el bimestre.

Se pagará el derecho considerando el consumo promedio que corresponda a la colonia catastral en que se encuentre el inmueble en que esté señalada la toma, siempre que en dicha colonia catastral el número de tomas con medidor sea mayor o igual al 70% del total de las tomas existentes en esa colonia. En los casos en que no se cumpla con esa condición, se aplicará la cuota fija correspondiente de la tarifa.

Para tal efecto, se consideran las colonias catastrales de acuerdo a la clasificación y características que señale la Asamblea para fines de la determinación de los valores unitarios del suelo y construcciones e instalaciones especiales.

Agua de uso no doméstico: Las tomas de agua instaladas en inmuebles distintos a los de uso habitacional, se consideran como de uso no doméstico, para los cuales, el pago de los derechos correspondientes se hará conforme al volumen de consumo medido en el bimestre. En el caso de tomas de aguas consideradas como de uso no doméstico, se pagará una cuota fija bimestral, considerando el diámetro de la toma.

Agua de uso mixto: Cuando el inmueble se destine conjuntamente a uso habitacional y no habitacional o cuando tenga dos o más usos no habitacionales. No se considerará, para el caso habitacional, un uso mixto cuando se trate de una casa habitación que cuente con patios, jardines o estacionamientos descubiertos, siempre y cuando las áreas de estos usos no participen de actividades lucrativas para el propietario.

Agua residual: La proveniente de actividades domésticas, industriales, comerciales, agrícolas, pecuarias o de cualquier otra actividad que, por el uso de que ha sido objeto, contiene materia orgánica y otras sustancias químicas que alteran su calidad y composición original.

Aguas residuales: Las aguas de composición variada provenientes de las descargas de usos municipales, industriales, comerciales, de servicios, agrícolas, pecuarios, domésticos, incluyendo fraccionamientos y en general de cualquier otro uso, así como la mezcla de ellas.

Boleta: Documento oficial, emitido bimestralmente, que determina el importe de los derechos por los servicios de agua potable, drenaje y alcantarillado, así como los accesorios y demás conceptos que los usuarios están obligados a pagar.

Calidad: En términos simples, con las palabras "calidad del agua de consumo" nos referimos a que el agua se encuentre libre de elementos que la contaminen y la conviertan en un vehículo de transmisión de enfermedades.

Cantidad: Las personas deben tener acceso a una dotación de agua suficiente para satisfacer sus necesidades básicas: bebida, cocina, higiene personal, limpieza de la vivienda y lavado de ropa.

Capacidad total de una presa: Volumen que puede almacenar una presa al Nivel de Aguas Máximas Ordinarias o de Operación (NAMO).

Caseta de control: es un pequeño nicho, donde se colocan los controles electromecánicos para controlar el funcionamiento de los diferentes aparatos colocados en los sistemas distribución del agua, es bomba sumergible.

Cobertura: El agua debe llegar a todas las personas sin restricciones. Nadie debe quedar excluido del acceso al agua de buena calidad.

Cobertura de agua potable: Porcentaje de la población que habita en viviendas particulares que cuenta con agua entubada dentro de la vivienda, dentro del terreno o de una llave pública o hidrante. Esta información se determina por medio de los censos y conteos que realiza el INEGI. Para los años en los que no existe censo ni conteo, la Gerencia de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales de la CNA estima el dato a partir de los reportes de los prestadores del servicio de agua potable.

Cobertura de alcantarillado: Porcentaje de la población que habita en viviendas particulares, cuya vivienda cuenta con un desagüe conectado a la red pública de alcantarillado, a una fosa séptica, a un río, lago o mar, o a una barranca o grieta. Esta información se determina por medio de los censos y conteos que realiza el INEGI. Para los años en los que no existe censo ni conteo, la Gerencia de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales de la CNA estima el dato a partir de los reportes de los prestadores del servicio de alcantarillado.

Coberturas de agua potable, alcantarillado y saneamiento: De acuerdo con el artículo 115 de la Constitución Política, la responsabilidad de prestar los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento recae en los municipios¹². Para realizar estas funciones se han creado organismos operadores, tanto municipales como estatales.

Comisión de cuenca: Organización auxiliar del Consejo de Cuenca a nivel de subcuenca.

Consejo de cuenca: Instrumento de coordinación y concertación entre la CNA, las dependencias y entidades de las instancias federal, estatal o municipal y los representantes de los usuarios de la respectiva cuenca hidrológica, con objeto de formular y ejecutar programas y acciones para la mejor administración de las aguas, el desarrollo de la infraestructura hidráulica y de los servicios respectivos y la preservación de los recursos de la cuenca.

Continuidad: El servicio de agua debe llegar en forma continua y permanente. Lo ideal es disponer de agua durante las 24 horas del día. La no continuidad o el suministro por horas, además de ocasionar inconvenientes debido a que obliga al almacenamiento intradomiciliario, afectan la calidad y puede generar problemas de contaminación en las redes de distribución.

Costo: El agua es un bien social pero también económico, cuya obtención y distribución implica un costo. Este costo ha de incluir el tratamiento, el mantenimiento y la reparación de las instalaciones, así como los gastos administrativos que un buen servicio exige.

Cuadro: Conjunto de tuberías y piezas que se ubican a la entrada de los predios para el suministro de agua y apoyo del medidor.

Cultura hídrica: Es un conjunto de costumbres, valores, actitudes y hábitos que un individuo o una sociedad tienen con respecto al agua y su importancia para el desarrollo de todo ser vivo, la disponibilidad del recurso en su entorno y las acciones necesarias para obtenerla, tratarla, distribuirla, cuidarla y reutilizarla.

Disponibilidad natural media: Volumen total de agua renovable superficial y subterránea que ocurre en forma natural en una región.

Distritos de riego: Áreas geográficas donde se proporciona el servicio de riego mediante obras de infraestructura hidroagrícola, tales como vaso de almacenamiento, derivaciones directas, plantas de bombeo, pozos, canales y caminos, entre otros.

Drenaje: La infraestructura para recolectar, conducir y disponer de las aguas residuales.

Equipamiento del sistema y colocación de una mampara informativa de obra: consiste en una mampara metálica que contiene los datos generales de la obra como son la dependencia que realiza la obra, habitantes beneficiados, costo de la obra.

Escorrentamiento natural medio superficial: Parte de la precipitación media histórica que se presenta en forma de flujo en un curso de agua.

Grandes presas: Presas cuya altura sobre el cauce es mayor de 15 m o que tienen una altura entre 10 y 15 m con una longitud de corona mayor de 500 m o una capacidad mayor de un millón de m³ al nivel de aguas máximas extraordinarias. Definición de la ICOLD (International Commission on Large Dams).

Lámina de riego: Cantidad de agua medida en unidades de longitud que se aplica a un cultivo para que este satisfaga sus necesidades fisiológicas durante todo el ciclo vegetativo, además de la evaporación del suelo (uso consuntivo = evapotranspiración + agua en los tejidos de la planta).

Lectura: Registro manual o electrónico del consumo de agua en los medidores instalados en las tomas y ramificaciones registradas en el padrón de usuarios de agua potable, generalmente expresado en metros cúbicos.

Línea de conducción: es la tubería que conduce el agua hasta el tanque de regularización del agua extraída del subsuelo.

Localidad: Lugar ocupado con una o más viviendas habitadas de acuerdo al último censo, este lugar es reconocido por un nombre dado por la Ley o la costumbre.

Localidad rural: Localidad con población menor a 2 500 habitantes, y no son cabeceras municipales.

Localidad urbana: Localidad con población igual o mayor a 2 500 habitantes, o es cabecera municipal independiente del número de habitantes de acuerdo al último censo.

Medidor: Instrumento que sirve para cuantificar el caudal o flujo de agua que pasa por una tubería.

Plantas desaladoras: Conforme la disponibilidad del agua en algunas regiones disminuye, resulta atractivo el empleo de tecnologías alternas para obtener agua dulce.

Plantas potabilizadoras: Una parte fundamental para asegurar que el agua que se suministre a las poblaciones para el consumo humano, sea de buena calidad, es a través de la potabilización de aquella (superficial o subterránea) que no cumple la normatividad vigente.

Política hidráulica: Conjunto de instrumentos orientados a influir o condicionar el comportamiento de los agentes sociales para que actúen de modo tal que en sus actividades diarias reduzcan el desperdicio del agua, promuevan su reúso en los casos posibles, reconozcan su valor económico y minimicen su contaminación.

Precipitación anual: Es la precipitación que se calcula considerando datos del 1° de enero al 31 de diciembre de cada año.

Precipitación media anual: Es la precipitación calculada para cualquier periodo de por lo menos diez años, que comience el 1° de enero del primer año y que acabe el 31 de diciembre del último año.

Ramificación: Conexiones internas correspondientes a cada unidad habitacional, departamental o local, independientemente del régimen de propiedad.

Recarga media de acuíferos: Es el volumen medio anual de agua que se infiltra a un acuífero.

Red de distribución: son el sistema de tuberías por las cuales se conduce el agua desde el tanque de regularización hasta el usuario.

Red secundaria de agua potable: El conjunto de obras desde la interconexión del tanque de regulación, así como de la línea general de distribución, hasta el punto de

interconexión con la infraestructura interdomiliar del predio correspondiente al usuario final del servicio, con un diámetro de 12 pulgadas o menor.

Región administrativa: Área territorial definida de acuerdo a criterios hidrológicos en la que se considera a la cuenca como la unidad básica más apropiada para el manejo del agua y al municipio como la unidad mínima administrativa del país. La República Mexicana se ha dividido en 13 regiones administrativas. A las regiones administrativas también se les conoce como regiones hidrológico-administrativas.

Región hidrológica: Área territorial conformada en función de sus características orográficas e hidrológicas, con el fin de agrupar la información hidrológica y de calidad del agua. Los límites regionales no coinciden con los estatales ni los municipales. La República Mexicana está dividida en 37 regiones hidrológicas.

Reúso del agua: Describe el empleo de aguas residuales tratadas en cualquier uso con algún tipo de beneficio humano o a la naturaleza, y puede ser de índole potable y no potable.

Reúso directo: Se presenta cuando aguas residuales tratadas son puestas en un sistema de distribución, incluyendo depósitos naturales, para ser entregadas a un usuario específico.

Reúso indirecto: Se presenta cuando aguas residuales tratadas son ingresadas a un cuerpo de agua superficial o subterráneo y pasan a formar parte del agua que será empleada posteriormente en usos adicionales.

Superficie física regada: Superficie que al menos recibió un riego.

Superficie de riego: Superficie con derecho a riego.

Tanque de regularización: es un tanque en el cual se almacena el agua extraída del subsuelo para posteriormente distribuirla por medio de las líneas de distribución para llegar finalmente a los usuarios.

Toma de Agua: El punto de interconexión entre la infraestructura de la red secundaria, para el abastecimiento de los servicios hidráulicos, y la infraestructura interdomiliar de cada predio.

Tren de piezas especiales: son las piezas necesarias para el control de flujo del agua a la línea de conducción.

Uso consuntivo: Volumen de agua de una cantidad determinada que se consume al llevar a cabo una actividad específica, el cual se determina como la diferencia del volumen de una calidad determinada que se extrae, menos el volumen de una calidad también determinada que se descarga.

Unidad de riego: Área geográfica destinada a la agricultura que cuenta con riego. No comprende almacenamientos y se integra por usuarios agrupados en asociaciones.

Usos del agua:

Uso de agua para abastecimiento público

En este rubro se incluyen los usos público urbano y doméstico definidos en el artículo 2 del Reglamento de la Ley de Aguas Nacionales. El uso doméstico sólo representa el 0.4 % del volumen de agua empleado en este rubro.

En este rubro se incluyen todas las industrias y servicios que toman agua de las redes municipales de agua potable.

Uso de agua para industria autoabastecida

En este rubro se incluyen los usos industrial, agroindustria, servicios y generación de energía eléctrica (excepto hidroeléctricas) definidos conforme al Artículo 2 del Reglamento de la Ley de Aguas Nacionales, así como el uso en comercios definido en el Registro Público de Derechos de Agua.

Válvula check: es una válvula que no permite el regreso del fluido, es decir agua.

Válvula de aire: Esta extrae el aire que contiene la tubería para que el flujo del agua sea uniforme y no se incremente la presión a la tubería.

Válvula de compuerta: que es la que permite regular el flujo del agua en mayor o menor cantidad de acuerdo a las necesidades hacia la línea de conducción.

Veda de control: Veda en la que la capacidad de los mantos acuíferos permite extracciones limitadas para los usos doméstico, industrial, riego y otros.

Veda flexible: Veda en la que la capacidad de los mantos acuíferos sólo permite la extracción para uso doméstico.

Veda rígida: Veda en la que no es posible aumentar las extracciones sin peligro de abatir peligrosamente o agotar los mantos acuíferos.

7. Anexos

Los anexos son una compilación de información recabada a lo largo de la investigación. En este apartado se podrá encontrar desde las notas de campo de los viajes realizados a la cabecera municipal, un cuadro de los presidentes municipales que han gobernado a Metztlán con el afán de que se observe la línea política que lleva Metztlán.

Tablas de los diferentes indicadores de los resultados de las elecciones, mapas de la zona geográfica donde se encuentra ubicado Metztlán, fotos de las inundaciones de los años más importantes que dejaron marcados a los habitantes de Metztlán, cabe resaltar que estas fotos no están contempladas dentro de nuestro apartado 1.2: Inundaciones en Metztlán Hidalgo.

Fotos de Metztlán en el pasado y en la actualidad; así como de sus tierras y de sus cultivos. También se podrá encontrar las fotos de las diferentes zonas de obra del Magno proyecto hidráulico, tales como la presa y las obras en cuanto a la distribución del agua del mismo.

Anexo 1: Notas de campo

Primer viaje a Metztlán, Hidalgo.

22 de Septiembre de 2011

El viaje a Metztlán tiene una duración de 3 horas aproximadamente. A la ciudad de Hidalgo se realizó el viaje de 1 hora, posteriormente buscamos la terminal del transporte (taxi) que nos llevaría a la localidad de Metztlán. El viaje al pueblo nos llevó 1:45 minutos. Durante el trayecto a Metztlán observamos el paisaje y nos percatamos de que la región está inundada de cactus de diferentes especies y tamaños, unos chicos, largos, flacos, gordos: existe una gran variedad de cactus. Por la carreta se

puede observar un hermoso paisaje lleno de árboles frondosos, rocas, plantas, lagos, ríos y lagunas. Realmente uno se adentra al valle de Metztitlán lleno de llanuras y lo único que se aprecia es la naturaleza en todo su esplendor.

A la llegada, aproximadamente a las 6 pm, se aprecia a simple distancia que es un pueblo tranquilo, humilde, con tradiciones y cultura; puesto que existen altares a diversos santos de la religión católica. Inmediatamente a nuestra llegada, el arquitecto David Olvera nos llevó a un restaurante de la localidad, en donde nos deleitamos con la comida que está hecha en su mayoría por las cosechas de la misma población, tales como: chile, papas y tomate.

Posteriormente nos dirigimos a nuestro lugar de estancia por 3 días y 2 noches. Pero antes hicimos una escala para admirar y apreciar de noche, la plaza de la localidad. Lo que alcanzamos a percibir fue un ambiente tranquilo, en donde se puede alcanzar a ver que su gente es pacífica y que gusta del deporte del fútbol. Pocos son los que caminan entre las bancas de la plaza, y unos jóvenes están discutiendo en el kiosco de la misma.

Lo que alcanzamos a notar, dentro de los 40 o 45 minutos sentadas, fue que al parecer los jóvenes son los dueños de las camionetas estadounidenses, y que las mujeres son las que manejan más que los hombres. Al término de la visita de la plaza, la recorrimos para apreciarla mejor y de inmediato nos fuimos a descansar.

Día 23 de Septiembre de 2011

En nuestro segundo día en Metztitlán, nos levantamos temprano, nos aseamos y fuimos a desayunar. Posteriormente fuimos a hablar con el presidente municipal el C. Gabino López Hernández. Cuando llegamos a la presidencia municipal, la gente que se encontraba laborando dentro de la estancia gubernamental nos recibió y nos atendieron de manera amable y respetuosa. Pero el secretario particular del presidente municipal nos dijo que en esos momentos no nos podían atender, puesto que estaban en junta, y que regresáramos dentro de 2 horas para ver si ya se encontraba desocupado.

Para no perder el tiempo hasta que concluyera la junta, decidimos explorar la zona, y nos topamos con la coordinación decidimos entrar y preguntar si ellos nos podrían auxiliar. El primer burócrata que nos atendió fue amable y cortés, pero no obtuvimos respuesta alguna, ya que el personal que labora se encontraba en junta y nos dijeron que regresáramos dentro de 3 horas, para ver si ya se habían desocupado.

Al no encontrar respuesta, nos aventuramos a conocer un poco más de la tradición y la cultura del lugar. Fue que de esa manera que fuimos a parar al convento del siglo XVI de los Santos Reyes, el cual es un lugar majestuoso, en donde se respira una paz y tranquilidad. Lugar en donde se puede observar todo el pueblo. Ahí nos percatamos de que es un pueblo que está en el asiento, o sea que el pueblo está abajo del valle. Entonces empezamos hacer conjeturas del por qué Metztlán se inunda muy severamente, de su mala distribución del agua y del por qué las autoridades no habían tomado cartas en el asunto.

La población en su desesperación va construyendo sus viviendas hacia el cerro, puesto que con esta medida consideran o creen que no les afectaran las inundaciones; pero no se ponen a pensar que con estas medidas o acciones emprendidas se obstruyen los servicios básicos con los que deberían de contar, como son la luz, el agua potable, pavimentación, drenaje, entre otros; o no se ponen a pensar en los desastres naturales como el derrumbe del cerro o el desgajamiento del mismo.

Estas medidas implementadas por los lugareños hacen aún más difícil el acceso de los servicios básicos vitales para una vida digna y confortable.

Después de nuestro breve análisis decidimos explorar el convento y de esa misma manera conocer el lugar y esperamos a que las autoridades gubernamentales se desocuparan para que nos pudieran atender.

Después de haber recorrido el convento fuimos directamente hacia la coordinación, en donde nos dijeron que la junta todavía no concluía. Al percatarnos de que eran las 5:30 y todavía no terminaba la junta, decidimos hablarle al ingeniero David Olvera para que

nos llevara a conocer la zona de obra, y de esta manera ver y experimentar por nosotras mismas lo que es el Magno proyecto hidráulico.

El camino no fue fácil, el cerro no se ve tan majestuoso desde abajo, pero una vez que lo fuimos subiendo percibimos su magnitud, puesto que fue difícil subirlo en pleno calor. Pero después de los percances que se suscitaron en el transcurso del cerro, por fin llegamos a la zona de obras, el lugar en donde se está desarrollando el Magno proyecto hidráulico, para la distribución del agua en Metztlán.

El proyecto es ambicioso y pretende cubrir la distribución del agua para los habitantes que no se ven beneficiados de este suministro. Por otra parte, nos contó el ingeniero David Olvera que la zona de obra en la que estábamos sólo era para la distribución del agua, y que en otra localidad de Metztlán se está trabajando en la construcción de presas, para que en época de lluvias no se inunde como en años anteriores. Pero esas visitas a esas obras serán posteriormente; puesto que ese día no alcanzaba el tiempo para cubrir todas las zonas de obras.

Una vez que observamos e hicimos anotaciones con respecto a la construcción, nos preparamos para bajar del cerro; ya que estaba llegando la noche y es peligroso debido a su condición.

Una vez bajando el cerro, fuimos a la cabecera municipal, a cenar y después a descansar, ya que al otro día íbamos a viajar de regreso al Distrito Federal.

Esta es una pequeña síntesis de lo que fue el primer viaje a Metztlán, Hidalgo.

Notas de la visita 2 a Metztlán.

Este viaje tuvo que ser en dos visitas, ya que por obstáculos fuera de nuestra naturaleza tuvimos que hacer otro viaje:

El primero de los viajes se realizó a principios de este año, puesto que teníamos que hacer nuestras entrevistas; que son parte de nuestro análisis cualitativo del trabajo recepcional. Sin embargo, en este viaje no obtuvimos los resultados pensados, ya que

nos cambiaron las fechas de las entrevistas, a pesar de que casi un mes antes se habían entregado los oficios para realizarlas.

La entrevista programada con el presidente municipal Gabino López H. se pospuso por cuestiones de salud del mismo, y se programó para la siguiente semana, la entrevista al ex presidente municipal Eutiquio Badillo Ruíz, no se pudo conseguir puesto que no vive dentro del municipio.

La entrevista a CONAGUA no se realizó por falta de tiempo de las autoridades, y sobre todo por la falta de disposición de las mismas, así que nos basamos en las experiencias de la vida.

Aquel día nos tuvimos que regresar sin la fortuna de haber terminado nuestra investigación de campo.

Notas de la visita 3 a Metztlán

La semana siguiente volvimos al municipio, primeramente tuvimos una de las reuniones con el secretario de gobernación del municipio de Metztlán Hidalgo. El servidor público es una persona muy accesible que nos dio todas las facilidades para platicar con él. La entrevista fue la más larga de todas las que realizamos en el municipio. El secretario de gobierno nos decía que el tema del agua es muy relevante para la localidad, ya que es un problema que se presenta desde hace muchos tiempos, y no es que las autoridades municipales no hayan hecho nada, lo que pasa es que aunque quieran hacer algo, el municipio no cuenta con el suficiente recurso para solventar la situación.

Por ende, las obras que se hacen son para resarcir la situación de manera temporal y no solucionarían de fondo. El municipio cuenta con 3 o 4 millones de pesos para la obra pública, pero es un recurso muy bajo; así que para grandes obras como la del Magno proyecto hidráulico tiene que intervenir además del gobierno municipal el gobierno estatal, el federal y algunas veces, aunque sea sólo en la supervisión, CONAGUA.

Para este proyecto magno, se tiene planeado que su implementación será de un presupuesto de 40 millones aproximadamente, que será aportado por los 3 niveles de gobierno y por la supervisión de CONAGUA.

Otra de nuestras entrevistas realizadas, fue al presidente municipal Gabino López, primeramente fuimos a buscarlo a su oficina. Sin embargo, no lo encontramos. Ahí nos informaron de su dirección de domicilio y rápidamente nos dirigimos a éste, cuando llegamos a su casa preguntamos por él y amablemente nos atendió. Nos explicó también de los pocos recursos con los que cuenta el municipio para obras públicas, y que sólo con lo poco que tienen las autoridades tratan de poner una situación inmediata pero nula para lo que se requiere.

La entrevista realizada a la institución de CONAGUA, fue una total odisea, ya que primeramente nos mandaron a la sede de CONAGUA regional. Ahí nos atendieron dos ingenieros: uno que es el responsable de la coordinación social del municipio y el otro es el encargado de la dirección de esa sede. Sin embargo, ahí nos explicaron que CONAGUA regional sólo se encarga de las aguas tratadas y no de la distribución del agua, y que solamente tienen un departamento de supervisión de obras públicas hidráulicas, ellos se encargan de pasar reportes a la dirección general de aguas estatales CONAGUA ESTATAL, por lo cual nos dirigimos al día siguiente a Pachuca, localidad en donde se encuentra CONAGUA ESTATAL.

En la sede de CONAGUA ESTATAL, nos atendieron brindándonos un mediano porcentaje de información que requeríamos para nuestro proyecto. Nos proporcionaron que esta institución depende presupuestalmente de la sede federal o nacional, nunca nos mencionaron el presupuesto que la federación o gobierno federal le otorga para obras públicas hidráulicas.

El ingeniero que nos atendió nos explicó que el estado federal le otorga muchas veces a la institución para obras públicas hidráulicas un presupuesto, pero regularmente no pasa por que el gobierno municipal cuenta con el suyo. Por ejemplo, para el Magno

proyecto hidráulico, el gobierno federal para este proyecto otorgó 4 millones de pesos, ya que es una obra de grande magnitud, pero sólo el recurso se baja por medio de CONAGUA, más no ésta es la que da el recurso.

Ahí nos explicaron que para la construcción de este magno proyecto es indispensable la colaboración de los 3 niveles de gobierno y de la CONAGUA, únicamente para la supervisión. En cuanto a la construcción, se contratan por base de concurso a las constructoras, ya que la que aporta el mejor presupuesto se le otorga la construcción.

Por otro lado, durante nuestra estancia en el municipio, nos encontramos a un empresario; el cual accedió otorgarnos una entrevista. Dicha entrevista se llevó a cabo en las instalaciones traseras de su restaurante "EL GRANADITAS", la plática trascurrió amena. Sus quejas fueron que no hay una buena planeación gubernamental para solventar las necesidades del municipio. Nos explicó diversos temas en los cuales él había participado con el gobierno municipal, tanto en reuniones como en aportaciones de proyecto.

Otro punto relevante es que el empresario hospeda a diversos estudiantes de universidades que se dedican a realizar proyectos productivos y de desarrollo social para el municipio, a él nunca le falta el suministro de agua ya que él cuenta con un pozo privado, pero se ha dado cuenta de la situación que tiene que pasar la sociedad habitante del lugar.

De ahí nos transportamos a plaza a platicar con algunos jornaleros que ya habían terminado su jornada. Ellos amablemente aceptaron brindarnos una entrevista. La mayoría de éstos, dicen que los problemas no sólo son la falta de líquido; si no que cuando hay sequía no se puede cosechar y cuando hay inundaciones acaban con la siembra, es por eso que se ven en una necesidad muy grande económica, es una crisis que los rebaza, que les impide desarrollarse ampliamente y daña a sus familias.

De igual manera les hicimos la entrevista a unos profesores que hace años habitan en la localidad, tienen 80 años y nos cuentan que desde que tienen memoria se enfrentan a esta situación; ya que no tienen gota de agua y, en otras ocasiones, se han enfrentado a la pérdida material. Mientras que una vez, la inundación se llevó a una de sus primas. Fue tan fuerte la corriente que no pudieron salvarla, ellos recordaron con mucho sentimiento tal vivencia.

Atribuyen la falta de agua a que no hay un plan estratégico del gobierno bien establecido y lo mismo en el caso de las inundaciones, además de que la población ha crecido y eso hace más difícil la situación.

Nuestro viaje culminó con la realización de un recorrido a diversos sitios de la obra, en donde nos pudimos percatar que algunos puntos las labores en la obra continúan, pero en otros se ha parado toda acción. Preguntamos a los ingenieros si ellos sabían las razones de esto, sin embargo no nos dijeron mucho, solo que sabían que existía un conflicto entre comunidades aledañas y el municipio, que hasta que no llegaran a un acuerdo no se podían continuar las acciones.

Todas estas experiencias y anécdotas son de gran ayuda para entender y conocer un poco de su población, de su política, de sus proyectos innovadores, de su gobierno, de sus padecimientos; en sí lo que es Metztitlán Hidalgo.

Por lo que podemos concluir es que se ha avanzado en los objetivos y avances planteados de forma contundente. A pesar de que por la disponibilidad de las personas se nos presentaron muchos contratiempos, pero logramos sacar nuestra investigación de campo satisfactoriamente.

Notas de la visita 4 a Metztitlán:

En este último viaje primeramente nos trasladamos a la sede de CONAGUA Estatal ahí nos atendieron unos ingenieros que ni su nombre nos quisieron dar, de hecho primero

nos atendió uno en las puertas de la institución mostraba una gran insistencia porque le dijéramos a que se debía nuestra visita porque tanto insistir en un proyecto que ellos no tenían noción.

Posteriormente nos traslado a unos cubículos en donde nos dejo con otro ingeniero que no se tomo la molestia de invitarnos a tomar asiento. Nos empezó hacer una especie de interrogatorio en donde nos pidió nuestra dirección completa, de que institución educativa proveníamos, que estábamos realizando, que tipo de investigación se estaba llevando a cabo, con que fin y para que queríamos información, que haríamos con esa información, direcciones electrónicas, etc., una vez pasado su interrogatorio nos hablo muy poco del Magno proyecto, nos dijo que efectivamente no se podía continuar la obra en algunos puntos por que existía un conflicto entre las comunidades, nos sacó un mapa en el cual se mostraba claramente en municipio de Metztlán, y otros municipios , pero solamente fue la única información que nos dio, las demás preguntas que nosotros le realizamos fueron totalmente evadidas y otras más solo se limitó a decirnos que checáramos por internet esa información, cosa que no es verdad, no existe documentación en la red que nos aclare nuestras dudas de dicho proyecto.

De ahí nos trasladamos nuevamente a Metztlán, ya que aún nos quedaban algunas dudas que esperábamos poderlas esclarecer con nuestra visita a partir de entrevistas a la sociedad y a las autoridades gubernamentales.

Al otro día por la mañana fuimos a visitar algunas localidades del municipio para realizar nuestras entrevistas, estas se pudieron realizar a sus habitantes como ya hemos dicho son muy accesibles, desgraciadamente no pudimos realizar entrevistas a los actores gubernamentales puesto que como era cambio de administración no pudimos localizar a ninguno.

Nuestro viaje terminó realizando nuevamente un recorrido por ese bello municipio.

Anexo 2: Cuadros

Cuadro de los presidentes municipales de Metztlán, 1964-2012.

Presidente Municipal	Período	Partido Político
C. Hermelindo Piña Gama	1951- 1954	
C. Luis Morales Harenas	1954- 1957	
C. Heriberto Varela Ortega	1957- 1960	
C. Humberto Pérez Baena	1960- 1963	
C. Baltazar Gómez Jiménez	1963- 1966	
C. Francisco Mora Posada	1966- 1969	
C. Rafael Morales Pérez	1969- 1972	
Lic. Jorge Pérez Badillo	1972- 1976	
C. Manuel F. Duran Pérez	1976- 1979	
C. Enrique Lugo Marín	1979- 1982	
C. Ambrosio Gómez López	1982- 1982	
C. Manuel F. Duran Pérez *	1982- 1985	
Lic. Moisés Gómez Badillo	1985- 1988	
Prof. Manuel Antonio Molano Badillo	1988- 1991	
Dr. Gabriel Gómez Badillo	1991- 1991	
C. Gaudencio López Sánchez *	1991- 1994	
C. Rafael Morales Pérez	1994- 1997	
C. Pedro Molano Badillo	1997- 2000	
C.P Melitón Torres Durán *	1999- 2000	
Prof. Horacio Trejo Badillo	2000- 2003	
C. Crisoforo Torres Mejía	2003- 2006	PRI
C. Eutiquio Badillo Ruíz	2006- 2009	PRD
C. Gabino López Hernández	2009- 2012	PRD

53

⁵³ Este cuadro representa los presidentes que ha tenido Metztlán. De esta manera se puede entender la línea política por la que ha atravesado el municipio. Fuente: <http://www.Metztlán.com.mx/gobierno.html>

Administración actual

Cargo	Nombre
Presidente Municipal	C. Gabino López Hernández
Síndico Procurador	C. Gabino Hernández Nájera
Regidores	<ul style="list-style-type: none"> ◦ Fernando Hernández Piña ◦ Antonio Duran Montiel ◦ Luis García del Río ◦ María Eugenia López López ◦ Hernilo Tivo Soto ◦ Ma. De los Ángeles Escamilla López ◦ Adolfo Pérez Rebolledo ◦ Liliana Avalos Alvares ◦ Baltazar Sarrano Villar

54

Cuadro: Tipología de los actores en Metztlán, Hidalgo.

Actores	Instancia	Nombres	Cargo
Económicos	<ul style="list-style-type: none"> ◦ Bodegueros ◦ Maquiladora ◦ Jarritos ◦ Bimbo ◦ Restaurantes ◦ Hoteles 	Empresas	<p>Metztlán no cuenta con empresas grandes, solo pequeñas empresas asentadas en sus límites territoriales.</p> <p>Los actores que intervienen son los empresarios pequeños que vendrían siendo los no directamente involucrados.</p>
Burocráticos	<ul style="list-style-type: none"> ◦ Presidente Municipal ◦ Contraloría Interna ◦ DIF Municipal ◦ Secretaria Municipal ◦ Tesorería Municipal ◦ Seguridad Pública 	<p>Gabino López H.</p> <p>Leonel Cuenca Pérez</p> <p>C. Susana Rivera Cano</p> <p>Wilibaldo López Cervantes</p> <p>Dr. Francisco Jiménez Verde</p> <p>Guadalupe Marín</p>	<p>Presidente Municipal.</p> <p>Presidenta Del DIF</p> <p>Secretario</p> <p>Tesorero</p>

⁵⁴ Cuadro de la Administración de 2009- 2012 durante el trienio de Gabino López H.
Fuente: <http://www.Metztlán.com.mx/gobierno.html>

Anexo 3: Tablas

Tabla de indicadores de votos de las elecciones de 1996-2011 entre el PRI y PRD en el municipio de Metztlán.

	1996	1999	2002	2005	2008	2011
PT	0	0	0	0	0	2,244
PRI	3,395	3,125	5,249	3,899	3,374	3,404
PRD	2,758	2,999	0	3,715	5,869	4,841
Total de Votos	6,153	6,124	5,249	7,614	9,243	10,489

56

⁵⁶ Tabla de indicadores de votos de las elecciones de 1996-2011 entre el PRI y PRD en el municipio de Metztlán.
Fuente: <http://www.metztitlan.com.mx/>

Tabla de distancias aproximadas en kilómetros entre municipios del estado de Hidalgo

106	Acaxochitlan																													
85	101	Actopan																												
147	64	129	Atotonilco de Tula																											
56	58	45	99	Epazoyucan																										
60	65	92	106	49	Huasca																									
109	193	267	281	224	191	Huejutla																								
198	92	193	93	150	157	284	Huichapan																							
145	39	140	62	97	104	249	53	Ixmiquilpan																						
129	118	145	159	102	69	166	210	157	METZTITLAN																					
99	55	82	96	39	39	214	147	94	92	El Chico																				
81	49	76	90	33	22	197	141	88	75	23	Real del Monte																			
60	46	57	87	12	37	212	138	85	90	27	21	Mineral de la Reforma																		
164	153	180	194	137	97	87	245	192	79	127	110	125	Molango																	
72	53	80	94	37	12	187	145	92	65	27	10	25	83	Omitlan																
69	37	64	78	21	34	209	129	76	81	18	12	9	116	16	PACHUCA															
70	86	15	114	30	79	254	177	124	138	67	69	42	165	65	49	Tepeapulco														
169	74	138	44	121	131	306	89	78	179	116	110	107	214	114	98	123	Tepeji del Rio													
111	68	78	51	63	73	248	130	107	123	60	54	51	158	58	42	63	60	Tizayuca												
151	56	145	26	103	113	288	71	60	161	98	92	89	196	96	80	129	18	71	Tula											
23	83	62	124	33	37	228	175	122	106	64	58	37	141	49	46	59	142	88	126	Tulancingo										
195	89	189	112	147	157	206	85	50	207	144	138	135	242	142	126	175	132	159	104	172	Zimapan									

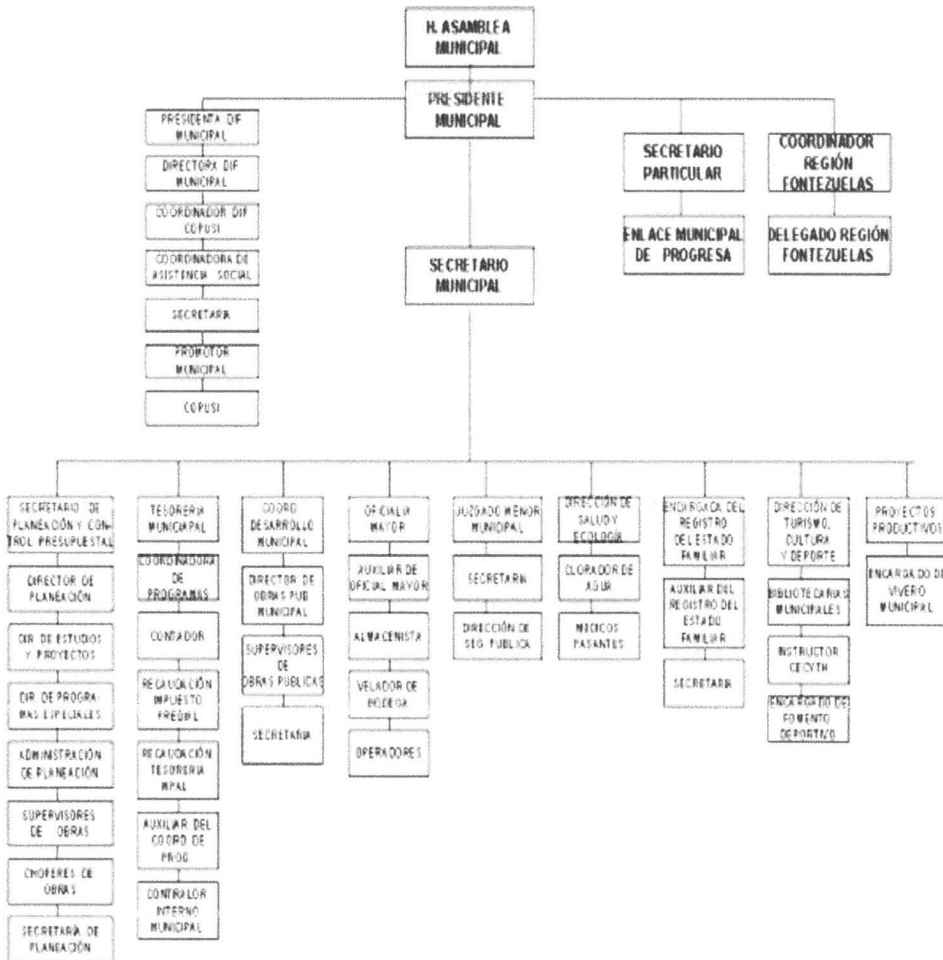
57



⁵⁷ Tabla de los indicadores de distancia entre las localidades y la Cabecera Municipal de Metztitlán, Hidalgo. Fuente: <http://www.Metztitlan.com.mx/ubicacion.html>

Anexo 4: Organigramas

Organización y Estructura de la Administración Pública Municipal⁵⁸

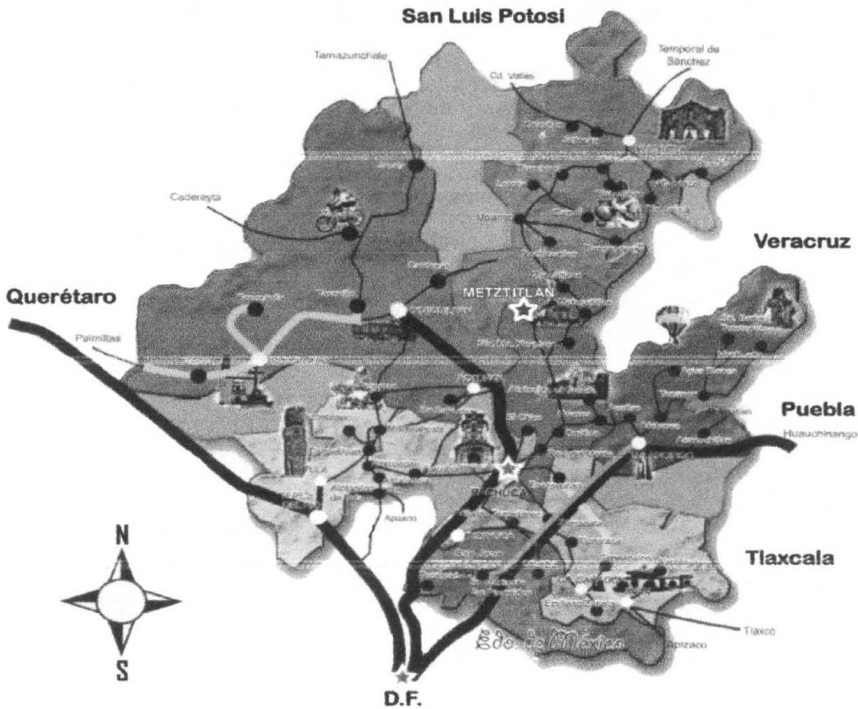


⁵⁸ Estructura de la esfera administrativa que rigen a Metztitlán, Hidalgo.
Fuente: www.metztitlan.com.mx/gobierno.html

Anexo 5: Mapas de localización geográfica de Metztitlán



MAPA DEL ESTADO DE HIDALGO



⁶⁰ Ubicación geográfica de Metztitlán, Hidalgo. Fuente: <http://www.Metztitlan.com.mx/ubicacion.html>

⁶¹ Mapa del estado de Pachuca, Hidalgo. Fuente: <http://www.Metztitlan.com.mx/ubicacion.html>

Mapa del Municipio de Metztlán, Hgo y sus comunidades



62

⁶² Mapa del Municipio y sus localidades de Metztlán, Hidalgo.

Fuente: <http://www.Metztlán.com.mx/ubicacion.html>

Anexo 6: Fotos de la inundación del 2005, 2009, 2011 en Metztlán



⁶³ Foto. 18



⁶⁴ Foto. 19

⁶³ Imágenes del catastrófico ambiente que se vive en época de inundación en Metztlán, Hidalgo.
Fuente: http://www.metztitlan.com.mx/_Historia/_Inundacion1999/index.html



⁶⁵Foto. 20



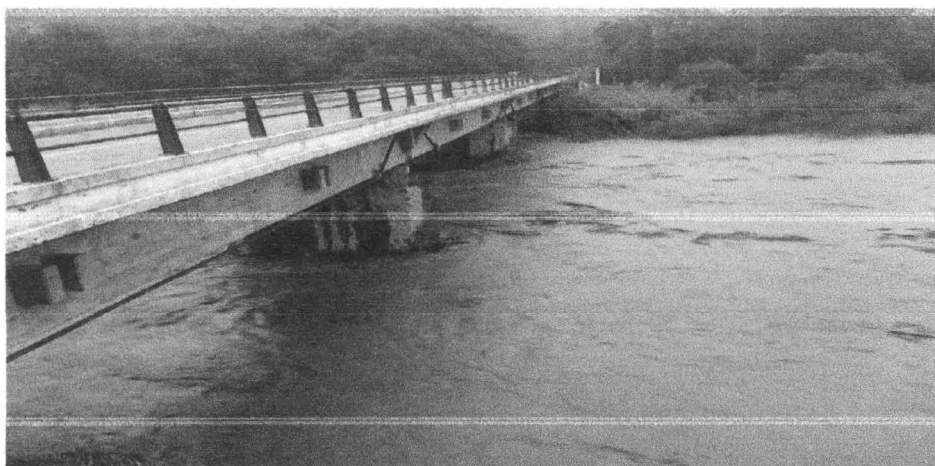
⁶⁶Foto. 21

⁶⁴ http://www.metztitlan.com.mx/_Historia/_Inundacion1999/index.html

⁶⁵ http://www.metztitlan.com.mx/_Historia/_Inundacion1999/index.html



⁶⁷ Foto. 22



⁶⁸ Foto. 23

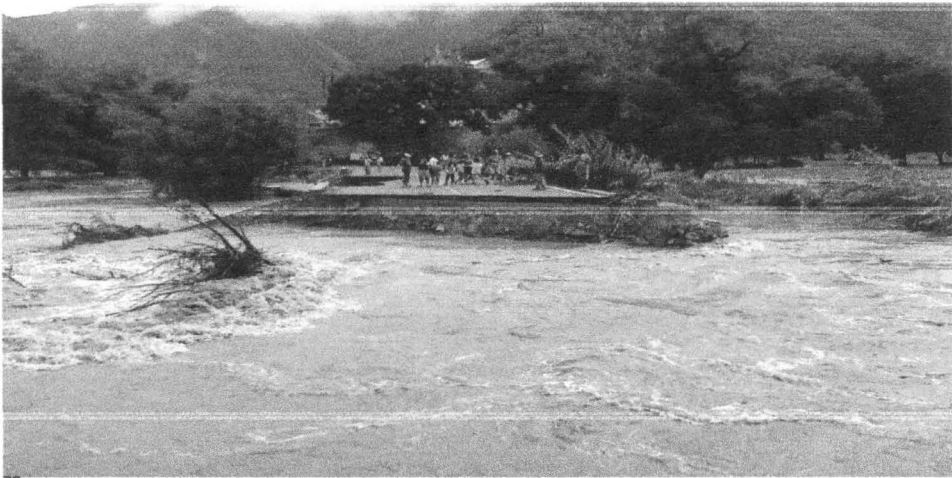
⁶⁶ http://www.metztitlan.com.mx/_Historia/_Inundacion1999/index.html

⁶⁷ http://www.metztitlan.com.mx/_Historia/_Inundacion1999/index.html

⁶⁸ Fuente: Proporcionada por el año. 1



⁶⁹ Foto.24



⁷⁰ Foto.25

⁶⁹ Fuente: Proporcionada por el año. I

⁷⁰ Fuente: Proporcionada por el año. I



⁷¹Foto.26



⁷²Foto.27

⁷¹ Fuente: Proporcionada por el año.1

⁷² Fuente: Proporcionada por el año.1



⁷³Foto.28



⁷⁴Foto.29

⁷³ Fuente: Proporcionada por el año. I

⁷⁴ Fuente: Proporcionada por el año. I

Valle de Meztlitlán



⁷⁵Foto.30.

Tierras de sembradio en Meztlitlán



⁷⁶Foto.31.

⁷⁵ Aquí se aprecia Meztlitlán cuando no esta en época de lluvia. Fuente: Proporcionada por el ano. 1

⁷⁶ Tierras de cultivos de Meztlitlán, Hidalgo. Fuente: Proporcionada por el anónimo. 1



⁷⁷Foto.32.



⁷⁸Foto.33.

⁷⁷ Sembrados de la Vega de Metztlán, Hidalgo. Fuente: Tomada en nuestro primer viaje a Metztlán en Septiembre de 2011.

⁷⁸ La vega de Metztlán, Hidalgo. Fuente: Tomada en nuestro segundo viaje a Metztlán en Febrero de 2012.



⁷⁹Foto.34.



⁸⁰Foto.35.

⁷⁹ Tierra de cultivos en Metztlán, Hidalgo. Fuente: Tomada en nuestro primer viaje a Metztlán en Septiembre de 2011.

⁸⁰ Se puede observar a jornaleros labrando la tierra en Meztlán, Hidalgo. Fuente: Tomada en nuestro segundo viaje a Metztlán en Febrero de 2012.

Anexo 7: Guion de entrevistas utilizado en la investigación de campo

Entrevista dirigida a Jossafat Perez Vite. (Empresario Restaraurantero- local)

¿Cuál es su nombre?

¿Cuánto tiempo tiene radicando en Metztlitlán?

¿Ha vivido las últimas inundaciones?

¿Cuál es su opinión con respecto a las inundaciones?

¿Vivió la del 2001?

¿Con que frecuencia ocurre esto de las inundaciones?

En su opinión ¿Cual es el fenómeno que provoca las inundaciones aquí en Metztlitlán?

¿Le afecta directamente las inundaciones y de ser así, como?

¿Cree que el gobierno ha puesto una medida para subsanar las inundaciones-escasez del agua? De ser así qué opinión tiene al respecto.

Usted como ciudadano considera que el gobierno cuenta su opinión dentro de la problemática de Metztlitlán?

Entrevistas al actual Presidente Municipal

Dirigida al Presidente Municipal (2009-2012) C. Gabino López Hernández

1.- ¿Qué piensa de la problemática de las Inundaciones en Metztlitlán, Hidalgo?

2.- ¿Cuál es su visión de la escasez del agua potable, desde su perspectiva de ciudadano?

3.- ¿Considera el problema de las Inundaciones relevante para su gestión de gobierno?

4.- Si considera relevante esta problemática, ¿por qué no se han tomado medidas que resarzan el problema?

5.- ¿Cuál es la medida que está implementando su gobierno para la pronta solución de este mal?

6.- ¿Cuál es su opinión del problema antes de 2009 y después de 2009?

7.- ¿Cuál era su opinión de la problemática dual de Metztlitlán, antes de ser Presidente? Y ¿Cuál es su opinión después de ser Presidente Municipal?

8.- ¿Ha cambiado su visión de los temas inundación -escasez a raíz de estar en el cargo de Presidente Municipal?

Entrevista a Ciudadanos de Metztlán, Hidalgo

1.- ¿Cuál es su opinión con respecto a las Inundaciones y a la escasez del agua potable?

2.- ¿Cuál es su opinión con respecto a las acciones emprendidas por el gobierno Municipal, para subsanar este problema?

3.- ¿Qué piensa de las medidas que está implementando el Gobierno para mejorar la distribución del agua potable en el Municipio?

4.- ¿Cuál partido político desde su punto de vista está dando resultados para el bienestar de Metztlán?

5.- ¿Volvería a votar por el partido que está remediando los problemas sociales, como la inundación y la mala distribución del agua?

ENTREVISTAS DE AGENDA

Dirigida a el Ex Presidente Municipal (2006-2009) C. Eutiquio Badillo Ruíz.

1.- ¿Cuál era su visión sobre el problema de las Inundaciones?

2.- ¿Cuál era su visión sobre el problema de la escasez?

3.- ¿La problemática de las Inundaciones y la escasez de agua potable, son temas que consideraba relevantes?

4.- ¿Qué hizo su Gobierno para atender el problema de Inundación- Escasez (potable), dentro de su periodo de gestión (2006-2009)? Y ¿Por qué?

5.- ¿Por qué emprendió esas acciones y por qué no realizo otras acciones en torno a la problemática dual?

5.- ¿Que piensa sobre la Gestión del nuevo Gobierno (PRD)?

6.- ¿Cómo aprecia la nueva gestión de gobierno enfocado esencialmente a la problemática de las Inundaciones y la Escasez el día de hoy?

Entrevistas al actual Presidente Municipal

Dirigida al Presidente Municipal (2009-2012) C. Gabino López Hernández

- 1.- ¿Qué piensa de la problemática de las Inundaciones en Metztlán, Hidalgo?
- 2.- ¿Cuál es su visión de la escasez del agua potable, desde su perspectiva de ciudadano?
- 3.- ¿Considera el problema de las Inundaciones relevante para su gestión de gobierno?
- 4.- Si considera relevante esta problemática, ¿por qué no se han tomado medidas que resarzan el problema?
- 5.- ¿Cuál es la medida que está implementando su gobierno para la pronta solución de este mal?
- 6.- ¿Cuál es su opinión del problema antes de 2009 y después de 2009?
- 7.- ¿Cuál era su opinión de la problemática dual de Metztlán, antes de ser Presidente? Y ¿Cuál es su opinión después de ser Presidente Municipal?
- 8.- ¿Ha cambiado su visión de estos problemas a raíz de estar en el cargo de Presidente Municipal?

Entrevista a Ciudadanos de Metztlán, Hidalgo

- 1.- ¿Cuál es su opinión con respecto a las Inundaciones y a la escasez del agua potable?
- 2.- ¿Cuál es su opinión con respecto a las acciones emprendidas por el gobierno Municipal, para subsanar este problema?
- 3.- ¿Qué piensa de las medidas que está implementando el Gobierno para mejorar la distribución del agua potable en el Municipio?
- 4.- ¿Cuál partido político desde su punto de vista está dando resultados para el bienestar de Metztlán?
- 5.- ¿Volvería a votar por el partido que está remediando los problemas sociales, como la inundación y la mala distribución del agua?

ENTREVISTA DE DISEÑO

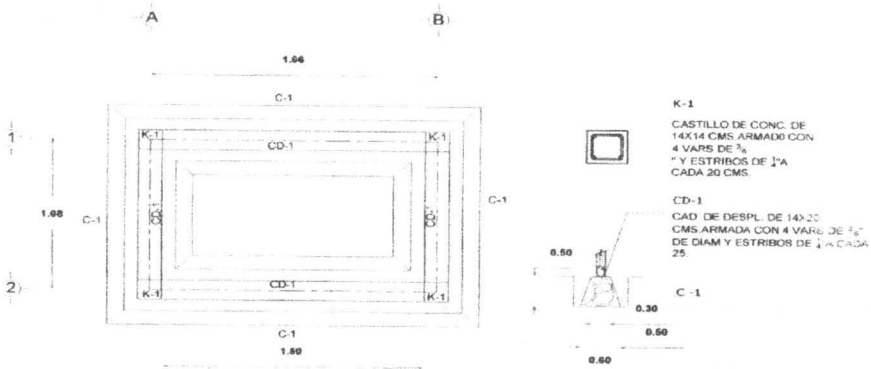
- 1.- ¿De qué forma participa SAGARPA dentro de la problemática de las Inundaciones en Metztlán?
- 2.- ¿De qué forma participa CONAGUA dentro del problemática de las Inundaciones en Metztlán?

- 3.- ¿De qué manera participa el Gobierno dentro del problema de las Inundaciones?
- 4.- ¿De qué manera participa la Ciudadanía dentro del problema en Metztlán?
- 5.- ¿De qué manera se incorpora SAGARPA al proyecto?
- 6.- ¿De qué manera se incorpora CONAGUA al proyecto?
- 7.- ¿De qué manera se incorpora el Gobierno al proyecto?
- 8.- ¿De qué manera se incorpora la Ciudadanía al proyecto?
- 9.- ¿Cómo participa SAGARPA en el Diseño?
- 10.- ¿Cómo participa CONAGUA en el Diseño?
- 11.- ¿Cómo participa el Gobierno en el Diseño?
- 12.- ¿Cómo participa la Ciudadanía dentro del Diseño?
- 13.- ¿En qué consiste el proyecto para CONAGUA?
- 14.- ¿En qué consiste el proyecto para SAGARPA?
- 15.- ¿En qué consiste el proyecto para el Gobierno?
- 16.- ¿En qué consiste el proyecto para la Ciudadanía?
- 17.- ¿Qué pretende resolver el proyecto?
- 18.- ¿Cómo le van hacer para resolverlo?
- 19.- ¿Cuál es el problema que va a resolver el proyecto?
- 20.- ¿Les toma en cuenta el Gobierno la participación de los ciudadanos?
- 21.- ¿Usted Ciudadano considera que el Gobierno toma en cuenta su opinión dentro de las problemáticas de Metztlán (Inundación- Escasez)?

Anexo 8: Bocetos de la Construcción de la Obra⁸¹

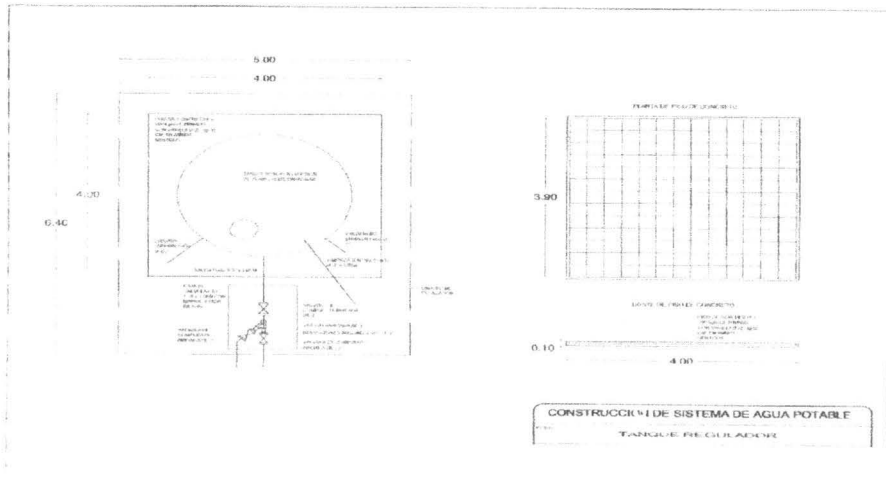


CASETA DE CONTROL

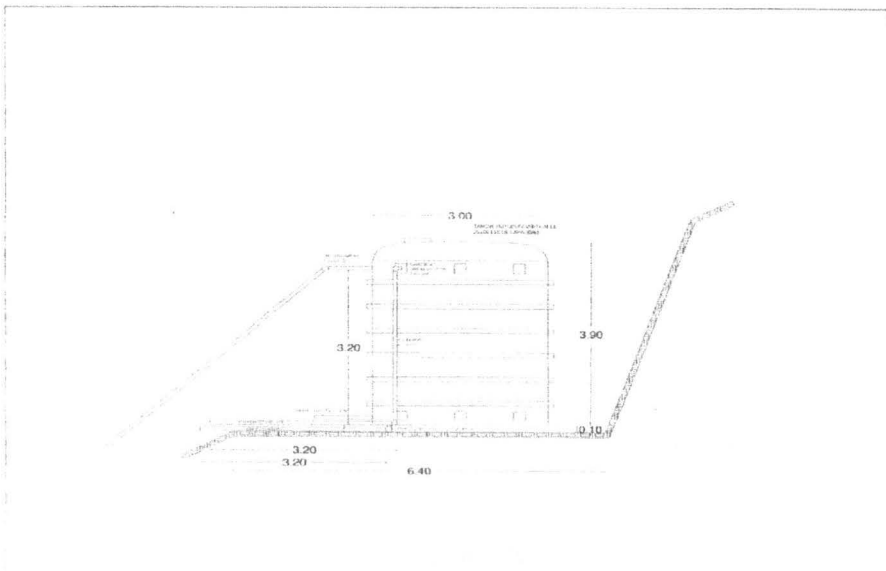


⁸¹ Fuente anónimo 01. Todos los bosquejos fueron proporcionados de manera anónima.

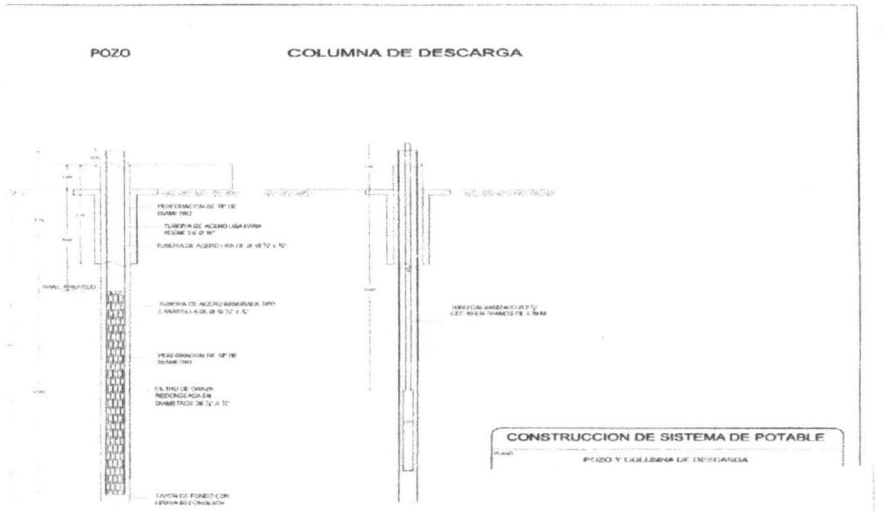
TANQUE REGULADOR



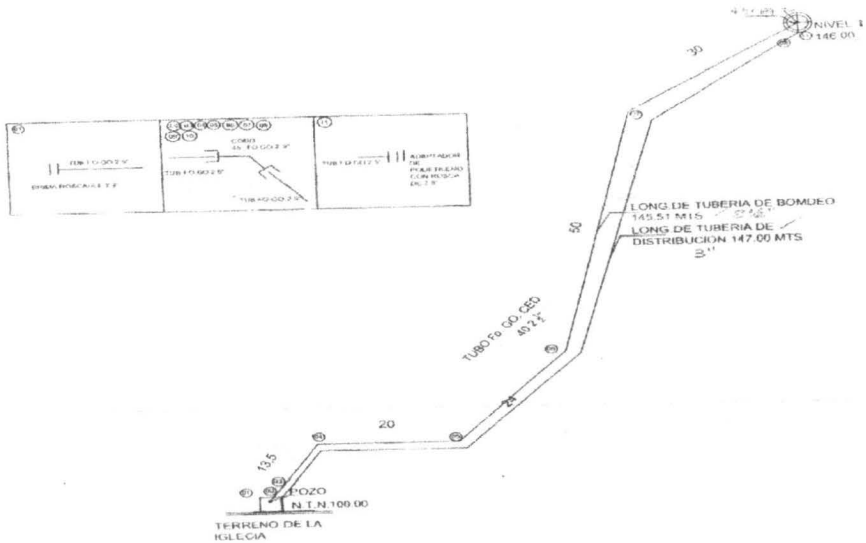
PERFIL DE TANQUE REGULADOR



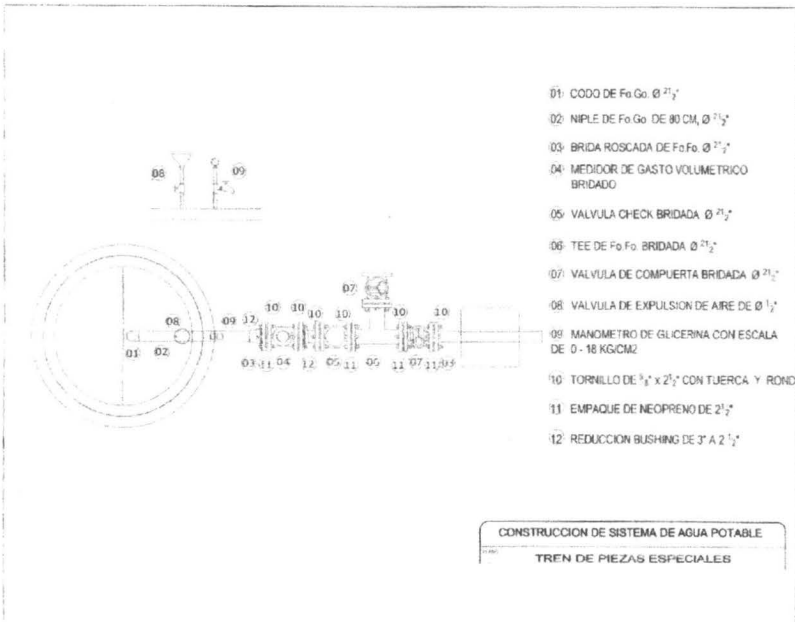
POZO Y COLUMNA DE DESCARGA



PLANTA LÍNEA DE CONSTRUCCIÓN AL TANQUE



TREN DE PIEZAS ESPECIALES





↑↑
gahrabatos ⇒



LIBROS, TESIS Y ENCUADERNACIONES

"No te conformes con calidad, busca la excelencia"

Véctor González Alvarado

Palma Norte 518 1er. Piso Desp. 102
Col. Centro, México, D.F. Tel. 5510-1882
vandit_rpm@yahoo.com.mx

**.ESTE MATERIAL
NO SE PRESTA A
DOMICILIO .**